



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 2589 del 26-10-2022

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO PATROCINIO LEGALE PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL'ASPAL DINNANZI AL TAR SARDEGNA AVVERSO IL RICORSO PRESENTATO DAI SIGNORI "OMISSIS" CONTRO IL RIGETTO DELL'ISTANZA DI ACCESSO PRESENTATA IN DATA 4 AGOSTO 2022, COMUNICATO CON NOTA PROT. 54737 DEL 1° SETTEMBRE 2022 DELLA DIREZIONE GENERALE DELL'ASPAL, CON CONDANNA DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA E DELL'ASPAL ALL'ESIBIZIONE E CONSEGNA DELLA DOCUMENTAZIONE RICHIESTA. SMART C.I.G. Z70384C633.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante *"Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro"*;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante *"Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro"*, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante *"Adozione struttura organizzativa dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante *"Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante *"Modifica delle articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12/04/2017"*;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 48/66 del 10/12/2021 recante *"Proposta di bilancio per l'anno 2022 e di bilancio pluriennale per gli anni 2022 - 2024, proposta di legge di stabilità e documenti connessi"*;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n.48/66 del 10/12/2021 recante *"Proposta di bilancio per l'anno 2022 e bilancio pluriennale per gli anni 2022 - 2024, proposta di legge di stabilità e documenti connessi"*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n.3685 del 15/12/2021 concernente *"Autorizzazione esercizio provvisorio di bilancio per l'esercizio 2022"* dell'ASPAL;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n.51/7 del 30/12/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 3685 del 15/12/2021;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 – Legge di Stabilità 2022;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 – Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

VISTA la Determinazione n. 631/ASPAL del 21/03/2022 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2022 - 2024 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Determinazione n. 632/ASPAL del 21/03/2022 "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art.3, quarto comma, del D. Lgs. 118/2011 esercizio finanziario 2021", rettificata con determinazione n. 875/ASPAL del 13/04/2022 e successivamente rettificata con determinazione n. 994/ASPAL del 26/04/2022;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 12/61 del 07/04/2022 "Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Bilancio di previsione 2022 - 2024. Approvazione ex art. 17 della L.R. n. 9/2016 e art. 3 della L.R. n. 14/1995. Nulla osta all'immediata esecutività";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la scrivente è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante "Attribuzione e conferma degli incarichi e delle funzioni ai direttori di servizio dell'agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 24 dell'11/01/2022 con la quale sono state conferite all' Ing. Andrea Alimonda le funzioni di Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n.1665/ASPAL del 30/06/2022 con la quale il Dott. Gaetano Galotta è stato prorogato quale Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/12/2022;

CONSIDERATO che la determinazione della Direzione Generale n. 1408 del 22/09/2020 ha affidato al Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli la gestione dell'istruttoria procedimentale relativa al conferimento degli incarichi di patrocinio ed assistenza legale;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

RICHIAMATO l'"Avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi di patrocinio, assistenza o consulenza legale", unitamente allo schema di domanda per l'iscrizione al predetto elenco approvati con Determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019;

RICHIAMATA la Determinazione della Direttrice Generale n. 3794 del 29 dicembre 2021 di approvazione del "Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2155 del 07/09/2022 di "Rettifica parziale mero errore materiale della determinazione della direzione generale n. 3794/ASPAL del 29-12-2021 avente ad oggetto "Adozione del regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL";

RILEVATO che in data 04/10/2022 con prot. n. 62922 è stato notificato all'Agenzia un ricorso dinanzi al T.A.R. Sardegna promosso dai Sig.ri [...] *omissis* avverso il rigetto dell'istanza di accesso presentata in data 4 agosto 2022, comunicato con nota prot. 54737 del 1° settembre 2022 della direzione generale dell'ASPAL, il rigetto parziale dell'istanza di accesso presentata in data 4 agosto 2022, comunicato con nota prot. 33529 del 31 agosto 2022 della direzione generale del personale e riforma della Regione Sardegna, per l'accertamento del diritto dei ricorrenti ad ottenere il rilascio della documentazione richiesta, con condanna della Regione autonoma della Sardegna e dell'ASPAL all'esibizione e consegna della documentazione richiesta;

CONSIDERATO che, essendo stata fissata l'udienza in data 06/12/2022, occorre procedere quanto prima alla costituzione nel giudizio dinnanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo";

CONSIDERATO che occorre coordinare le disposizioni dell'art. 17 dell'attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l'articolo 4 del medesimo codice, "Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi", da cui si evince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

PRESO ATTO che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del citato Codice e ss.mm.ii., il quale prevede

l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

DATO ATTO che la Relazione AIR alle Linee guida ANAC n.12 - L'affidamento dei servizi legali - Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, prevede: "...qualora a seguito del controllo sia accertato l'affidamento dell'incarico ad un operatore privo dei predetti requisiti, l'amministrazione recederà dal contratto, fatto salvo il pagamento dei servizi già eseguiti e il rimborso delle spese sostenute, nei limiti delle utilità conseguite, e che procederà alle segnalazioni alle competenti autorità";

DATO ATTO che in data 19/10/2022 con nota prot. n. 68138, è stato chiesto all' Avvocato Guendalina Garau del Foro di Cagliari, con sede in Piazza Giovanni XXIII n° 35 Cagliari, di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione;

DATO ATTO che il predetto Legale, in data 24/10/2022 con nota prot. n. 69235 si è resa disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale giudiziale de qua per un compenso di euro € 2272,40 di cui:

euro 2185 per onorari, ridotti al 50%;

euro 87,40 per Cassa Avvocati al 4%;

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia in oggetto, tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerisce la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito giudiziale relativamente al valore della controversia;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo lo smart C.I.G. attribuito per la presente posizione è: Z70384C633;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ACQUISITA la "*Dichiarazione dei consulenti e collaboratori esterni alla pubblica amministrazione*", resa ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 15 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

ACQUISITA l'"*Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse*", resa dal Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 DLgs 165/2001, che si allega al presente atto;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

DETERMINA

Art. 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Guendalina Garau del Foro di Cagliari, con sede in Piazza Giovanni XXIII n° 35 Cagliari – P. IVA/ C.F. GRAGDL68B44A4740, per la costituzione in giudizio dell'ASPAL presso il Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna. Ricorso RG n. 590/2022 proposto da "...omissis...";

Art. 3) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente, in data 24/10/2022 con nota prot. n. 69235 e precisamente di euro 2272,40 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 4) di dare atto che il predetto Legale è stato individuato in quanto esperto conoscitore della materia relativa alla problematica in oggetto;

Art. 5) di dare atto dell'*Attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse*, resa dal Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL ai sensi dell'art. 53, comma 14 DLgs 165/2001, che è allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 6) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste

unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 7) di autorizzare, pertanto, l'impegno sul Bilancio di previsione 2022 - 2024 - Esercizio 2022, conto competenza, della somma di euro 2272,40 a favore dell'Avv. Guendalina Garau, codice fornitore n. 9616 in qualità di legale incaricato per la attività di assistenza giudiziale meglio descritto in premessa, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06

- Codice SIOPE / Livello V PCF U. 1.03.02.11.006

- Conto COGE E212004500

- Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 8) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale, nonché al Servizio cui inerisce la vicenda giudiziale in oggetto;

Art. 9) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: Z70384C633;

Art. 10) di dare atto che il Responsabile del procedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 11) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

Art. 12) di disporre che si provvederà alla pubblicazione sul sito "Perlapa" ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D.lgs. 165/200;

Art. 13) di dare atto, infine, che i dati relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nelle pertinenti sezioni di "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gaetano Galotta
I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri - Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
ING. ANDREA ALIMONDA

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate