

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

00-01-00 - ASPAL

00-01-08 - Direzione Generale

Oggetto: **CONFERIMENTO INCARICO PATROCINIO LEGALE PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL'ASPAL DINNANZI AL TAR SARDEGNA AVVERSO IL RICORSO PRESENTATO DA "OMISSIS" (R.G. 578/2025), IL RICORSO PRESENTATO DA "OMISSIS" (R.G. 564/2025), IL RICORSO PRESENTATO DA "OMISSIS" (R.G. 589 /2025) ED IL RICORSO PRESENTATO DA "OMISSIS" (R.G. 591/2025).**

IL DIRETTORE

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro", approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante "Adozione struttura organizzativa dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante "Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L. R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante "Modifica delle articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12/04/2017";

VISTA la Legge Regionale 08 Maggio 2025, n. 12 – Legge di Stabilità 2025;

VISTA la Legge Regionale 08 Maggio 2025, n. 13 – Bilancio di previsione 2025-2027;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VISTA la Determinazione n. 725, prot. 18849 del 10.03.2025 concernente “Approvazione Bilancio di Previsione 2025-2027 dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro e degli allegati tecnici - articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/20216”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/13 del 04.04.2025 avente ad oggetto "Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (Aspal). Determinazione n. 725 prot. 18849 del 10.3.2025, concernente “Approvazione del Bilancio di previsione 2025-2027”. Nulla osta all’immediata esecutività. L.R. n. 14/1995”;

VISTA la Determinazione n. 1277/Aspal del 08.04.2025, recante “Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell’art. 3, quarto comma, del D. Lgs. 118/2011 esercizio finanziario 2024”;

VISTA la Determinazione n. 52 prot. 1932 del 14.01.2025 avente ad oggetto “Approvazione preconsuntivo relativo all’esercizio finanziario 2024 – verifica delle entrate e delle spese vincolate e non vincolate dell’esercizio 2024. approvazione dei prospetti del risultato di amministrazione presunto 2024 ai sensi dell’art. 42 commi 9,10 e 11 del D.lgs. n. 118/2011;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale del 26 giugno 2024, n. 20/4 recante “Nomina Direttore generale dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, art. 14” con la quale è stato disposto “di nominare, ai sensi dell’art. 14, comma 2, della legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, e dell’art. 33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, il dott. Luca Mereu quale Direttore generale dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL).”;

DATO ATTO del Decreto Presidenziale n. 92 prot. n. 12650 del 09/07/2024 con il quale sono state conferite al dott. Luca Mereu le funzioni di Direttore generale dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL) ai sensi dell’art. 14, comma 2, della legge regionale 17 maggio 2016, n. 9;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante “Attribuzione e conferma degli incarichi e delle funzioni ai direttori di servizio dell’agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2614 del 21/07/2025 con la quale sono state conferite alla dott.ssa Maria Ilaria Manca le funzioni di Direttore del Servizio “Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli” dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1149/ASPAL del 31/03/2025 con la quale è stata disposta la proroga della nomina del Dott. Gaetano Galotta quale Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/12/2025;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

CONSIDERATO che la determinazione della Direzione Generale n. 1408 del 22/09/2020 ha affidato al Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli la gestione dell'istruttoria procedimentale relativa al conferimento degli incarichi di patrocinio ed assistenza legale;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

RICHIAMATO l'"Avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio", unitamente allo schema di domanda per l'iscrizione al predetto elenco approvati con Determinazione della Direzione Generale n. 2718 del 11/11/2022;

RICHIAMATA la Determinazione della Direzione Generale n. 3794 del 29 dicembre 2021 di approvazione del "Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2155 del 07/09/2022 di "Rettifica parziale mero errore materiale della determinazione della direzione generale n. 3794/ASPAL del 29-12-2021 avente ad oggetto "Adozione del regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2717 del 11/11/2022 di "Modifica del regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL";

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 1309 del 08/04/2024 con la quale è stata disposta la modifica parziale del "Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL" e dell' "avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio" in ottemperanza alla risposta all'interpello dell'agenzia delle entrate n. 448/ 2023 - prot. ASPAL n. 70565/2023 del 05/10/2023;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VISTO l'art. 56, co. 1, lett. h), del d.lgs. 36/2023 (cd. Codice dei contratti pubblici);

VISTA la Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023;

VISTO il Comunicato del Presidente ANAC del 6 marzo 2024;

VISTO il Comunicato del Presidente ANAC del 28 giugno 2024;

RILEVATO che sono stati notificati all'Agenzia, con prot. n. 55378/2025 del 13/06/2025 (Numero Registro Generale 578/2025), prot. n. 61966/2025 del 30/06/2025 (Numero Registro Generale 564/2025), prot. n. 64501/2025 del 04/07/2025 (Numero Registro Generale 589/2025), prot. n. 65250/2025 del 08/07/2025 (Numero Registro Generale 591/2025), quattro ricorsi innanzi al TAR Sardegna;

CONSIDERATO che i predetti ricorsi afferiscono tutti alla medesima procedura, riguardante l'Avviso pubblico di avviamento a selezione per l'assunzione a tempo indeterminato di diverse figure professionali presso l'Agenzia FORESTAS;

CONSIDERATO che occorre procedere quanto prima alla costituzione nel giudizio dinnanzi al TAR Sardegna per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

CONSIDERATA l'urgenza collegata all'istanza cautelare avanzata dai ricorrenti con le udienze fissate per il 30/07/2025 e il 04/09/2025, essendo necessaria la costituzione in giudizio due giorni liberi prima della stesse;

DATO ATTO che in data 24/07/2024 con nota prot. n. 71299 è stato chiesto all'Avv. Renato Chiesa del Foro di Cagliari, di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione, relativamente alla fase cautelare;

DATO ATTO che l'Avv. Renato Chiesa in data 24/07/2025 si è reso disponibile a fornire l'assistenza nell'iter procedimentale giudiziale relativo alla fase cautelare dei procedimenti -prot. n. 55378/2025 del 13/06/2025 (Numero Registro Generale 578/2025), prot. n. 61966/2025 del 30/06/2025 (Numero Registro Generale 564/2025) e prot. n. 65250/2025 del 08/07/2025 (Numero Registro Generale 591/2025)-, fornendo un preventivo, con prot. n. 71723/ASPAL del 25/07/2025, per un compenso rispettivamente di euro 5.420,27 € (comprensivo di spese generali e CPA e non comprensivo di IVA e R.A. in quanto il professionista dichiara di operare nel regime forfetario) di cui:

- 4.532 € per onorari, ridotti al 50%;
- 679,80 € per rimborso forfetario al 15% sul compenso;
- 208,47 € Cassa Avvocati al 4%;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

DATO ATTO che nella stessa data l'Avv. Chiesa ha trasmesso altresì il preventivo, con prot. n. 71723 /ASPAL del 25/07/2025, per l'assistenza nell'iter procedimentale giudiziale relativo alla fase cautelare del procedimento -prot. n. 64501/2025 del 04/07/2025 (Numero Registro Generale 589/2025)- per un compenso rispettivamente di euro 3.387,68 € (comprensivo di spese generali e CPA e non comprensivo di IVA e R.A. in quanto il professionista dichiara di operare nel regime forfetario) di cui:

- 2.832,50 € per onorari, ridotti al 50%;
- 424,88 € per rimborso forfetario al 15% sul compenso;
- 130,30 € per Cassa Avvocati al 4%;

DATO ATTO che, l'importo totale dei preventivi è pari ad euro 8.807,95 (comprensivo di spese generali e CPA e non comprensivo di IVA e R.A. in quanto il professionista dichiara di operare nel regime forfetario);

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia in oggetto, tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerisce la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

DATO ATTO che il Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL, approvato con Determinazione n. 3794 del 29/12/2021, prevede all'art. 5, comma 1, che *"L'ASPAL procederà all'affidamento degli incarichi nel rispetto dei seguenti principi: e) casi di pregressa positiva collaborazione con l'Agenzia in relazione alla medesima o similare questione ovvero di consequenzialità (es. gravami a seguito di precedenti gradi di giudizio risoltisi in senso positivo all'Amministrazione) e complementarietà con altri incarichi precedentemente conferiti aventi lo stesso oggetto (es. litispendenza, connessioni oggettive e soggettive) o rispetto ai quali si ritiene opportuno adottare una strategia difensiva uniforme. Si sottolinea che in presenza di tali situazioni, l'Amministrazione non applicherà il principio di rotazione"*;

RILEVATO che l'Avv. Chiesa è stato già incaricato della difesa dell'Agenzia per un contenzioso afferente alla stessa procedura di cui al presente incarico, con questioni giuridiche affini e complementari;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito giudiziale relativamente al valore delle controversie;

DATO ATTO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per le procedure de qua e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

RICHIAMATO l'art. 56 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) il quale prevede che le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici concernenti i servizi legali ivi elencati;

RICHIAMATO l'art. 13 del suddetto Codice il quale stabilisce che le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, il cui affidamento avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 (Principi di risultato, fiducia e accesso al mercato);

RICHIAMATO l'articolo 225, commi 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023, in forza del quale per tale fattispecie di incarico, dal 1° gennaio 2024, è prevista la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

VISTA la delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023 "Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione" e comunicato del Presidente ANAC del 28 giugno 2024;

VISTO l'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ACQUISITA la "Dichiarazione dei consulenti e collaboratori esterni alla pubblica amministrazione", resa ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 15 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

ACQUISITA l'"Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse", resa dal Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 DLgs 165/2001, che si allega al presente atto;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo;

DETERMINA

- ART.1** la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm. ii.;
- ART.2** di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Renato Chiesa, codice fornitore 40404, del Foro di Cagliari, con sede in Cagliari – Via Dante 52, – P. IVA 02790540922, per la costituzione in giudizio dell'ASPAL presso il TAR Sardegna avverso il ricorso presentato da "OMISSIS" (R.G. 578/2025), il ricorso presentato da "OMISSIS" (R.G. 564/2025), il ricorso presentato da "OMISSIS" (R.G. 589/2025) ed il ricorso presentato da "OMISSIS" (R.G. 591/2025);
- ART.3** di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui ai preventivi di spesa pervenuti in data 24/07/2025, con prot. n. 71723/ASPAL del 25/07/2025, e precisamente di euro 8.807,95;
- ART.4** di dare atto che il predetto Legale è stato individuato in quanto esperto conoscitore della materia relativa alla problematica in oggetto;
- ART.5** di dare atto dell'Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse", resa dal Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 D.lgs. 165/2001, che è allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- ART.6** di dare atto che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

- ART.7** di dare mandato alla Direttrice del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL di provvedere ad autorizzare l'impegno della somma di euro 8.807,95;
- ART.8** di notificare il presente provvedimento al predetto Legale, nonché al Servizio cui inerisce la vicenda giudiziale in oggetto;
- ART.9** di dare atto che il Responsabile del procedimento è lo scrivente Direttore Generale;
- ART.10** di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;
- ART.11** di disporre che si provvederà alla pubblicazione sul sito "Perlapa" ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D.lgs. 165/2001;
- ART.12** di dare atto, infine, che i dati relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.