



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 1600 del 24-06-2022

OGGETTO:	<p>CONFERIMENTO INCARICO PATROCINIO LEGALE PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL'ASPAL DINNANZI AL CONSIGLIO DI STATO PER LA RIFORMA, PREVIA SOSPENSIONE DEGLI EFFETTI, CON RICHIESTA DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE, DELLA "...SENTENZA N.126/2022 DEL 23/02/2022 DELLA II^ SEZIONE DEL TAR SARDEGNA, CHE HA ACCOLTO IL RICORSO PRINCIPALE (R.G. N.384/2021) DEL DOTT. "OMISSIS" AVVERSO LA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE E FORMAZIONE DELL'ASPAL N.1046 DEL 1/04/2021, DI ESCLUSIONE DEL MEDESIMO DOTT. "OMISSIS" DAL CONCORSO PER IL CONFERIMENTO DI N.1 POSTO DI DIRIGENTE, CON CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO, DA INQUADRARE PRESSO IL SERVIZIO RISORSE UMANE E FORMAZIONE DELL'ENTE, E DI APPROVAZIONE DELLA GRADUATORIA FINALE CON VINCITORE IL DOTT. "OMISSIS", COL QUALE L'ASPAL SIN DAL 27 APRILE 2021 HA STIPULATO IL RELATIVO CONTRATTO, ED HA RESPINTO IL RICORSO INCIDENTALE DEL DOTT. "OMISSIS" ".</p>
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante "*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*", approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante "*Adozione struttura organizzativa dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016*";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante "*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante "*Modifica delle articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12/04/2017*";

VISTA la Determinazione n. 1020/ASPAL del 31/03/2021 concernente "*Approvazione Bilancio di previsione 2021 - 2023 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016*";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 1020/ASPAL del 31.03.2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 dell'ASPAL;

VISTA la Determinazione n. 1448/ASPAL del 30/04/2021 concernente "Approvazione rendiconto consuntivo dell'esercizio 2020 dell'Aspal. Art. 11, comma 1, 4 e seguenti del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 48/66 del 10/12/2021 recante "Proposta di bilancio per l'anno 2022 e di bilancio pluriennale per gli anni 2022 - 2024, proposta di legge di stabilità e documenti connessi";

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 – Legge di Stabilità 2022;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 – Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

VISTA la Determinazione n. 631/ASPAL del 21/03/2022 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2022 - 2024 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 12/61 del 07/04/2022 "Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Bilancio di previsione 2022 - 2024. Approvazione ex art. 17 della L.R. n. 9/2016 e art. 3 della L.R. n. 14/1995. Nulla osta all'immediata esecutività";

VISTA la Determinazione n. 632/ASPAL del 21/03/2022 "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art.3, quarto comma, del D. Lgs. 118/2011 esercizio finanziario 2021", rettificata con determinazione n. 875/ASPAL del 13/04/2022 e successivamente rettificata con determinazione n. 994/ASPAL del 26/04/2022;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la scrivente è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante "Attribuzione e conferma degli incarichi e delle funzioni ai direttori di servizio dell'agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 24 dell'11/01/2022 con la quale sono state conferite all' Ing. Andrea Alimonda le funzioni di Direttore del Servizio "Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 163/ASPAL del 28/01/2022 con la quale il Dott. Gaetano Galotta è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/03/2022 e la relativa proroga fino al 30/06/2022, adottata con determinazione della Direzione Generale n. 734/ASPAL del 31/03/2022;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

RILEVATO che in data 08/02/2022 con prot. n. 15652 è stato notificato all'Agenzia un ricorso dinanzi il Consiglio di Stato promosso dal Sig. [...] omissis per la riforma, previa sospensione degli effetti, con richiesta di misure cautelari monocratiche, della "...sentenza n.126/2022 del 23/02/2022 della II^a Sezione del TAR Sardegna, che ha accolto il ricorso principale (r.g. n.384/2021) del Dott. Enrico Garau avverso la determinazione del Direttore del Servizio Risorse Umane e Formazione dell'Aspal n.1046 del 1/04/2021, di esclusione del medesimo dott. Garau dal concorso per il conferimento di n.1 posto di dirigente, con contratto a tempo determinato, da inquadrare presso il Servizio Risorse Umane e Formazione dell'ente, e di approvazione della graduatoria finale con vincitore il dott. Giampiero Ucheddu, col quale l'Aspal sin dal 27 aprile 2021 ha stipulato il relativo contratto, ed ha respinto il ricorso incidentale del dott. Ucheddu";

CONSIDERATO che occorre procedere alla costituzione nel giudizio dinnanzi al Consiglio di Stato per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

DATO ATTO che il Regolamento per l'istituzione, la gestione, l'utilizzo, l'aggiornamento e la revisione dell'elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell'ASPAL, approvato con Determinazione n. 3794 del 29/12/2021, prevede all'art. 5, comma 9, che "Dandone adeguata motivazione ed in via eccezionale, l'Amministrazione si riserva la facoltà di derogare ai criteri fissati dal presente Regolamento e affidare direttamente incarichi, anche a professionisti non inseriti nell'elenco, nelle seguenti ipotesi: (omissis) b) quando i termini della controversia impongano di nominare con particolare urgenza il professionista, per tutelare al meglio gli interessi dell'ente, anche al fine di non incorrere in eventuali prescrizioni e/o decadenze e, altresì, ai sensi dell'art. 6, comma 7, i predetti criteri possono essere derogati in caso di "...connessione, consequenzialità o complementarietà con altri incarichi attribuiti dall'ASPAL...";

CONSIDERATA la necessità dell'ASPAL di costituirsi in giudizio entro i termini di cui al combinato disposto degli artt. 46 e 73 C.P.A. e che L'Avv. Zucca ha difeso gli interessi dell'ente in un giudizio strettamente connesso a quello per cui è conferito il presente incarico;

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'intuitu personae fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione

richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo";

CONSIDERATO che occorre coordinare le disposizioni dell'art. 17 dell'attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l'articolo 4 del medesimo codice, "*Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi*", da cui si evince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

PRESO ATTO che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del citato Codice, il quale prevede l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura de qua e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

DATO ATTO che la Relazione AIR alle Linee guida ANAC n.12 - L'affidamento dei servizi legali - Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, prevede: "*...qualora a seguito del controllo sia accertato l'affidamento dell'incarico ad un operatore privo dei predetti requisiti, l'amministrazione recederà dal contratto, fatto salvo il pagamento dei servizi già eseguiti e il rimborso delle spese sostenute, nei limiti delle utilità conseguite, e che procederà alle segnalazioni alle competenti autorità*".

DATO ATTO che in data 20/06/2022 con nota prot. n. 41000, è stato chiesto all' Avv. Sara Zucca del Foro di Cagliari, con sede in Cagliari – Via Abba n. 21, di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione;

DATO ATTO che il predetto Legale, in data 21/06/2022 con nota prot. n. 41131 si è reso disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale giudiziale de qua per un compenso di euro € 7.552,41 di cui:

euro 5.176,00 per onorari;

euro 776,40 per rimborso forfettario al 15% sul compenso;

euro 238,10 per Cassa Avvocati al 4%;

euro 1.361,91 per IVA;

euro 1.190,48 ritenuta d'acconto;

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia in oggetto, tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerte la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito giudiziale relativamente al valore della controversia;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo lo smart C.I.G. attribuito per la presente posizione è: Z5B36EB205;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

DETERMINA

Art. 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Sara Zucca del Foro di Cagliari, con sede in Cagliari – Via Abba n. 21, – P. IVA 02785250925, per la costituzione in giudizio dell'ASPAL presso il Consiglio di Stato. Ricorso notificato con prot. n. 15652 dell'08/02/2022 da "...omissis...";

Art. 3) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente, in data 21/06/2022 con nota prot. n. 41131 e precisamente di euro 7.552,41 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 4) di dare atto che il predetto Legale è stato individuato in quanto esperto conoscitore della materia relativa alla problematica in oggetto;

Art. 5) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 6) di autorizzare, pertanto, l'impegno sul Bilancio di previsione 2022 - 2024 - Esercizio 2022, conto competenza, della somma di euro 7.552,41 a favore dell'Avv. Sara Zucca, codice fornitore n. 25001 in qualità di legale incaricato per la attività di assistenza giudiziale meglio descritto in premessa, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
 - Codice SIOPE / Livello V PCF U. 1.03.02.11.006
 - Conto COGE E212004500
 - Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 7) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale, nonché al Servizio cui inerisce la vicenda giudiziale in oggetto;

Art. 8) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: Z5B36EB205;

Art. 9) di dare atto che il Responsabile del procedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 10) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

Art. 11) di disporre che si provvederà alla pubblicazione sul sito "Perlapa" ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D.lgs. 165/200;

Art. 12) di dare atto, infine, che i dati relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nelle pertinenti sezioni di "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii..

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Maria Antonietta Chelo - Dott. Andrea Scarlato

Visto

di attestazione di copertura finanziaria

Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione

VALERIA MURA

Visto

Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

ING. ANDREA ALIMONDA

La Direttrice Generale

F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate