

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

00-01-00 - ASPAL

00-01-08 - Direzione Generale

Oggetto: CONFERIMENTO INCARICO PATROCINIO LEGALE PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL'ASPAL DINNANZI AL TAR SARDEGNA AVVERSO IL RICORSO PRESENTATO DA "OMISSIS e +".

IL DIRETTORE

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante "*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*", approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante "*Adozione struttura organizzativa dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016*";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante "*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L. R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante "*Modifica delle articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12/04/2017*";

VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2023, n. 18 – Legge di Stabilità 2024;

VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2023, n. 19 – Bilancio di previsione triennale 2024-2026;

VISTA la Determinazione n. 539/ASPAL del 12 febbraio 2024 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2024 - 2026 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 4/37 del 15 febbraio 2024 avente ad oggetto "Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Bilancio di previsione 2024-2026. Approvazione ex art. 17 della L.R. n. 9/2016 e art. 3 della L.R. n. 14/1995. Nulla osta all'immediata esecutività";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale del 26 giugno 2024, n. 20/4 recante *"Nomina Direttore generale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, art. 14" con la quale è stato disposto "di nominare, ai sensi dell'art. 14, comma 2, della legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, e dell'art. 33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, l'ing. Luca Mereu quale Direttore generale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)."*;

DATO ATTO del Decreto Presidenziale n. 92 prot. n. 12650 del 09/07/2024 con il quale sono state conferite all'ing. Luca Mereu le funzioni di Direttore generale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL) ai sensi dell'art. 14, comma 2, della legge regionale 17 maggio 2016, n. 9.

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante *"Attribuzione e conferma degli incarichi e delle funzioni ai direttori di servizio dell'agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3087 dell'05/09/2024 con la quale sono state conferite alla dott.ssa Antonella Delle Donne le funzioni di Direttore ad interim del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3439/ASPAL del 08/10/2024 con la quale il Dott. Andrea Scarlato è stata nominato quale Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/01/2025;

CONSIDERATO che la determinazione della Direzione Generale n. 1408 del 22/09/2020 ha affidato al Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli la gestione dell'istruttoria procedimentale relativa al conferimento degli incarichi di patrocinio ed assistenza legale;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter *"supportare le istanze di un'Agenzia Regionale"*;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

RICHIAMATA la Determinazione della Direzione Generale n. 3794 del 29 dicembre 2021 di approvazione del *"Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2155 del 07/09/2022 di *"Rettifica parziale mero errore materiale della determinazione della direzione generale n. 3794 del 29 dicembre 2021 di approvazione del "Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2717 del 11/11/2022 di *"Modifica del regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL"*;

RICHIAMATO l'"Avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio", unitamente allo schema di domanda per l'iscrizione al predetto elenco approvati con Determinazione della Direzione Generale n. 2718 del 11/11/2022;

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 1309 del 08/04/2024 con la quale è stata disposta la modifica parziale del *"Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL"* e dell' *"avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio"* in ottemperanza alla risposta all'interpello dell'agenzia delle entrate n. 448/ 2023 - prot. ASPAL n. 70565/2023 del 05/10/2023;

RILEVATO che in data 02/12/2024 è stato notificato all'Agenzia, con prot. n. 86082/ASPAL del 02/12/2024, un ricorso dinanzi il TAR Sardegna, promosso da "omissis e +" con il quale i ricorrenti hanno chiesto:

- *"(..) l'annullamento della deliberazione della Giunta regionale della Sardegna 2 ottobre 2024, n. 38/9 avente oggetto "Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e 8 disoccupate professionalmente qualificati (infermieri e OSS) da attivarsi presso le Aziende del Servizio sanitario regionale. Criteri e modalità di attuazione. Legge regionale 18 settembre 2024, n. 13, art. 13, comma 1" (doc. 1) e relativi allegati A - "Ripartizione risorse - annualità 2024" (doc. 1a), B "Schema proposta progettuale" (doc. 1b) e C*

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

“Assunzioni di personale a tempo determinato presso le aziende del Servizio sanitario regionale, ai sensi della L.R. n. 13/2024. Definizione dei parametri di avviamento a selezione, dei criteri e delle modalità di reclutamento” (doc. 1c), nelle parti precisate e nei termini indicati infra;

- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati, nonché per la condanna ex art. 30, CPA, al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti, come in appresso specificato.

- (...) la condanna ex art. 30, CPA, al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti (...).”;

RILEVATO, altresì, che in data 23/12/2024 sono stati notificati all’Agenzia, con prot. n. 107870/ASPAL del 23/12/2024, motivi aggiunti al ricorso dinanzi il TAR Sardegna, promosso da “omissis e +”, avverso, in particolare:

“ - (...) determinazione ASPAL 2 dicembre 2024, n. 4059 avente a oggetto “Approvazione avviso pubblico per l’avviamento a selezione finalizzato all’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da destinare alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi della l.r. n. 13 del 18/09/2024, art. 13, comma 1” (doc. 25) e del relativo allegato consistente nell’“Avviso pubblico” di selezione “per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale, con qualifica di OSS, nell’ambito delle sedi sottoindicate”

-determinazione ASPAL 21 novembre 2024, n. 3923 avente a oggetto “Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (Infermieri e OSS) ex l. r. 13/2024, art. 13, comma 1. Individuazione dell’unità organizzativa responsabile del procedimento e contestuale approvazione della circolare operativa e della relativa modulistica” e dei relativi allegati.”

e tramite cui è stata avanzata istanza cautelare per la sospensione dell’efficacia di tutti i provvedimenti impugnati;

PRESO ATTO che in data 30/12/2024 è stato notificato all’Agenzia, con prot. n. 108220 /ASPAL del 30/12 /2024, Avviso di camera di consiglio per il giudizio cautelare, comunicando che la discussione del ricorso indicato è fissata per la camera di consiglio del giorno 15/01/2025 alle ore 10.00;

CONSIDERATA l’urgenza dettata dalla istanza cautelare proposta dai ricorrenti;

CONSIDERATO che occorre procedere alla costituzione nel giudizio dinnanzi al TAR Sardegna per la tutela degli interessi dell’Agenzia;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

DATO ATTO che il Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL, approvato con Determinazione n. 3794 del 29/12/2021, prevede all'art. 5, comma 9, che *“Dandone adeguata motivazione ed in via eccezionale, l'Amministrazione si riserva la facoltà di derogare ai criteri fissati dal presente Regolamento e affidare direttamente incarichi, anche a professionisti non inseriti nell'elenco, nelle seguenti ipotesi: (omissis) d) quando l'incarico involga fattispecie di particolare difficoltà, complessità e peculiarità (anche economica), tali da rendere opportuno l'affidamento a soggetto che ha già trattato, con risultati positivi, la medesima materia nell'interesse dell'Amministrazione o di altre pubblica amministrazione;*

CONSIDERATA la difficoltà e complessità della questione trattata nel ricorso che richiedono l'individuazione di un professionista di comprovata esperienza;

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

DATO ATTO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

RICHIAMATO l'art. 56 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) il quale prevede che le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici concernenti i servizi legali ivi elencati;

RICHIAMATO l'art. 13 del suddetto Codice il quale stabilisce che le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, il cui affidamento avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 (Principi di risultato, fiducia e accesso al mercato);

RICHIAMATO l'articolo 225, commi 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023, in forza del quale per tale fattispecie di incarico, dal 1° gennaio 2024, è prevista la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

VISTA la delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 “Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione”;

VISTO l'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

DATO ATTO che in data 05/12/2024 con nota prot. n. 86998, è stato chiesto all' Avv. Mauro Barberio, dello Studio Legale Associato Porcu e Barberio del Foro di Cagliari, partita IVA 02893980926 con sede in Cagliari – Via Giuseppe Garibaldi, n. 105, di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione;

DATO ATTO che il predetto Legale, in data 06/12/2024 con nota prot. n. 87553 si è reso disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale giudiziale de qua per un compenso di euro € 13.039,43 di cui:

euro 8.936,50 per onorari, ridotti al 50%;

euro 1.340,48 per rimborso forfettario al 15% sul compenso;

euro 411,08 per Cassa Avvocati al 4%;

euro 2.351,37 per IVA al 22%;

euro 2.055,40 ritenuta d'acconto al 20 %;

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia in oggetto, tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerisce la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito giudiziale relativamente al valore della controversia;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ACQUISITA la "*Dichiarazione dei consulenti e collaboratori esterni alla pubblica amministrazione*", resa ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 15 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

ACQUISITA l'"*Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse*", resa dal Direttore Generale dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 DLgs 165 /2001, che si allega al presente atto;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo;

DETERMINA

Art. 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Mauro Barberio del Foro di Cagliari, con sede in Cagliari – Via Giuseppe Garibaldi, n. 105, – P. IVA 02893980926, per la costituzione in giudizio dell'ASPAL presso il TAR Sardegna in relazione al ricorso proposto da "...omissis e +...";

Art. 3) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente, in data 06/12/2024 con nota prot. n. 87553 e precisamente di euro 13.039,43 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 4) di dare atto che il predetto Legale è stato individuato in quanto esperto conoscitore della materia relativa alla problematica in oggetto;

Art. 5) di dare atto dell'"Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse", resa dal Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 D.lgs. 165/2001, che è allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 6) di dare atto che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

Art. 7) di dare mandato alla Direttrice *ad interim* del Servizio “Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli” dell’ASPAL di provvedere ad autorizzare l’impegno della somma di Euro 13.039,43 (euro tredicimilatrentanove/43), Bilancio di previsione 2024 - 2026 dell’Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016 a favore dell’Avvocato Mauro Barberio;

Art. 8) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale, nonché al Servizio cui inerisce la vicenda giudiziale in oggetto;

Art. 9) di dare atto che il Responsabile del procedimento è lo scrivente Direttore Generale;

Art. 10) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

Art. 11) di disporre che si provvederà alla pubblicazione sul sito “Perlapa” ai sensi dell’art. 53, comma 14 del D.lgs. 165/2001;

Art. 12) di dare atto, infine, che i dati relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale dell’Ente all’interno della sezione “Amministrazione trasparente”, sottosezione 1 livello “Consulenti e collaboratori” e sottosezione 1 livello “Bandi di gara e contratti”, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33 /2013 e ss.mm.ii..

Il coordinatore del Settore: Dott. Andrea Scarlato

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri - Dott.ssa Maria Antonietta Chelo - Dott. Gaetano Galotta