



Servizio: Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili

Settore: APPALTI DI BENI E SERVIZI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 2014 del 10-08-2022

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	AFFIDAMENTO DIRETTO, MEDIANTE RDO N. RFQ_395769 ESPLETATA SU SARDEGNA CAT, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI FINANZIATI DAL FEG IN FAVORE DELLA SOCIETA' KPMG ADVISORY SPA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA A) DEL D. L N. 76 DEL 16.07.2020, CONVERTITO IN LEGGE CON MODIFICAZIONI IN DATA 11.09.2020 N. 120 E SS.MM.II. CIG 9363111B9E.
-----------------	---

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO l'art. 10 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione Sardegna dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTA le deliberazioni della Giunta regionale 16 Giugno 2016, n. 36/5, e 21 giugno 2016, n. 37/11, *Approvazione preliminare Statuto Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro*;

VISTA la determinazione ASPAL 11 Dicembre 2020, n. 2175, *Autorizzazione esercizio provvisorio di bilancio per l'esercizio 2021, dell'ASPAL* divenuta esecutiva in forza della deliberazione della Giunta regionale 23 dicembre 2020, n. 65/23;

VISTO l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come regolamentato dal Titolo II della legge regionale 31/98;

VISTA la determinazione ASPAL 7 luglio 2021, n. 2241, che conferisce l'incarico, a tempo determinato, di Direttore Generale dell'Agenzia sarda per le politiche del lavoro alla dottoressa Maika Aversano;

VISTO l'articolo 25, lett. b) della legge regionale 31/1998, *Compiti del Direttore di servizio*;

VISTA la determinazione ASPAL 12 gennaio 2022, n. 44, con la quale è stato conferito all'ingegnere Valerio Carzedda l'incarico di direttore del servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili;

VISTA la determinazione ASPAL 29 dicembre 2017, n. 2009, di approvazione del Regolamento di contabilità dell'ASPAL integrata dalla determinazione ASPAL 28 dicembre 2018, n. 2913, e convalidata dalla determinazione ASPAL 4 aprile 2019, n. 887;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 – Legge di Stabilità 2022;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 – Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

VISTA la Determinazione n. 631/ASPAL del 21.03.2022 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2022 - 2024 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 12/61 del 07.04.2022 con la quale la Giunta

Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 631/ASPAL del 21.03.2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 dell'ASPAL

VISTA la Determinazione n. 632/Aspal del 21.03.2022 "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art.3, quarto comma, del D.LGS 118/2011 esercizio finanziario 2021";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, *Codice dei contratti pubblici*;

VISTA la legge regionale 13 marzo 2018, n. 8, *Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*;

VISTE le linee guida ANAC 26 ottobre 2016, n. 4, *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120, *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)*;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione, l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici di servizi, forniture e lavori, adottato con determinazione ASPAL 29 dicembre 2021, n. 3798, e divenuto esecutivo in data 20 gennaio 2022;

VISTO il Piano Triennale 2022/2024 per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPC) adottato con Determinazione Direttore Generale ASPAL 2 Maggio 2022, n. 1052;

ATTESO che il Servizio Coordinamento Servizi Territoriali e Governance dell'Aspal è stato incaricato dall'Assessorato Regionale del Lavoro della gestione di alcune gravi situazioni di crisi industriale (Air Italy, Porto Canale, Siders Alloys) con il ruolo di progettare e realizzare gli interventi di politica attiva mirati sul bacino dei lavoratori coinvolti dagli esuberanti;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2021/691 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021 sul Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro (FEG) e che abroga il Regolamento (UE) n. 1309/2013;

VISTA la nota prot. n. 58365 del 21/06/2021 con la quale ASPAL trasmette all'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (Anpal) la proposta di domanda di contributo finanziario FEG "Air Italy" e integrata con nota prot. 65936 del 08/07/2021;

PRESO ATTO che, ricorrendone le condizioni, l'Anpal con nota prot. 13163 del 15/07/2021 ha presentato alla Commissione Europea la domanda "Air Italy" a valere sul FEG della società Air Italy Spa (acquisita al protocollo ASPAL n. 67722 del 15.07.2021), affinché le attività previste nel pacchetto coordinato di servizi personalizzati possano essere cofinanziate con risorse comunitarie;

DATO ATTO che nell'ambito del Piano delle politiche attive per la promozione del reinserimento lavorativo dei lavoratori Air Italy Spa, allegato all'Accordo sindacale del 03.09.2020, è stata prevista la realizzazione di percorsi formativi finalizzati alla conservazione delle competenze professionali dei succitati lavoratori;

VISTO:

- il protocollo d'Intesa tra Aspal e Air Italy Spa, Repertorio n. 55 del 03.03.2021, avente ad oggetto la definizione della collaborazione fra le medesime per l'attuazione del piano di politiche attive previsto dall'accordo sindacale del 03.09.2020 denominato "Percorsi di Politica Attiva e Promozione del Reinserimento Lavorativo per i lavoratori AIR ITALY";

- il verbale integrativo dell'accordo suddetto sottoscritto il 06.11.2020;

- il verbale dell'accordo sottoscritto tra le parti in data 01/07/2021 nel quale si stabilisce la prosecuzione del trattamento straordinario di integrazione salariale dal 1° luglio 2021 al 31 dicembre 2021 e la prosecuzione dei percorsi di politica attiva e promozione del reinserimento lavorativo per le lavoratrici e i lavoratori Air Italy;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione europea C (2021) 7602 final del 28/10/2021 relativa alla domanda "EGF/2021/002 IT/Air Italy", che concede un contributo finanziario dell'importo pari a Euro 3.874.640,00 a valere sul FEG per finanziare misure di politica attiva a sostegno dei lavoratori espulsi dal lavoro nella società Air Italy S.p.A.;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione europea C (2021) 7587 final del 28/10/2021 relativa alla domanda "EGF/2021/003 IT/Porto Canale", che concede un contributo finanziario dell'importo pari a Euro 1.493.407,00 a valere sul FEG per finanziare misure di politica attiva a sostegno dei lavoratori espulsi dal lavoro nella società Porto Industriale di Cagliari S.p.A.;

PRESO ATTO che il Servizio Governance Settore Servizi al cittadino ha presentato una richiesta datata 22.07.2022 per l'acquisizione del servizio di supporto e di assistenza tecnica degli interventi finanziati dal Fondo Europeo di Adeguamento alla Globalizzazione (FEG), per la durata di 23 mesi, stimando un importo presunto di € 138.894,00 IVA esclusa;

RILEVATO che nella sopracitata comunicazione il Servizio Governance ha richiesto di non dare seguito all'avviso pubblico di indagine esplorativa di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla successiva procedura di affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica Fondi FEG, autorizzata con Determinazione n. 1548 del 20.06.2022 in quanto:

- è necessario assicurare l'affidamento del servizio in argomento in favore dell'Operatore Economico che effettua l'assistenza tecnica anche per l'Autorità di gestione del FEG (ANPAL), che ha già avuto modo di approfondire e superare le specifiche criticità del progetto in corso, e che quindi è in grado di supportare l'Aspal quale Organismo Intermedio, con esperienza e qualità in tempi rapidi;

- è indispensabile nell'attuale fase di realizzazione delle misure, le quali possono essere attuate in un arco temporale molto ristretto (2 anni dalla approvazione della domanda avvenuta il 17.12.2021), fruire di un qualificato supporto gestionale, la cui eventuale assenza o ritardo potrebbe incidere negativamente sull'avanzamento delle attività;

DATO ATTO che l'Operatore Economico individuato dal Servizio Governance è la società KPMG Advisory Spa con sede legale in Milano, Via Vittorio Pisani n. 27 – PI 04662680158, che risulta in possesso di specifica esperienza di assistenza tecnica dei Fondi Comunitari e nella tematica FEG;

RILEVATO pertanto che, in ragione dell'importo presunto stimato sopra indicato la presente procedura si configura quale contratto sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii, per il quale si prevede la possibilità di ricorrere alla procedura di affidamento diretto;

CONSIDERATO che non sono attive a tutt'oggi Convenzioni Consip e/o Sistemi Dinamici di acquisizioni aventi ad oggetto il servizio in argomento;

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente affidamento è stato previsto nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi per le annualità 2022-2023, adottato in ottemperanza all'art. 21 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii, ed approvato con Determinazione del DG n.1550/ASPAL del 21.06.2022, nonché pubblicato sul profilo di questa S.A nella sezione Bandi e Gare d'appalto;

VISTO l'art. 1 c. 2 lett. a) della l. n. 120/2020 e ss.mm.ii, secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del D. Lgs 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti con possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

RICHIAMATE le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l'art. 32, comma 2, il quale prevede che:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

• l'art. 36 comma 6 che statuisce che per lo svolgimento delle procedure le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e pertanto il M.E.F, avvalendosi di CONSIP Spa, mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il mercato elettronico delle P.A.;

DATO ATTO che questo Servizio, in data 27.07.2022, ha avviato la RDO n. Rfq_395769 sulla piattaforma Sardegna Cat con il fornitore KPMG Advisory Spa, iscritto alla medesima piattaforma nella categoria merceologica AL65 denominata "Servizi monitoraggio e controllo";

CONSIDERATO che l'Operatore Economico tramite la sezione messaggistica della piattaforma Sardegna Cat ha richiesto in data 01.08.2022 chiarimenti in merito alla presente procedura di affidamento, ai quali questa Stazione Appaltante ha dato pronto riscontro in data 02.08.2022;

ATTESO che l'Operatore Economico succitato ha presentato entro la data di scadenza del 05.08.2022 ore 23:59 la documentazione richiesta nell'ambito della RDO in argomento di seguito specificata:

- Autodichiarazione resa ai sensi del D.P.R. n. 445/2000;
- DGUE;
- Richiesta di preventivo e Patto d'Integrità firmati per accettazione;
- Procura;
- Relazione Tecnica del servizio offerto;
- Dettaglio del prezzo offerto;

DATO ATTO:

- che la verifica della documentazione amministrativa sopra indicata ha dato esito positivo;
- che il servizio offerto riportato nella relazione tecnica presentata dall'operatore economico invitato è stato ritenuto conforme rispetto a quanto richiesto dal Servizio richiedente;

CONSIDERATO che la spesa complessiva del servizio di supporto e di assistenza tecnica per gli interventi finanziati dal Fondo FEG inserito dall'operatore economico sulla piattaforma Sardegna CAT è pari a € 138.888,00 (IVA esclusa);

PRESO ATTO che il Servizio richiedente ha ritenuto congruo il suddetto prezzo offerto meglio specificato nel prospetto di dettaglio presentato sulla piattaforma dalla società KPMG Advisory Spa, che si allega al presente atto sotto il n. 1 per farne parte integrante e sostanziale;

ATTESO che:

- l'operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento, come dichiarato dallo stesso nella sopracitata dichiarazione;
- il principio di rotazione degli affidamenti, così come stabilito dalle Linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016 al paragrafo 3.6, viene rispettato in considerazione del fatto che l'affidamento immediatamente precedente a quello di cui al presente procedimento, per la fornitura di servizi di assistenza tecnica, è stato affidato a contraente differente;

ACQUISITO il seguente CIG 9363111B9E, richiesto al sistema ANAC-Simog, che seppur non materialmente allegato alla presente, ne forma parte integrante e sostanziale e si trova agli atti del procedimento

PRESO ATTO che sono in corso i controlli per la verifica del possesso dei requisiti

autocertificati dalla società KPMG Advisory Spa in sede di partecipazione alla trattativa, previsti dalle Linee Guida n. 4 dell'Anac per questa fascia di importo;

DATO ATTO che alla presente procedura trovano applicazione le norme di carattere derogatorie e temporanee introdotte dalla L. 120/2020, legge di conversione del D.L. 76/2020 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) e che in particolare all'art. 8 comma 1 lett. a) "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";

ACCERTATA la copertura economica sul troverà la copertura finanziaria sul Capitolo SC02.9225 – CDR 00.00.01.04 – Titolo I – Macroaggregato 104 – Missione 15 – Programma 03 - PCF U.1.04.02.02.000, codice fornitore 30119 e prenotazione di impegno 3160046385 del Bilancio di previsione dell'ASPAL 2022-2024;

PRESO ATTO che, in ottemperanza al "Regolamento per l'organizzazione, l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici di servizi, forniture e lavori" indicato in premessa:

- il Dott. Eugenio Annicchiarico è individuato quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti nonché Responsabile di Progetto (RDP) ai sensi dell'art. 34 e 35 della L.R. n. 8/2018 e dell'art. 3 e 4 del suddetto Regolamento;

- il Dott. Ing. Valerio Carzedda è individuato quale Responsabile della fase di affidamento ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 8/2018 e dell'art. 3 e 5 del suddetto Regolamento;

DATO ATTO che il RUP/RDP non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e che non sussistono in capo allo stesso situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto ai sensi della Legge 190 del 6/11/2012 e norme collegate;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RITENUTO dover procedere in merito;

SU PROPOSTA del settore acquisti di beni e servizi

Per le motivazioni espone in premessa

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

Art. 1) Di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii, il servizio di supporto e di assistenza tecnica per gli interventi finanziati dal Fondo FEG, in favore della società KPMG Advisory Spa con sede legale in Milano, Via Vittorio Pisani n. 27 – PI 04662680158, per una spesa pari a € 138.888,00 IVA esclusa;

Art. 2) Di impegnare a favore del suddetto operatore economico la somma complessiva di € 169.443,36 IVA inclusa;

Art. 3) Di dare atto che la spesa di cui ai punti precedenti troverà copertura economica sul Capitolo SC02.9225 – CDR 00.00.01.04 – Titolo I – Macroaggregato 104 – Missione 15 – Programma 03 - PCF U.1.04.02.02.000, codice fornitore 30119 e prenotazione di impegno 3160046385 del Bilancio di previsione dell'ASPAL 2022-2024;

Art. 4) Di stabilire che l'efficacia del presente provvedimento è subordinata all'esito positivo dei controlli di cui all'art. 32 comma 7 del D. Lgs n° 50/2016 e ss.mm.ii;

Art. 5) Di autorizzare l'esecuzione in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della L. 120/2020, legge di conversione del D.L. 76/2020 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del codice degli appalti, attualmente in corso;

Art. 6) Di stabilire che la stipulazione del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Art. 7) Di dare atto che, in ottemperanza al vigente "Regolamento per l'organizzazione, l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici di servizi, forniture e lavori", approvato con Determinazione n. 3798/ASPAL del 29 dicembre 2021:

- il Dott. Eugenio Annicchiarico è individuato quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti nonché Responsabile di Progetto (RDP) ai sensi dell'art. 34 e 35 della L.R. n. 8/2018 e dell'art. 3 e 4 del suddetto Regolamento;

- il Dott. Ing. Valerio Carzedda è individuato quale Responsabile della fase di affidamento ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 8/2018 e dell'art. 3 e 5 del suddetto Regolamento;

Art. 8) Di dare atto che il RUP/RDP non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità, inconfiribilità e conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento del personale della Regione Sardegna, all'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e alla Normativa anticorruzione;

Art. 9) Di nominare in qualità di DEC (Direttore dell'Esecuzione del Contratto), ai sensi dell'art. 111 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e ai sensi degli articoli 16 e seguenti del DM 49/2018, il Dott. Eugenio Annicchiarico Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance;

Art. 10) Di nominare assistenti al DEC i seguenti dipendenti del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance: Dott.ssa Roberta Massidda; Dott.ssa Maria Antonietta Pippia; Dott.ssa Monica Deidda e Dott.ssa Patrizia Argiolas;

Art. 11) Di disporre la pubblicazione della presente Determinazione nell'apposita sezione dedicata del sito istituzionale dell'ASPAL denominata "Bandi e gare".

Allegati:

- 1) Dettaglio prezzo offerto.

Visto
Del Coordinatore del Settore

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
CARLA LURIDIANA

F.to
Il Direttore del Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili
VALERIO CARZEDDA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate