



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 452 del 28-02-2022

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER L'ASSISTENZA LEGALE STRAGIUDIZIALE RELATIVA ALLA VALUTAZIONE DEI COMPLESSI ASPETTI GIURIDICI CONCERNENTI LA RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE DI UN DIPENDENTE E IL LEGITTIMO UTILIZZO DEL POTERE DATORIALE.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante “*Adozione struttura organizzativa dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante “*Modifica delle articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12.04.2017*”;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTA la Determinazione n. 911/Aspal del 25/03/2021 “*Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art. 3, quarto comma, del D.LGS 118/2011 esercizio finanziario 2020*” così come rettificata dalla determinazione 1122/Aspal del 09.04.2021;

VISTA la Determinazione n. 1020/ASPAL del 31/03/2021 concernente “*Approvazione Bilancio di previsione 2021 - 2023 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016*”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 1020/ASPAL del 31.03.2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 dell'ASPAL;

VISTA la Legge Regionale 28 dicembre 2021, n. 20 – Autorizzazione all'esercizio provvisorio del Bilancio della Regione per l'anno 2022;

VISTA la Determinazione n. 3685/ASPAL del 15/12/2021 concernente “*Autorizzazione esercizio provvisorio di bilancio per l'esercizio 2022*” dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 51/7 del 30/12/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 3685/ASPAL del 15/12/2021;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la scrivente è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante “*Attribuzione e conferma degli incarichi e delle funzioni ai direttori di servizio dell’agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL)*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 24 dell’11/01/2022 con la quale sono state conferite all’ Ing. Andrea Alimonda le funzioni di Direttore del Servizio “Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli” dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 163/ASPAL del 28/01/2022 con la quale il Dott. Gaetano Galotta è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/03/2022;

DATO ATTO che nell’articolazione dell’ASPAL non è a tutt’oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell’Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell’Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter “*supportare le istanze di un’Agenzia Regionale*”;

CONSIDERATO che occorre richiedere assistenza legale stragiudiziale relativa ad un procedimento concernente la responsabilità disciplinare di un dipendente, il legittimo utilizzo del potere datoriale ed i conseguenti risvolti in materia di contenzioso penale e amministrativo;

DATO ATTO che il Regolamento per l’istituzione, la gestione, l’utilizzo, l’aggiornamento e la revisione dell’elenco degli Avvocati e per il conferimento di incarichi stragiudiziali, di consulenza legale o di patrocinio in giudizio dell’ASPAL, approvato con Determinazione n. 3794 del 29/12/2021, all’art. 5, comma 9, secondo il quale “*Dandone adeguata motivazione ed in via eccezionale, l’Amministrazione si riserva la facoltà di derogare ai criteri fissati dal presente Regolamento e affidare direttamente incarichi, anche a professionisti non inseriti nell’elenco, nelle seguenti ipotesi: (omissis) e) quando il procedimento implichi la soluzione di dibattuti problemi tecnico-giuridici di rilevante complessità (anche economica), che richiedano il ricorso a un professionista altamente specializzato nel settore o di particolare esperienza (nella circostanza potranno essere interpellati e/o conferiti incarichi a studiosi della materia, docenti universitari e/o ricercatori)*”;

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un’attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell’*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell’esigenza di efficacia dell’attività difensiva per la tutela degli interessi dell’Agenzia;

VALUTATO che:

- l’incarico di consulenza legale da affidarsi rispetta il dettato di cui alla lett. 2) dell’art. 17 comma 1 del D. Lgs 50/2016 in quanto trattasi di una *questio iuris* con elevata probabilità di tramutarsi in *thema decidendum* di un procedimento specifico;
- l’art. 36, comma 2, lettera a) del predetto decreto consente alle stazioni appaltanti di procedere all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- la suddetta norma va coordinata con l’art. 4 dello stesso Codice, il quale prevede che per i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall’applicazione del codice, l’affidamento avviene nel rispetto dei principi di “*economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità ...*”;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall’ANAC in ordine alle linee guida per l’affidamento dei servizi legali, asserisce che “*la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all’individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell’incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo*”;

CONSIDERATO che occorre coordinare le disposizioni dell’art. 17 dell’attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l’articolo 4 del medesimo codice, “*Principi relativi all’affidamento di contratti pubblici esclusi*”, da cui si evince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

PRESO ATTO che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l’affidamento diretto dell’incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell’art. 36, comma 2, del citato Codice, il quale prevede l’affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall’applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell’articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

SOTTOLINEATO che l’incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

DATO ATTO

- che in data 25/02/2022 con nota prot. n. 13129, è stato chiesto all’Avvocato Enzo Pinna, con studio in Cagliari, Vico I Barone Rossi n. 2, di manifestare la propria disponibilità a formulare un’offerta economica per quanto concerne l’attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione;
- che il predetto Legale, in data 28/02/2022 con nota prot. n. 13353, si è reso disponibile a fornire l’assistenza in tutto l’

iter procedimentale stragiudiziale *de qua* per un compenso di euro 3000,01 (di cui euro 2440,77 per onorari, euro 366,12 per rimborso forfettario al 15% sul compenso, euro 112,28 per Cassa Avvocati al 4% ed euro 642,22 per IVA);

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia in oggetto, tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerisce la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito stragiudiziale relativamente al valore della controversia;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo lo smart C.I.G. attribuito per la presente posizione risulta essere: ZA53562F5B;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

DETERMINA

Art. 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Enzo Pinna del Foro di Cagliari con sede in Cagliari - Vico I Barone Rossi n. 2 – P. IVA 02429540921, per l'assistenza legale e stragiudiziale in materia di procedimento disciplinare di un dipendente;

Art. 3) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente, in data 28/02/2022, con nota prot. n. 13353 e precisamente di euro 3.000,01 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 4) di dare atto che il predetto Legale è stato individuato in quanto esperto conoscitore della materia relativa alla problematica in oggetto;

Art. 5) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 6) di autorizzare, pertanto, l'impegno sul Bilancio di previsione 2022 - 2024 in corso di predisposizione - Esercizio provvisorio 2022, conto competenza, della somma di euro 3000,01 a favore dell'Avv. Enzo Pinna, Codice fornitore 16503, in qualità di legale incaricato per la attività di assistenza stragiudiziale meglio descritto in premessa, a valere su:

- Capitolo SC01.0066 - CDR 00.00.01.06
 - Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
 - Conto COGE E212004500
 - Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 7) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale, nonché al Servizio cui inerisce la vicenda stragiudiziale in oggetto;

Art. 8) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: ZA53562F5B;

Art. 9) di dare atto che il Responsabile del procedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 10) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di

conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

Art. 11) di dare atto, infine, che i dati relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nelle pertinenti sezioni di "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gaetano Galotta
I Funzionari incaricati: Dott.ssa Maria Antonietta Chelo – Dott.ssa Francesca Serri – Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. ANDREA ALIMONDA

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate