



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 3219 del 29-10-2021

OGGETTO:	AFFIDAMENTO INCARICO ALL'AVVOCATO ROBERTO SORCINELLI DELLO STUDIO LEGALE SORCINELLI & ASSOCIATI PER LA STESURA DI UN PARERE PRO-VERITATE IN ORDINE ALLE PROBLEMATICHE RIGUARDANTI L'APPLICABILITÀ DELL'ART. 48 BIS DEL D.P.R. 602/73 ALLE SOVVENZIONI EROGATE IN BASE ALLA L.R. 23 LUGLIO 2020 N. 22 "LEGGE QUADRO SULLE AZIONI DI SOSTEGNO AL SISTEMA ECONOMICO DELLA SARDEGNA E A SALVAGUARDIA DEL LAVORO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19". ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA. SMART C.I.G. Z2B33AFA8F.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante *"Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali"*, che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante *"Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro"*;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante *"Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro"*, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell'ASPAL;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante *"Istituzione articolazioni organizzative di*

livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2860 del 21/09/2021 con la quale sono state conferite al Dott. Gianluca Calabrò le funzioni ad interim di Direttore del Servizio sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 290 del 02/02/2021 con la quale il Dott. Gianluca Meloni è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/07/2021. Detto incarico, giusta determinazione del medesimo Organo n. 2495 del 02/08/2021, è stato prorogato sino al 31/12/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale 2021 – 2023;

VISTA la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

RICHIAMATA la determinazione della Direzione Generale n. 1448 del 30/04/2021 recante "*APPROVAZIONE "RENDICONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO 2020" DELL'ASPAL. ART. 11, COMMA 1, 4 E SEGUENTI DEL D.LGS 118/2011 E S.M.I.*";

RICHIAMATA altresì la deliberazione di G.R. n. 17/2 del 17/05/2021 recante "Determinazione del Direttore generale n. 1448/ASPAL del 30.4.2021 concernente "*Approvazione rendiconto consuntivo dell'esercizio 2020 dell'ASPAL". Nulla osta all'immediata esecutività e autorizzazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato ai sensi dell'articolo 4, comma 3, della legge regionale n. 12 del 2013 e smi.*";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la sottoscritta è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

DATO ATTO che l'Agenzia, nell'ambito delle sue attività istituzionali, svolge una funzione di supporto all'erogazione delle sovvenzioni a favore dei beneficiari delle misure rientranti nel quadro di interventi previsti dalla Regione Autonoma della Sardegna per fronteggiare la crisi economica e sociale che trova le sue cause nell'epidemia da Coronavirus;

VISTA la nota prot. n. 97658 del 27/10/2021 presentata alla Direzione Generale dal Servizio bilancio e rendicontazione, con la quale si richiede l'attivazione di un supporto legale esterno finalizzato alla redazione di un parere *pro veritate* in ordine all'espletamento o meno delle richieste di verifica di inadempimento previste dall'art. 48 bis del D.P.R. 602/73 per ciò che concerne l'erogazione delle sovvenzioni a favore dei beneficiari delle misure rientranti nel quadro di interventi previsti dalla RAS a contrasto degli effetti negativi del Covid;

RILEVATO inoltre, che sorgono ulteriori dubbi interpretativi circa la pignorabilità dei sussidi erogati a titolo di contributo a fondo perduto finalizzati a contrastare situazioni emergenziali e di calamità;

CONSIDERATO, in relazione a quanto sopra esposto, che si rende necessario l'affidamento ad un legale esperto per un'attenta disamina delle questioni giuridiche concernenti la legittimità dell'erogazione delle predette sovvenzioni, in assenza delle preventive verifiche di inadempimento previste ai sensi dell'art. 48 bis del D.P.R. 602/73, stante l'assenza di un elenco tassativo dei casi di esclusione nella normativa in materia;

RITENUTO pertanto necessario ed indispensabile avvalersi del supporto di un legale esperto nella materia del diritto tributario;

RICHIAMATO l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale;

DATO ATTO che il suddetto avviso all'art. 6 recante "*Individuazione dei professionisti da consultare*" prevede che "... *In via*

d'eccezione, l'ASPAL si riserva la facoltà di affidare l'incarico prescindendo dalla preventiva consultazione di più avvocati iscritti, nei seguenti casi: ... omissis ... i termini della controversia impongano di nominare con particolare urgenza il professionista, per tutelare al meglio gli interessi dell'ente, anche al fine di non incorrere in eventuali prescrizioni e/o decadenze.”;

VALUTATO che

- l'incarico di consulenza legale da affidarsi rispetta il dettato di cui alla lett. 2) dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs 50/2016 in quanto trattasi di una *questio iuris* con elevata probabilità di tramutarsi in *thema decidendum* di un procedimento specifico;
- l'art. 36, comma 2, lettera a) del predetto decreto consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- la suddetta norma va coordinata con l'art. 4 dello stesso Codice, il quale prevede che per i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di “*economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità ...*”;

CONSIDERATO, inoltre, che il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che “*la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo*”;

DATO ATTO

- che in data 29/10/2021 con nota prot. n. 99402, è stato chiesto all'Avvocato Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati di manifestare la propria disponibilità a formulare un'offerta economica per quanto concerne l'attività di assistenza e supporto in ragione delle tematiche giuridiche connesse alla fattispecie in questione, vista la delicatezza e complessità della materia;
- che il predetto Legale, in data 29/10/2021 con nota prot. n. 99758, si è reso disponibile a fornire l'assistenza in tutto l'iter procedimentale stragiudiziale *de qua* per un compenso di euro 3.888,00 oltre rimborso forfettario 15%, oneri previdenziali 4% ed IVA 22%, per un totale complessivo di euro 5.673,06;

RILEVATO il predetto Legale possiede una indubbia esperienza e specializzazione nella materia del diritto tributario tali da poter coadiuvare il Servizio cui inerisce la vertenza per l'approfondimento specifico e particolare delle problematiche insorte e per l'espletamento di quanto necessario a tutela di questo Ente;

ATTESO che il compenso richiesto risulta essere assolutamente congruo in relazione a quanto previsto per attività in ambito stragiudiziale per un valore della controversia di complessità media;

DATO ATTO che la spesa complessiva di euro 5.673,06 attiene al Capitolo SC01.0061 - CDR 00.00.01.06 del vigente bilancio di previsione pluriennale;

DATO ATTO che con riferimento agli “*OBBLIGHI DI TRACCIABILITÀ DEI FLUSSI FINANZIARI*” di cui all'art. 3 della Legge 136/2010, è stato acquisito il seguente SMART C.I.G. Z2B33AFA8F in conformità alle indicazioni da ultimo fornite dall'ANAC con il Comunicato del Presidente del 16/10/2019 nel fornire indicazioni relativamente alla trasmissione dei dati all'Osservatorio dei contratti pubblici dispone, a decorrere dal 1° gennaio 2020:

- l'acquisizione di SMART CIG per l'affidamento di servizi legali per importi inferiori ai 40 mila euro e l'acquisizione del CIG per l'affidamento di servizi legali per importi pari o superiori a tale cifra, oltre al pagamento del contributo in favore dell'ANAC;
- l'estensione degli obblighi di comunicazione a tutte le fattispecie che erano state ritenute escluse dal codice dei contratti, tra le quali i servizi legali;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "*Amministrazione trasparente*", sottosezione 1 livello "*Consulenti e collaboratori*" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

CONSIDERATO la sottoscritta non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconfiribilità ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate.

DETERMINA

La narrativa è parte integrante del presente atto;

Art. 1) di conferire, per le motivazioni poste in premessa, all'Avvocato Roberto Sorcinelli dello Studio Legale Sorcinelli & Associati, con sede corrente in Cagliari, Via Conversi n. 1 e sede operativa in Roma Via IV Novembre n. 107 - C.F./P.I. 03905580928, l'incarico legale per il rilascio di un parere *pro veritate* in ordine alle problematiche riguardanti l'applicabilità dell'art. 48 bis del D.P.R. 602/73 alle sovvenzioni erogate in base alla L.R. 23 luglio 2020 n. 22 "*Legge quadro sulle azioni di sostegno al sistema economico della Sardegna e a salvaguardia del lavoro a seguito dell'emergenza epidemiologica da covid-19*";

Art. 2) di dare atto che l'incarico viene conferito al suddetto professionista alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa pervenuto al protocollo generale dell'Ente in data 29/10/2021 al n. 99758 e precisamente di euro 5.673,06 quale compenso complessivo, a lordo di rimborso forfettario, CPA ed IVA;

Art. 3) di dare atto che in conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dal professionista per accettazione di tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Art. 4) di stabilire che alla liquidazione del compenso si procederà con successivo atto, dietro presentazione di apposita parcella elettronica, con le modalità indicate nel disciplinare di incarico;

Art. 5) di autorizzare l'impegno della somma di euro 5.673,06 (euro cinquemilaseicentotrenta/06), sul Bilancio di previsione 2021-2023, a favore del predetto professionista, in qualità di legale incaricato per l'attività di assistenza stragiudiziale meglio descritta in premessa, a valere su:

- Capitolo SC01.0061 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.99.002
- Conto COGE E212009800
- Missione 01 Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 6) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice SMART C.I.G: Z2B33AFA8F;

Art. 7) di notificare il presente provvedimento all'Avv. Roberto Sorcinelli unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di consulenza legale;

Art. 8) di dare atto che il Responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 9) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 10) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente*", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale, all'interno della sezione "*Amministrazione trasparente*", sottosezione 1 livello "*Consulenti e collaboratori*" e sottosezione 1 livello "*Bandi di gara e contratti*".

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gianluca Meloni

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri – Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate