



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 2323 del 16-07-2021

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO ALL'AVV. ROBERTO SORCINELLI PER RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO DELL'ASPAL PER RESISTERE AL RICORSO PROMOSSO AVANTI AL CONSIGLIO DI STATO ACQUISITO AL PROT. N. 65909 IN DATA 08/07/2021. ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA. C.I.G. Z3B327E15A.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante *“Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali”*, che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante *“Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro”*;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante *“Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro”*, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante *“Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014”*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di

previsione pluriennale 2021 – 2023;

VISTA la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

RICHIAMATA la determinazione della Direzione Generale n. 1448 del 30/04/2021 recante "APPROVAZIONE "RENDICONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO 2020" DELL'ASPAL. ART. 11, COMMA 1, 4 E SEGUENTI DEL D.LGS 118/2011 E S.M.I.";

RICHIAMATA altresì la deliberazione di G.R. n. 17/2 del 17/05/2021 recante "Determinazione del Direttore generale n. 1448/ASPAL del 30.4.2021 concernente "Approvazione rendiconto consuntivo dell'esercizio 2020 dell'ASPAL". Nulla osta all'immediata esecutività e autorizzazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato ai sensi dell'articolo 4, comma 3, della legge regionale n. 12 del 2013 e smi.";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021, recante "Nomina Direttore generale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, art. 14." con la quale la Dott.ssa Maika Aversano viene nominata Direttrice Generale dell'ASPAL, subordinando la nomina alla condizione sospensiva della positiva verifica dei requisiti richiesti per la nomina, ai sensi dell'art. 14, comma 2, della L.R. n. 9 del 2016 da parte della Direzione generale del Personale e Riforma della Regione;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 26/15 del 05/07/2021, recante "Preso d'atto controllo requisiti dichiarati. Nomina del Direttore Generale dell'Agenzia Sarda per le Politiche attive del lavoro (ASPAL). Legge Regionale 17 maggio 2016, n.9, art.14", con la quale si prende atto dell'esito positivo dell'istruttoria fatta dagli uffici della Direzione del Personale e Riforma della Regione in merito alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dalla Dott.ssa Maika Aversano in sede di partecipazione alla procedura di selezione per la nomina del Direttore generale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;

PRESO ATTO che nella medesima deliberazione n. 26/15 del 05/07/2021 si dà mandato al Direttore del servizio risorse e formazione dell'ASPAL di sottoscrivere il relativo contratto ai sensi dell'art. 14, comma 3, della Legge Regionale n. 9/2016;

VISTA altresì la determinazione del Direttore del servizio risorse umane e formazione dell'ASPAL n. 2241 del 07/07/2021 con la quale si approva il contratto repertoriato al n. 28/2021 regolante il rapporto di lavoro a tempo determinato tra l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro e la Dott.ssa Maika Aversano;

RILEVATO che in data 22/01/2021 con prot. n. 3088 è stato notificato all'Agenzia ricorso dinanzi il TAR Lazio - Roma promosso dal Sig. [...] omissis per l'annullamento, previa sospensione, della determinazione del Direttore del servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance n. 2031 del 30/11/2020 e delle allegate graduatorie di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo indeterminato presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, Soccorso pubblico e Difesa civile relative alla Direzione Regionale dei VV.F. di Cagliari e Comando Provinciale dei VV.FF. di Cagliari nonché della nota ASPAL – CPI di Cagliari prot. n. 620/2021 del 09/01/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 311 del 04/02/2021, con la quale l'ASPAL si costituiva in giudizio mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati per il patrocinio legale davanti al Tar Lazio - Roma avverso il suddetto ricorso;

VISTA altresì la determinazione della Direzione Generale n. 655 del 08/03/2021 recante "CONFERIMENTO INCARICO ALL'AVV. ROBERTO SORCINELLI DELLO STUDIO LEGALE SORCINELLI & ASSOCIATI PER PATROCINIO LEGALE DAVANTI AL TAR LAZIO-ROMA AVVERSO IL RICORSO IN SEDE CAUTELARE PROMOSSO DAL SIG. XXXXX. C.I.G. Z3D307C4A9. RETTIFICA PARZIALE DISCIPLINARE INCARICO.";

VISTO l'atto di riassunzione ex art. 15, comma 4, C.P.A. presentato nel ricorso R.G. n. 1268/2021 dal predetto ricorrente, notificato all'Agenzia in data 11/05/2021 con prot. n. 41133, con cui lo stesso chiede "[...] l'annullamento previa sospensione, della Determinazione del Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance

dell'Agencia sarda per le politiche attive del lavoro n. 2031 del 30.11.2020 ... omissis ... e delle allegate graduatorie di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo indeterminato presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, Soccorso pubblico e Difesa civile relative alla Direzione Regionale dei VV.F. di Cagliari ... omissis ... e Comando Provinciale dei VV.F. di Cagliari ... omissis ...; della nota dell'Agencia sarda per le politiche attive del lavoro – cpi Cagliari – prot. n. 620/2021 del 9.01.2021 ... omissis ...”;

DATO ATTO che il T.A.R. Lazio – Roma con ordinanza n. 4744/2021 ha declinato la propria competenza in favore del T.A.R. Sardegna;

DATO ATTO che il suddetto ricorrente, in data 10/05/2021, ha riassunto il giudizio davanti al T.A.R. Sardegna, reiterando le domande – ivi compresa quella cautelare – proposte innanzi al T.A.R. Lazio – Roma;

DATO ATTO che, in esito all'udienza di trattazione dell'istanza cautelare, il T.A.R. Sardegna con ordinanza n. 162, in data 09/06/2021, aderiva alle difese articolate dall'Agencia e rigettava l'istanza cautelare promossa dal predetto ricorrente;

PRESO ATTO che il suddetto ricorrente in data 06/07/2021 ha promosso ricorso d'appello cautelare al Consiglio di Stato chiedendo l'annullamento e la riforma della predetta ordinanza cautelare n. 162/2021 del T.A.R. Sardegna;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agencia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12/07/2016), ha comunicato di non poter “*supportare le istanze di un'Agencia Regionale*”;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con il quale si esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice i servizi legali e che testualmente recita:

“Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

- *rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*

1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

- *consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

- *servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;*

- *servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;*

- *altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri”;*

CONSIDERATO che occorre coordinare le disposizioni dell'articolo 17 dell'attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l'articolo 4 del medesimo codice, “*Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi*”, da cui si vince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

PRESO ATTO che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del citato Codice, il quale prevede l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

RICHIAMATO l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale con interpello di almeno tre avvocati individuati, con

il criterio della rotazione, nella relativa Sezione di competenza;

VALUTATO

che l'art. 6 dell'avviso sopra richiamato, in via d'eccezione, consente all'ASPAL di affidare l'incarico prescindendo dalla preventiva consultazione di più avvocati iscritti, nel caso in cui "... *i termini della controversia impongano di nominare con particolare urgenza il professionista, per tutelare al meglio gli interessi dell'ente, anche al fine di non incorrere in eventuali prescrizioni e/o decadenze.*";

che l'art. 8 dell'avviso sopra richiamato, in via d'eccezione, consente altresì all'ASPAL di procedere alla diretta individuazione di un legale cui affidare l'incarico nel caso in cui vi sia un professionista che si sia già occupato della trattazione di un pregresso contenzioso nella stessa materia oggetto di controversia e per questioni analoghe a quella da trattare, conclusosi con esito positivo per l'ASPAL o altra amministrazione;

CONSIDERATO che l'incarico di rappresentanza e difesa in giudizio dell'Ente nel ricorso d'appello cautelare al Consiglio di Stato è consequenziale all'incarico conferito per la difesa in giudizio nei ricorsi presentati ai T.A.R. Lazio – Roma e Sardegna, conclusi con esito positivo per l'Amministrazione;

PRESO ATTO quindi che vi è un rapporto di stretta correlazione e complementarietà tra i ricorsi e che, pertanto, l'affidamento a un diverso professionista non risponderebbe al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico e ai principi di efficienza ed efficacia, oltre al fatto che vi è assoluta urgenza di provvedere all'affidamento dell'incarico in ragione della imminenza dell'udienza;

VISTO il preventivo formulato dall'Avv. Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati, prot. n. 65909 del 08/07/2021 che ha offerto l'importo di euro 2.455,60 oltre a spese generali 15% per euro 368,34, cassa avvocati 4% per euro 112,96, per un totale imponibile di euro 2.936,90, oltre IVA 22% per euro 646,12 per un totale complessivo di euro 3.583,02;

VERIFICATO che la proposta economica presentata dall'Avv. Sorcinelli contiene: valori scontati del 50% rispetto ai valori medi tabellari previsti dal Decreto 8 marzo 2018, n. 37 avente ad oggetto "*Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247*" pari ai minimi di tariffa per le cause indeterminabili di valore basso e del 30% dovuto alla pregressa conoscenza dei fatti di causa da parte del suddetto Legale;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

RITENUTO, quindi, necessario ed opportuno, costituirsi nel sopraccitato giudizio, conferendo all'Avv. Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati, l'incarico di patrocinio legale per il giudizio dinanzi al Consiglio di Stato sia per la piena conoscenza del contenzioso in esame (il Legale in questione non necessita di acquisire e studiare ex novo tutta la documentazione del caso), sia per motivi di continuità con la linea difensiva dell'Ente;

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

RICHIAMATO il D.L. n. 1/2012 convertito nella L. 27 del 24/03/2012 il cui art. 9, comma 1, abroga le tariffe delle professioni regolamentate, nonché il comma 4 che statuisce che il compenso per le prestazioni professionali è pattuito al momento del conferimento dell'incarico professionale;

DATO ATTO che la spesa complessiva di euro 3.583,02 attiene al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del bilancio di previsione 2021-2023;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo il C.I.G. attribuito per la presente posizione risulta essere: Z3B327E15A;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "*Amministrazione*

trasparente”;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

DETERMINA

per le motivazioni articolate in narrativa e che in questa parte dispositiva si intendono integralmente riportate:

Art. 1) di costituirsi nel giudizio dinanzi al Consiglio di Stato promosso dal Sig. [...] omissis avverso l'ordinanza cautelare di rigetto del T.A.R. Sardegna n. 162 del 09/06/2021 sul ricorso R.G. n. 434/2021;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati per la costituzione in giudizio nel procedimento dinanzi al predetto Tribunale;

Art. 3) di dare atto che il suddetto Legale è stato individuato per continuità, in quanto già esperto conoscitore della materia per cui è causa;

Art. 4) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal suddetto Professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 5) di corrispondere in favore del predetto Legale l'onorario come in premessa riportato, in relazione a ciascuna delle attività nelle quali si articolerà l'espletamento dell'incarico;

Art. 6) di dare atto che il Responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è la sottoscritta Direttrice Generale;

Art. 7) di autorizzare l'impegno della somma di euro 3.583,02 (tremilacinquecentoottantatre/02), sul Bilancio di previsione 2021-2023, a favore dell'Avv. Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati, con sede corrente in Cagliari, Via Conversi n. 1 e sede operativa in Roma Via IV Novembre n. 107 - C.F./P.I. 03905580928, in qualità di legale incaricato del patrocinio dell'ASPAL nel sopraccitato giudizio, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004500
- Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 8) di disporre la comunicazione del presente provvedimento al predetto Legale unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di patrocinio legale;

Art. 9) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice C.I.G.: Z3B327E15A;

Art. 10) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 11) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente*", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Funzionario incaricato: Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate