



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 3156 del 26-10-2021

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. LUCA DE ANGELIS DEL FORO DI CAGLIARI PER IL RICORSO NANTI IL CONSIGLIO DI STATO PROMOSSO DAI SIGG. [...] OMISSIS PER LA RIFORMA DELLA SENTENZA N. [...] OMISSIS. ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA. SMART C.I.G. ZEB339C775.
-----------------	---

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante “*Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali*”, che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di

previsione pluriennale 2021 – 2023;

VISTA la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la sottoscritta è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2860 del 21/09/2021 con la quale sono state conferite al Dott. Gianluca Calabrò le funzioni *ad interim* di Direttore del Servizio "sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 290 del 02/02/2021 con la quale il Dott. Gianluca Meloni è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/07/2021. Detto incarico, giusta determinazione del medesimo Organo n. 2495 del 02/08/2021, è stato prorogato sino alla data del 31/12/2021;

PREMESSO che:

- in data 05/02/2021 con prot. n. 3088 è stato notificato all'Agenzia il ricorso con il quale i Sigg. [...] *omissis* hanno chiesto al T.A.R. Sardegna "... di accertare l'obbligo dell'ASPAL e/o della Regione Sardegna di provvedere in favore dei ricorrenti ex art. 37, comma 10, della L.R. n. 9/2016 in quanto persone con disabilità occupate con contratto a termine nell'ambito del progetto Lavor e per l'effetto, sempre in virtù del menzionato comma 10, ordinare all'ASPAL e/o alla Regione Sardegna di adottare uno specifico programma di inclusione lavorativa e per il superamento della situazione di precarietà delle persone con disabilità occupate con contratto a termine nell'ambito del progetto Lavor, nonché di mettere in atto le attività, adottare gli atti e i procedimenti previsti dalla legge e dagli atti esecutivi per la stabilizzazione dei ricorrenti. Con ogni altro provvedimento di giustizia e consequenziale; - in via subordinata, con mutamento del rito, se necessario e se lesiva, si chiede l'annullamento della nota prot. SS99.00-99.03-99.07AC/IM inviata all'Avv. Pubusa via pec il 9.12.2020, a firma del dr. Aldo Cadau, Commissario straordinario dell'Aspal ...";
- l'ASPAL si è tempestivamente costituita in giudizio mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Giuseppe Martelli del Foro di Cagliari, contestando integralmente le doglianze di controparte e domandando il rigetto del ricorso;
- con sentenza n. [...] *omissis*, il T.A.R. Sardegna ha respinto il ricorso promosso dai predetti ricorrenti per la declaratoria di illegittimo silenzio-inadempimento;

DATO ATTO che con ricorso notificato all'Agenzia in data 13/10/2021 i suddetti ricorrenti hanno impugnato nanti il Consiglio di Stato la sentenza del T.A.R. Sardegna n. [...] *omissis* chiedendone la riforma e/o l'annullamento;

RILEVATO che trattandosi di procedimento ricadente nel rito speciale del silenzio i termini per la costituzione in giudizio delle parti intimiate sono dimezzati ai sensi dell'art. 87 c.p.a.;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

CONSIDERATO che occorre procedere alla costituzione nel giudizio dinanzi il Consiglio di Stato per la tutela degli interessi dell'Ente;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. con il quale si esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice i servizi legali e che testualmente recita:

"Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

- *rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*

1.1) *in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;*

1.2) *in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;*

- *consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

- *servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;*

- *servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;*

- *altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;"*;

CONSIDERATO che occorre coordinare le disposizioni dell'art. 17 dell'attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l'articolo 4 del medesimo codice, "*Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi*", da cui si evince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

PRESO ATTO che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del citato Codice, il quale prevede l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

RICHIAMATO l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale con interpello di almeno tre avvocati individuati, con il criterio della rotazione, nella relativa Sezione di competenza;

VISTO l'art. 6 del citato avviso pubblico per la costituzione di un elenco aperto di avvocati destinato al conferimento di incarichi di patrocinio, assistenza o consulenza legale dell'ASPAL il quale, all'ultimo periodo, stabilisce che "*Per i gradi di giudizio successivi al primo è di regola riconosciuta una preferenza al professionista che ha patrocinato l'ASPAL nel giudizio di primo grado, salvo diversa proposta motivata del dirigente o funzionario responsabile del procedimento oggetto del giudizio*";

DATO ATTO che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

CONSIDERATA la necessità di garantire l'equa ripartizione nell'affidamento degli incarichi legali, al fine di evitare il consolidarsi di rapporti solo con alcuni professionisti così come stabilito dalle Linee guida ANAC n. 12 del 24/10/2018 riguardanti l'affidamento dei servizi legali;

DATO ATTO per quanto sopra:

- che in data 21/10/2021 con nota prot. n. 92245, è stato pertanto chiesto all'Avvocato Luca De Angelis del Foro di Cagliari, di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza in ordine alla necessaria difesa in giudizio dell'Ente davanti al Consiglio di Stato;

- che il predetto Legale, in data 22/10/2021 con nota prot. n. 93397, si è reso disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale stragiudiziale *de qua* per un compenso di euro 8.025,00 oltre rimborso forfettario 15%, oneri previdenziali 4% ed IVA 22%, per un totale complessivo di euro 11.709,44;

PRESO ATTO della comprovata e pluriennale esperienza dell'Avvocato De Angelis nella materia oggetto del contenzioso;

DATO ATTO che i parametri citati nel suddetto preventivo risultano coerenti con quelli previsti dal Decreto 8 marzo 2018, n. 37 avente ad oggetto *“Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247”*;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

RITENUTO, quindi, necessario ed opportuno, costituirsi nel sopracitato giudizio, conferendo direttamente all'Avvocato Luca De Angelis, l'incarico di patrocinio legale per il citato giudizio dinanzi al Consiglio di Stato;

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

DATO ATTO che la spesa complessiva di euro 11.709,44 (di cui euro 8.025,00 per onorari; euro 1.203,75 per rimborso forfettario al 15% sul compenso, euro 369,15 per Cassa Avvocati al 4% ed euro 2.111,54 per IVA) attiene al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del bilancio di previsione 2021-2023;

VISTO l'art. 2, punto 2.4 dell'allegato schema di disciplinare di conferimento dell'incarico il quale prevede che *“I Legali incaricati si impegnano ad emettere le richieste di pagamento/fatture secondo le seguenti scadenze:*

- *il 40% del compenso successivamente alla data di stipula del presente disciplinare, previa presentazione di fattura elettronica;*
- *il 60% al termine del grado del giudizio per il quale è stato conferito l'incarico, previa presentazione di fattura elettronica.”;*

RITENUTO, dover autorizzare l'impegno di spesa della somma di euro 11.709,44 con imputazione al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del Bilancio di previsione dell'esercizio in corso, gestione competenza;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo lo smart C.I.G. attribuito per la presente posizione risulta essere il seguente ZEB339C775;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione *“Amministrazione trasparente”*;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

DETERMINA

La narrativa è parte integrante del presente atto;

Art. 1) di costituirsi nel giudizio dinanzi al Consiglio di Stato promosso dai Sigg. [...] *omissis* per la riforma e/o l'annullamento

della sentenza del T.A.R. Sardegna n. [...] *omissis*;

Art. 2) di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avvocato Luca De Angelis del Foro di Cagliari per la costituzione in giudizio nel procedimento dinnanzi al predetto Tribunale;

Art. 3) di dare atto che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dai suddetti Professionisti per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 4) di corrispondere in favore del predetto Legale l'onorario come in premessa riportato, in relazione a ciascuna delle attività nelle quali si articolerà l'espletamento dell'incarico;

Art. 5) di dare atto che il Responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è la sottoscritta Direttrice Generale;

Art. 6) di autorizzare l'impegno sul Bilancio di previsione 2021-2023 della somma di euro 11.709,44 (undicimilasettecentonove), a favore dell'Avvocato Luca De Angelis, con sede in Cagliari, Via L. Einaudi n. 11, C.F./P.I. 02266890929, in qualità di legale incaricato del patrocinio dell'ASPAL nel sopracitato giudizio, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004500
- Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 7) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di patrocinio legale;

Art. 8) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: ZEB339C775;

Art. 9) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 10) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente*", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gianluca Meloni

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri - Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate