



**Servizio:** Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

**Settore:** Giuridico Amministrativo Controlli

### DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 3218 del 29-10-2021

<b>OGGETTO:</b>	<b>CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. SARA ZUCCA DEL FORO DI CAGLIARI PER IL RICORSO NANTI IL CONSIGLIO DI STATO PROMOSSO DALLA DOTT.SSA [...] OMISSIS PER LA RIFORMA DELLA SENTENZA N. [...] OMISSIS. ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA. SMART C.I.G. Z9533AFCA8.</b>
-----------------	---

#### IL DIRETTORE GENERALE

**VISTO** lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

**VISTO** il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante “*Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali*”, che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

**VISTA** la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

**VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

**VISTO**, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

**VISTO** l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

**VISTO** l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell'ASPAL;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

**VISTO** il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'ASPAL;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*Istituzione articolazioni organizzative di livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014*”;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di

previsione pluriennale 2021 – 2023;

**VISTA** la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

**VISTA** la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

**VISTA** la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la sottoscritta è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 2860 del 21/09/2021 con la quale sono state conferite al Dott. Gianluca Calabrò le funzioni *ad interim* di Direttore del Servizio "sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

**VISTA** la determinazione della Direzione Generale n. 290 del 02/02/2021 con la quale il Dott. Gianluca Meloni è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/07/2021. Detto incarico, giusta determinazione del medesimo Organo n. 2495 del 02/08/2021, è stato prorogato sino alla data del 31/12/2021;

**PREMESSO** che:

in data 10/06/2020 la Dott.ssa [...] *omissis*, rappresentata e difesa dall'Avv. Piero Franceschi ha chiesto al T.A.R. Sardegna l'annullamento:

- della determinazione del Direttore Generale di ASPAL n. 411 del 09/03/2020, avente ad oggetto "concorso per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 89 funzionari cat. D, livello economico iniziale D1, approvazione atti commissione", con la quale è stata approvata la graduatoria finale, con l'applicazione delle riserve e delle preferenze previste dal bando e dalle norme vigenti e sono stati dichiarati vincitori, i candidati collocati nella graduatoria di cui agli allegati "A" e "B" rispettivamente nelle posizioni da 1 a 89, e, idonei, i candidati collocati nelle posizioni da 90 a 561;
- della determinazione del Direttore Generale di ASPAL n. 629 del 30/04/2020, avente ad oggetto "inquadramento o nei ruoli dell'ASPAL di n. 89 vincitori e di n. 48 idonei della graduatoria finale di cui alla determinazione n. 411 del 9.3.2020";
- del bando di concorso approvato con determinazione del Direttore Generale di ASPAL n. 1261 del 19/07/2018 e pubblicato nel sito dell'Agenzia il 20/07/2018;
- di tutti gli altri atti presupposti, inerenti e consequenziali, compresi gli eventuali verbali della commissione costituita per l'esame delle domande e della nota dell'URP di ASPAL prot. S99.08 GC/rb del 19/02/2020;

**DATO ATTO** che l'Agenzia si è tempestivamente costituita in giudizio, contestando integralmente le doglianze di controparte e domandando il rigetto del ricorso;

**RILEVATO** che con sentenza n. [...] *omissis* il T.A.R. Sardegna ha ritenuto infondato il ricorso e lo ha rigettato;

**DATO ATTO** che con ricorso notificato all'Agenzia in data 01/10/2021 la suddetta ricorrente impugnato nanti il Consiglio di Stato la sentenza del T.A.R. Sardegna n. [...] *omissis* chiedendone la riforma e/o l'annullamento;

**DATO ATTO** che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un Ufficio Legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter "supportare le istanze di un'Agenzia Regionale";

**CONSIDERATO** che occorre procedere alla costituzione nel giudizio dinanzi il Consiglio di Stato per la tutela degli interessi dell'Ente;

**RICHIAMATO** l'art. 17 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. con il quale si esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice i servizi legali e che testualmente recita:

“Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

- *rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*

1.1) *in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;*

1.2) *in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;*

- *consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

- *servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;*

- *servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;*

- *altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;”;*

**CONSIDERATO** che occorre coordinare le disposizioni dell'art. 17 dell'attuale testo del codice dei contratti con quanto prevede l'articolo 4 del medesimo codice, “*Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi*”, da cui si evince che i contratti esclusi non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara ed esecuzione disposti dal nuovo codice, ma debbono rispettare principi generali che traggono la loro fonte nello stesso codice dei contratti;

**PRESO ATTO** che in applicazione del principio di proporzionalità, deve ammettersi l'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del citato Codice, il quale prevede l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di 2 o più operatori economici;

**RICHIAMATO** l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale con interpello di almeno tre avvocati individuati, con il criterio della rotazione, nella relativa Sezione di competenza;

**VISTO** l'art. 6 del citato avviso pubblico per la costituzione di un elenco aperto di avvocati destinato al conferimento di incarichi di patrocinio, assistenza o consulenza legale dell'ASPAL il quale, all'ultimo periodo, stabilisce che “*Per i gradi di giudizio successivi al primo è di regola riconosciuta una preferenza al professionista che ha patrocinato l'ASPAL nel giudizio di primo grado, salvo diversa proposta motivata del dirigente o funzionario responsabile del procedimento oggetto del giudizio*”;

**DATO ATTO** che, in ogni caso, la scelta del professionista deve essere effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi dell'Agenzia;

**CONSIDERATA** la necessità di garantire l'equa ripartizione nell'affidamento degli incarichi legali, al fine di evitare il consolidarsi di rapporti solo con alcuni professionisti così come stabilito dalle Linee guida ANAC n. 12 del 24/10/2018 riguardanti l'affidamento dei servizi legali;

**DATO ATTO** per quanto sopra:

- che nel caso in specie, stante l'urgenza collegata alla richiesta cautelare avanzata dalla predetta ricorrente, con nota prot. n. 98751 del 28/10/2021 è stato chiesto un unico preventivo all'Avvocato Sara Zucca del Foro di Cagliari. Il legale è stato individuato direttamente dall'Amministrazione, in considerazione dei temi trattati;
- che il predetto Legale, in data 29/10/2021 con nota prot. n. 99649, si è reso disponibile a fornire l'assistenza in

tutto l'iter procedimentale stragiudiziale *de qua* per un compenso di euro 6.200,00 oltre rimborso forfettario 15%, oneri previdenziali 4% ed IVA 22%, per un totale complessivo di euro 9.046,54;

**PRESO ATTO** della comprovata e pluriennale esperienza dell'Avvocato Zucca nella materia oggetto del contenzioso;

**DATO ATTO** altresì che il citato art. 6 prevede che "... *In via d'eccezione, l'ASPAL si riserva la facoltà di affidare l'incarico prescindendo dalla preventiva consultazione di più avvocati iscritti, nei seguenti casi: ... omissis ... i termini della controversia impongano di nominare con particolare urgenza il professionista, per tutelare al meglio gli interessi dell'ente, anche al fine di non incorrere in eventuali prescrizioni e/o decadenze.*";

**RILEVATO** che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

**RITENUTO**, quindi, necessario ed opportuno, costituirsi nel sopraccitato giudizio, conferendo direttamente all'Avvocato Sara Zucca, l'incarico di patrocinio legale per il citato giudizio dinanzi al Consiglio di Stato;

**SOTTOLINEATO** che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

**DATO ATTO** che la spesa complessiva di euro 9.046,54 (di cui euro 6.200,00 per onorari; euro 930,00 per rimborso forfettario al 15% sul compenso, euro 285,20 per Cassa Avvocati al 4% ed euro 1.631,34 per IVA) attiene al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del bilancio di previsione 2021-2023;

**VISTO** l'art. 2, punto 2.4 dell'allegato schema di disciplinare di conferimento dell'incarico il quale prevede che "*I Legali incaricati si impegnano ad emettere le richieste di pagamento/fatture secondo le seguenti scadenze:*

- *il 40% del compenso successivamente alla data di stipula del presente disciplinare, previa presentazione di fattura elettronica;*
- *il 60% al termine del grado del giudizio per il quale è stato conferito l'incarico, previa presentazione di fattura elettronica.*";

**RITENUTO**, dover autorizzare l'impegno di spesa della somma di euro 9.046,54 con imputazione al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del Bilancio di previsione dell'esercizio in corso, gestione competenza;

**VISTO** l'art. 3 della L. 136/2000, modificata e integrata con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo lo smart C.I.G. attribuito per la presente posizione risulta essere il seguente Z9533AFCA8;

**PRESO ATTO** del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**PRESO ATTO** che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "*Amministrazione trasparente*";

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

**DATO ATTO** che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

**DETERMINA**

La narrativa è parte integrante del presente atto;

**Art. 1)** di costituirsi nel giudizio dinanzi al Consiglio di Stato promosso dalla Dott.ssa [...] *omissis* per la riforma e/o l'annullamento della sentenza del T.A.R. Sardegna n. [...] *omissis*;

**Art. 2)** di procedere al conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avvocato Sara Zucca del Foro di Cagliari per la costituzione in giudizio nel procedimento dinnanzi al predetto Tribunale;

**Art. 3)** di dare atto che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dai suddetti Professionisti per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Art. 4)** di corrispondere in favore del predetto Legale l'onorario come in premessa riportato, in relazione a ciascuna delle attività nelle quali si articolerà l'espletamento dell'incarico;

**Art. 5)** di dare atto che il Responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è la sottoscritta Direttrice Generale;

**Art. 6)** di autorizzare l'impegno sul Bilancio di previsione 2021-2023 della somma di euro 9.046,54 (novemilaquarantasei/54), a favore dell'Avvocato Sara Zucca, con sede in Cagliari, Via Abba n. 21, in qualità di legale incaricato del patrocinio dell'ASPAL nel sopracitato giudizio, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004500
- Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

**Art. 7)** di notificare il presente provvedimento al predetto Legale unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di patrocinio legale;

**Art. 8)** di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice smart C.I.G.: Z9533AFCA8;

**Art. 9)** di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

**Art. 10)** di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente*", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gianluca Meloni

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri - Dott. Andrea Scarlato

Visto  
di attestazione di copertura finanziaria  
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione  
VALERIA MURA

Visto

Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli  
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale  
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate