



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 2940 del 30-09-2021

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO LEGALE ALL'AVV. GIOVANNI LEDDA DEL FORO DI CAGLIARI PER LA REDAZIONE DI UN PARERE PRO-VERITATE IN TEMA DI ACCESSO AGLI ATTI RELATIVO AGLI AVVIAMENTI A SELEZIONE E NOTIFICA AI CONTROINTERESSATI. ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA. SMARTCIG ZD7333CC75.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante “*Modalità e tempi di attuazione dell’armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali*”, che, ai sensi del combinato disposto dell’art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell’art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l’applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l’art. 11 dello Statuto che prevede che l’ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l’articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell’ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l’articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell’ASPAL;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell’Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2134 del 19/12/2020 con la quale sono state conferite allo scrivente le

funzioni di Direttore del Servizio sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 290 del 02/02/2021 con la quale il Dott. Gianluca Meloni è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/07/2021. Detto incarico, giusta determinazione del medesimo Organo n. 2495 del 02/08/2021, è stato prorogato sino alla data del 31/12/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale 2021 – 2023;

VISTA la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

RICHIAMATA la determinazione della Direzione Generale n. 1448 del 30/04/2021 recante "APPROVAZIONE "RENDICONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO 2020" DELL'ASPAL. ART. 11, COMMA 1, 4 E SEGUENTI DEL D.LGS 118/2011 E S.M.I.";

RICHIAMATA altresì la deliberazione di G.R. n. 17/2 del 17/05/2021 recante "Determinazione del Direttore generale n. 1448/ASPAL del 30.4.2021 concernente "Approvazione rendiconto consuntivo dell'esercizio 2020 dell'ASPAL". Nulla osta all'immediata esecutività e autorizzazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato ai sensi dell'articolo 4, comma 3, della legge regionale n. 12 del 2013 e smi.";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la sottoscritta è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

DATO ATTO che l'ASPAL ha necessità di conferire l'incarico ad un legale per l'assistenza stragiudiziale ai fini della redazione di un parere legale *pro-veritate* concernente le richieste di accesso ai documenti, ai sensi degli artt. 22 e ss. della L. 241/1990 e ss.mm.ii., contenenti il dato ISEE che pervengono alla scrivente Agenzia nell'ambito delle procedure degli avviamenti a selezione ex art. 16 della L. 56/1987 e dei Cantieri comunali/LavoRAS. Le graduatorie relative a tali procedure selettive, infatti, vengono stilate sulla base dell'importo dell'indicatore ISEE che deve essere comunicato dai partecipanti in sede di compilazione della domanda di partecipazione;

CONSIDERATO il numero ingente di domande presentate nell'ambito di ogni singola selezione si è reso necessario pertanto un approfondimento sulla obbligatorietà della previa notifica al controinteressato per tali particolari richieste di accesso, stante l'aggravio dell'istruttoria e il conseguente rallentamento delle attività che ciò comporta.

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un ufficio legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'ASPAL in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

CONSIDERATA la particolare complessità della materia da trattare, si è reso necessario prevedere il ricorso alla collaborazione di un professionista che offra ampie garanzie di conoscenza e competenza al fine di poter disporre di un supporto giuridico specialistico per le attività in argomento;

RITENUTO pertanto necessario ed indispensabile avvalersi del supporto di un legale esperto della materia;

RICHIAMATO l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale con interpello di almeno tre avvocati individuati, con il criterio della rotazione, nella relativa Sezione di competenza;

VALUTATO che

- l'incarico di consulenza legale da affidarsi rispetta il dettato di cui alla lett. 2) dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs

50/2016 in quanto trattasi di una *questio iuris* con elevata probabilità di tramutarsi in *thema decidendum* di un procedimento specifico;

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del predetto decreto consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- la suddetta norma va coordinata con l'art. 4 dello stesso Codice il quale prevede che per i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di *"economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità ..."*;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che *"la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo"*;

DATO ATTO che in attuazione di quanto previsto dall'Avviso pubblico permanente per la costituzione di un elenco aperto di avvocati destinato al conferimento di incarichi di patrocinio, assistenza o consulenza legale, approvato con Determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019, sono stati selezionati n. 3 avvocati dall'elenco e, precisamente, l'Avv. Carlo Tack, l'Avv. Giovanni Dore e l'Avv. Giovanni Ledda, iscritti all'albo professionale da più di 5 anni e tutti con comprovata esperienza professionale nel campo del diritto amministrativo;

DATO ATTO che nelle richieste di preventivo, inoltrate in data 23/08/2021, rispettivamente con note prott. nn. 74790, 74786 e 74788, come prescritto dal citato Avviso, sono stati indicati i criteri per la formulazione dello stesso, ossia:

- indicazione di tutte le voci di costo per le singole prestazioni previste dal Regolamento ministeriale vigente;
- utilizzo come valore di partenza dei parametri minimi di cui alle tabelle forensi allegate al D.M. 55/2014, aggiornato al D.M. 37/2018.

RILEVATO che entro la data del 28/08/2021, termine di scadenza per la presentazione della migliore offerta, sono pervenuti n. 3 preventivi, come di seguito indicato:

1. prot. n. 75388 del 27/08/2021 inviato dall'Avv. Giovanni Ledda;
2. prot. n. 74979 del 24/08/2021 inviato dall'Avv. Carlo Tack;
3. prot. n. 74868 del 24/08/2021 inviato dall'Avv. Giovanni Dore;

TENUTO in considerazione per la suddetta attività stragiudiziale un presumibile valore indeterminabile di complessità media, dall'esame dei tre preventivi, è risultato più conveniente quello formulato dall'Avv. Giovanni Ledda, avendo lo stesso offerto l'importo di euro 1.148,00, oltre rimborso forfettario 15%, CAP 4% ed IVA, di seguito distintamente indicato, a fronte dei preventivi presentati dall'Avv. Carlo Tack dell'importo complessivo di euro 1.978,18 e dall'Avv. Giovanni Dore dell'importo di euro complessivo di euro 4.102,75:

- euro 1.148,00 per onorari
- euro 172,20 per rimborso forfettario (15%)
- euro 52,80 per Cassa Avvocati (4%)
- euro 302,03 per IVA (22%)

per un importo complessivo di euro 1.675,07, con relativa copertura finanziaria nel bilancio di previsione pluriennale al Capitolo di spesa SC01.0066 - CDR 00.00.01.06;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito stragiudiziale (Artt. 1 - 3 e 18 - 27 del D.M. 55/2014 e s.m.i.) per un valore indeterminabile di complessità media;

DATO ATTO che con riferimento agli *"OBBLIGHI DI TRACCIABILITÀ DEI FLUSSI FINANZIARI"* di cui all'art. 3 della Legge

136/2010, è stato acquisito il seguente C.I.G. ZD7333CC75 in conformità alle indicazioni da ultimo fornite dall'ANAC con il Comunicato del Presidente del 16/10/2019 nel fornire indicazioni relativamente alla trasmissione dei dati all'Osservatorio dei contratti pubblici dispone, a decorrere dal 1° gennaio 2020:

- l'acquisizione di SMART CIG per l'affidamento di servizi legali per importi inferiori ai 40 mila euro e l'acquisizione del CIG per l'affidamento di servizi legali per importi pari o superiori a tale cifra, oltre al pagamento del contributo in favore dell'ANAC;
- l'estensione degli obblighi di comunicazione a tutte le fattispecie che erano state ritenute escluse dal codice dei contratti, tra le quali i servizi legali;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

DATO ATTO, inoltre, che trattandosi di consulenza di importo inferiore ad euro 5.000,00 non è necessario trasmettere la determinazione stessa alla Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Regione Sardegna, in ossequio a quanto disposto dall'art. 1, comma 173, della L. 23/12/2005 n. 266 (Finanziaria 2006);

CONSIDERATO la sottoscritta non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconfiribilità ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate.

DETERMINA

La narrativa è parte integrante del presente atto;

Art. 1) di conferire, per le motivazioni poste in premessa, all'Avv. Giovanni Ledda, con studio legale in Cagliari – Piazza Repubblica n. 10 Cod. Fisc. [...] *omissis* – P. IVA 03015760923, l'incarico legale per il rilascio di un parere *pro veritate* in tema di accesso agli atti relativo agli avviamenti a selezione e notifica ai controinteressati;

Art. 2) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente in data 27/08/2021 al n. 75388 e precisamente di euro 1.675,07 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 3) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 4) di stabilire che alla liquidazione del compenso si procederà con successivo atto, dietro presentazione di apposita parcella elettronica, con le modalità indicate nel disciplinare di incarico;

Art. 5) di autorizzare l'impegno della somma di euro 1.675,07 (euro milleseicentotrentacinque/07), sul Bilancio di previsione 2021-2023, a favore del predetto professionista, in qualità di legale incaricato per l'attività di assistenza stragiudiziale meglio descritta in premessa, a valere su:

- Capitolo SC01.0066 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004700
- Missione 01 Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 6) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: ZD7333CC75;

Art. 7) di notificare il presente provvedimento all'Avv. Giovanni Ledda unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di consulenza legale;

Art. 8) di dare atto che il Responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 9) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 10) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti".

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gianluca Meloni

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri – Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate