



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 3437 del 22-11-2021

OGGETTO:	SECONDI MOTIVI AGGIUNTI AL RICORSO NRG N. 262/2021 PENDENTE AVANTI AL T.A.R. DELLA SARDEGNA PROMOSSO DAL SIG. [...] OMISSIS - ESTENSIONE INCARICO ALL'AVV. ANDREA LOI DEL FORO DI CAGLIARI ED APPROVAZIONE ONORARIO INTEGRATIVO PER LA SOPRAVVENUTA FASE DI TRATTAZIONE INERENTE ALLA QUESTIONE PRELIMINARE DI GIURISDIZIONE.
-----------------	--

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante “*Modalità e tempi di attuazione dell’armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali*”, che, ai sensi del combinato disposto dell’art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell’art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l’applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l’art. 11 dello Statuto che prevede che l’ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l’articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell’ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l’articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 887 del 04/04/2019 di approvazione del Regolamento di regolamento di programmazione, contabilità e bilancio dell’ASPAL;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 69 del 27/01/2017, recante “*Adozione struttura organizzativa dell’Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL) ex DGR 37/12 del 21.06.2016*”;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*Istituzione articolazioni organizzative di*

livello non dirigenziale dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1866 del 18/12/2017, recante *"Modifica delle articolazioni ORGANIZZATIVE di livello non dirigenziale dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articoli 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014 istituite con la Determinazione n. 449/ASPAL del 12.04.2017."*;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021, recante *"ATTRIBUZIONE E CONFERMA DEGLI INCARICHI E DELLE FUNZIONI AI DIRETTORI DI SERVIZIO DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)";*

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1020 del 31/03/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale 2021 – 2023;

VISTA la deliberazione n. 14/37 del 16/04/2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 1020 del 31/03/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 1254 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale delle Attività (PAA);

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/3 del 07/05/2021 con la quale la scrivente è stata individuata Direttrice Generale dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2860 del 21/09/2021 con la quale sono state conferite al Dott. Gianluca Calabrò le funzioni *ad interim* di Direttore del Servizio *"sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli"* dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 3382 del 17/11/2021 recante *"ATTRIBUZIONE E CONFERMA DEGLI INCARICHI E DELLE FUNZIONI AI DIRETTORI DI SERVIZIO DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)";*

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 290 del 02/02/2021 con la quale il Dott. Gianluca Meloni è stato individuato Coordinatore del Settore giuridico amministrativo sino alla data del 31/07/2021. Detto incarico, giusta determinazione del medesimo Organo n. 2495 del 02/08/2021, è stato prorogato sino alla data del 31/12/2021;

RILEVATO che in data 22/01/2021 con prot. n. 3088 è stato notificato all'Agenzia ricorso dinanzi il T.A.R. Sardegna promosso dal Sig. [...] *omissis* per *"... l'annullamento, previa sospensione*

- della determinazione n. 279 del 02.02.2021 a firma del Direttore del Servizio Politiche a favore di soggetti a rischio di esclusione dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro ... omissis ... di approvazione dell'avviso pubblico di avviamento a selezione a tempo pieno e indeterminato, riservato agli iscritti nelle liste di cui all'art. 1, L. 12.03.1999 n. 68, di n. 1 esecutore amministrativo cat. B, livello B1 CCNL Enti Locali, per il Comune di Villamassargia, nella parte in cui limita l'ambito territoriale di intervento ai soli iscritti presso i Centri per l'Impiego di Carbonia ed Iglesias;

- dell'Avviso pubblico di selezione con detta determinazione approvato e pubblicato in data 04.02.2021, nei limiti di cui al ricorso e, segnatamente, nella parte in cui fra i requisiti di partecipazione prescrive obbligatoriamente la previa iscrizione dei partecipanti presso i soli Centri per l'Impiego di Carbonia ed Iglesias;

- della Nota interna dell'ASPAL prot. 2016/11757 del 14.07.2016, a firma dell'allora Direttore ad interim del Servizio Strutture Territoriali, dott.ssa Maria Gesuina Demurtas, richiamata nell'impugnata determinazione n. 279 del 02.02.2021 a giustificazione dell'adottata limitazione territoriale dell'avviso di selezione, nella parte in cui individua gli ambiti operativi di intervento dei CPI della Regione in corrispondenza dei territori provinciali antecedenti all'entrata in vigore della L.R. 2/2016 ... omissis ... NONCHE' PER LA DECLARATORIA del diritto del ricorrente a partecipare all'avviso pubblico di avviamento a selezione approvato con determinazione n. 279 del 02.02.2021.";

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 658 del 08/03/2021, con la quale l'ASPAL si costituiva in giudizio mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Andrea Loi del Foro di Cagliari;

- 1) contestando in fatto e in diritto tutte le avverse argomentazioni;
- 2) eccependo l'infondatezza delle avverse pretese sia in ordine all'invocata tutela cautelare sia in termini di merito;
- 3) producendo in giudizio la disposizione del Direttore del Servizio Politiche a favore di soggetti a rischio di esclusione prot. n. 9261 del 09/02/2017 confermativa della impugnata nota interna dell'ASPAL prot. n. 11757 del 14/07/2016;

DATO ATTO che il T.A.R. Sardegna con ordinanza del 31/05/2021 (Reg. Prov. Cau. 147/2021) rigettava la domanda cautelare proposta dal predetto ricorrente;

DATO ATTO che in data 03/06/2021, il suddetto ricorrente notificava, ai sensi delle L. 53 del 1994, primi motivi aggiunti al Ricorso ex art. 43 c.p.a., estendendo – ai soli fini del giudizio di merito - l'impugnazione e i motivi di ricorso anche alla predetta disposizione di servizio prot. n. 9261 del 09/02/2017;

DATO ATTO altresì

- che il predetto ricorrente notificava, ai sensi delle L. 53 del 1994, a mezzo dell'Avv. Silvio Pinna, ricorso in appello, ai sensi dell'art. 55 c.p.a., avverso l'ordinanza Cautelare del 31/05/2021 (Reg. Prov. Cau. 147/2021) nanti il Consiglio di Stato;
- che il suddetto ricorso veniva iscritto al n. Reg. Gen. 5526/2021 e assegnato alla 5° Sezione del Consiglio di Stato con udienza in Camera di Consiglio per la trattazione della domanda cautelare fissata per il 26/08/2021;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2460 del 29/07/2021, con la quale l'ASPAL si costituiva in giudizio mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Carlo Pilia del Foro di Cagliari per il patrocinio legale davanti al Consiglio di Stato avverso il suddetto ricorso;

DATO ATTO che il Consiglio di Stato con l'ordinanza n. 4635/2021 ha accolto l'appello cautelare ai soli fini della sollecita fissazione dell'udienza di merito ai sensi dell'art. 55, comma 10, Cod. proc. amm. innanzi al T.A.R. Sardegna;

DATO ATTO che in data 06/09/2021 con nota ns. prot. n. 76624, il suddetto ricorrente ha notificato, per il tramite del legale incaricato ASPAL, ai sensi della L. 53 del 1994, secondi motivi aggiunti al Ricorso ex art. 43 c.p.a. R.G. n. 262/2021, estendendo – ai soli fini del giudizio di merito - l'impugnazione e i motivi di ricorso anche “... *alla determinazione n. 2179 del 06/07/2021 ed alla graduatoria degli ammessi e la lista degli esclusi con essa approvati ed allegati, nei confronti dei quali si riverberano tutti i vizi degli atti presupposti già tempestivamente impugnati nel citato ricorso introduttivo del presente giudizio e nei primi motivi aggiunti.*”;

CONSIDERATO che i motivi aggiunti sono gli atti previsti dall'art. 43 del c.p.a. con i quali vengono introdotti dal ricorrente principale o incidentale “*nuove ragioni a sostegno delle domande già proposte, ovvero domande nuove connesse a quella già proposte*” si rende necessario lo svolgimento di ulteriore attività difensiva al fine di contestare le pretese del ricorrente;

RILEVATO che sul profilo amministrativo e di gestione degli incarichi, in considerazione dei recenti sviluppi della controversia, come risulta dalla documentazione depositata agli atti, si rende necessaria l'estensione dell'incarico già conferito con determinazione della Direzione Generale n. 658/2021, in relazione allo svolgimento di ulteriore attività legale e alla predisposizione dei relativi atti, posto che sono stati impugnati provvedimenti ulteriori rispetto a quelli gravati con ricorso introduttivo;

CONSIDERATO, pertanto, di confermare l'incarico già conferito all'Avv. Andrea Loi del foro di Cagliari con la citata determinazione della Direzione Generale n. 658 del 08/03/2021 con l'estensione del mandato per la rappresentanza e difesa dell'Ente, per effetto dell'ulteriore ricorso per secondi motivi aggiunti e per assicurare la regolarità della costituzione dell'Ente anche in relazione allo stesso;

RICHIAMATO lo schema di disciplinare del conferimento dell'incarico di patrocinio legale il quale all'art. 4, paragrafo 4.2. prevede che “*Gli Avvocati affidatari, inoltre, si impegnano: ... omissis ... ad inviare anticipatamente all'ASPAL un'integrazione del preventivo, motivata in ragione dell'imprevedibilità della spesa, qualora nel corso di esecuzione dell'incarico si trovassero ad affrontare ulteriori ed eventuali spese imprevedibili che siano eccedenti rispetto all'importo massimo presunto*”;

RILEVATO che l'Avv. Andrea Loi, si è dichiarato disponibile ad accettare l'incarico di patrocinio legale relativo allo

svolgimento di ulteriore attività legale per la replica ai secondi motivi aggiunti nonché alla predisposizione dei relativi atti alle condizioni di cui al preventivo trasmesso via PEC con nota assunta al prot. al n. 102396 del 05/11/2021, determinato in euro 1.614,60 di cui euro 1.350,00 relativi agli onorari, oltre a spese generali (15%) pari a euro 202,50 e cassa avvocati (4%) pari a 62,10 euro;

DATO ATTO, altresì, che nella predetta nota il legale incaricato ha chiesto un'integrazione del preventivo di spesa trasmesso in data 05/03/2021, ns. prot. n. 16620, determinata in euro 1.794,00 di cui euro 1.500,00 relativi agli onorari, oltre a spese generali (15%) pari a euro 225,00 e cassa avvocati (4%) pari a 69,00 euro;

DATO ATTO che tale integrazione di spesa, correlata all'attività di difesa svolta dal legale incaricato nella fase di trattazione inerente alla questione preliminare di giurisdizione, non era stata quantificata nel suddetto preventivo del 05/03/2021 in quanto attività legale sopravvenuta;

DATO ATTO che i parametri di spesa citati nell'onorario integrativo risultano coerenti con quelli previsti dal D.M. 55/2014 e s.m.i. e con le condizioni previste nell'avviso pubblicato dall'Ente ai fini dell'iscrizione nell'elenco degli avvocati di cui alla determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019;

DATO ATTO che il presente atto costituisce integrazione di quello attribuito con la citata determinazione della Direzione Generale n. 658 del 08/03/2021;

RICHIAMATE

- le indicazioni, fornite dall'ANAC nella sezione FAQ, punto 6.6, in materia di pubblicazione degli incarichi di patrocinio legale ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. n. 33 del 14/3/2013 e s.m.i.;
- la deliberazione ANAC 556/2017 del 34/05/2017 che al par. 3.3 precisa che anche il patrocinio legale è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 del D. Lgs. 136/2000 come confermato nelle Faq ANAC punto D6. Tale adempimento è stato, da ultimo, confermato dall'ANAC con il Comunicato del Presidente del 16/10/2019;

DATO ATTO che, in riferimento agli adempimenti relativi alla normativa antimafia, di cui alla legge n. 136 del 13.08.2013 e s.m.i. – tracciabilità dei flussi finanziari ed in applicazione delle modifiche di cui alla citata deliberazione ANAC 556/2017, si conferma il codice Smart C.I.G. ZD630EB64F, già acquisito presso il sito dell'ANAC per il conferimento dell'incarico di cui all'atto n. 658/2021;

VISTE le Linee Guida 12/2018 dell'ANAC, in particolare il punto 3.1.4.1 "*Nei casi di consequenzialità tra incarichi (come in occasione dei diversi gradi di giudizio) o di complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale in affidamento, che siano stati positivamente conclusi, l'affidamento diretto al medesimo professionista può rispondere ai principi di efficienza ed efficacia e, quindi, al migliore soddisfacimento dell'interesse pubblico; in osservanza dei principi di trasparenza e pubblicità, tale opzione è indicata nel bando o nell'avviso relativo all'affidamento del primo incarico, con richiesta di formulazione dell'offerta anche per la prestazione opzionale*";

PRESO ATTO che l'Amministrazione è tenuta, ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza dalla stessa affidati, sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione 1 livello "Consulenti e collaboratori" e sottosezione 1 livello "Bandi di gara e contratti";

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del vigente piano triennale anticorruzione e del codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Settore giuridico amministrativo.

RITENUTO, quindi, necessario ed opportuno, per i motivi sopra esposti, per sostenere le ragioni di questo Ente, estendere il conferimento dell'incarico di assistenza legale, concesso con determinazione n. 658/2021, all'Avv. Andrea Loi con sede in Via Leonardo Alagon n. 41 – Cagliari, anche per il ricorso per secondi motivi aggiunti notificato in data 06/09/2021 (prot. n. 76624/2021).

DETERMINA

Art. 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

Art. 2) di estendere il conferimento di incarico legale all'Avv. Andrea Loi, già concesso in virtù del disciplinare allegato alla determinazione della Direzione Generale n. 658 del 08/03/2021, anche per il ricorso per secondi motivi aggiunti al ricorso R.G. n. 262/2021, acquisito al protocollo generale dell'Ente al n. 76624 del 06/09/2021, promosso innanzi al T.A.R. Sardegna;

Art. 3) di dare atto che oggetto della presente estensione dell'incarico è una prestazione del tutto complementare rispetto a quella già conferita al suddetto professionista, il quale conosce i temi del contendere già in essere e le questioni giuridiche connesse;

Art. 4) di corrispondere in favore del predetto Legale l'onorario integrativo come in premessa riportato, in relazione all'attività resasi necessaria in seguito alla presentazione dei secondi motivi aggiunti al suindicato ricorso nonché all'attività di difesa svolta dallo stesso nella sopravvenuta fase di trattazione inerente alla questione preliminare di giurisdizione;

Art. 5) di autorizzare l'impegno della somma complessiva di euro 3.408,60 (diconsi tremilaquattrocento/60), sul Bilancio di previsione 2021-2023, competenza 2021, a favore dell'Avv. Andrea Loi, con sede corrente in Cagliari, Via Leonardo Alagon n. 41, codice fornitore 13799, in qualità di legale incaricato del patrocinio dell'ASPAL nel sopracitato giudizio, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004500
- Missione 01 - Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 6) di dare atto che il Responsabile del procedimento è la scrivente Direttrice Generale;

Art. 7) di notificare il presente provvedimento al predetto Legale nonché al Servizio cui inerisce il contenzioso;

Art. 8) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e sulla base di quanto previsto dal vigente Codice di comportamento del personale del Sistema Regione e delle Società partecipate della Regione Autonoma della Sardegna

Art. 9) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nelle pertinenti sezioni di "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 15 e 37 del D. Lgs. 33/2013.

Il Coordinatore del Settore giuridico amministrativo: Dott. Gianluca Meloni

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Maria Antonietta Chelo – Dott.ssa Maria Ilaria Manca – Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione

VALERIA MURA

Visto

Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. GIANLUCA CALABRO'

La Direttrice Generale
F.to MAIKA AVERSANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate