



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N° 2070 del 03-12-2020

OGGETTO:	RICORSO AL TAR SARDEGNA PROMOSSO DAL SIG. XXXXX. AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. CARLO AUGUSTO MELIS COSTA. ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA.
-----------------	---

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

VISTO l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (per brevità ASPAL), con sede a Cagliari, quale Organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 445 del 17/03/2020 con la quale sono state conferite al Dott. Luca Spissu le funzioni di Direttore ad interim del Servizio "sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli" dell'ASPAL;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell'ASPAL;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro", approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2009 del 29/12/2017 di approvazione del Regolamento di contabilità

dell'ASPAL, successivamente integrata con determinazione del medesimo Direttore n. 2913 del 28/12/2018 (convalidata dalla determinazione del Direttore Generale n. 887 del 04/04/2019);

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'ASPAL;

VISTA la Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 10 – Legge di Stabilità 2020;

VISTA la Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 11 – Bilancio di previsione triennale 2020-2022;

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 404 del 06/03/2020 e s.m.i., successivamente rettificata con determinazione della medesima Direzione n. 543 del 09/04/2020, con la quale è approvata la proposta di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi per l'esercizio finanziario 2019;

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 596 del 23/04/2020 concernente l'approvazione del Programma Annuale delle Attività 2020 ex art. 14, comma 1, L.R. 9/2016 e art. 3, comma 2, dello Statuto;

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 668 del 12/05/2020 avente ad oggetto "Approvazione Bilancio di previsione 2020 - 2022 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 28/21 del 04/06/2020 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 668 del 12/05/2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione n. 53/31 assunta dalla Giunta regionale in data 28/10/2020, con la quale viene nominato lo scrivente in qualità di Commissario Straordinario dell'ASPAL fino alla data del 31/12/2020;

VISTA la Determinazione della Direzione Generale n. 1759 del 04/11/2020 con la quale è stato approvato il contratto regolante il rapporto di lavoro a tempo determinato stipulato in data 03/11/2020, ai sensi dell'art 30 comma 1 della L.R. 31/1998 e ss.mm.ii., tra l'ASPAL e lo scrivente;

RILEVATO che in data 02/11/2020 con prot. n. 60764 è stato notificato all'Agenzia ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna presentato dal Sig. XXXXX il quale ha richiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, dei seguenti atti:

- della determinazione del Direttore ad interim del servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance n. 1215 del 27/08/2020 recante "L.R. N°1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" MISURA CANTIERI GIA' OPERATIVI – COMUNE DI NARCAO - APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO PER L'AVVIAMENTO A SELEZIONE FINALIZZATO ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO PER N. 01 OPERAIO MOTOSEGHISTA E N. 03 OPERAI DECESPUGLIATORI." nonché di tutti i provvedimenti presupposti in essa richiamati, in quanto lesivi per il ricorrente;
- dell'avviso pubblico approvato con la succitata determinazione, pubblicato in data 31/08/2020 sul portale Sardegnalavoro – Sezione Concorsi e selezioni – Cantieri;
- della determinazione del Direttore ad interim del servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance n. 1478 del 01/10/2020 recante "L.R. N°1 DEL 11/01/2018, ART. 2, E L.R. 48/2018 - PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – CANTIERI PER L'AUMENTO, LA MANUTENZIONE E LA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOSCHIVO – COMUNE DI NARCAO - APPROVAZIONE GRADUATORIE PER L'AVVIAMENTO A SELEZIONE FINALIZZATO ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO PER N. 01 OPERAIO MOTOSEGHISTA E N. 03 OPERAI DECESPUGLIATORI";
- della graduatoria operatore alla motosega nonché degli allegati elenchi degli ammessi e degli esclusi;
- dell'elenco provvisorio operatore alla motosega;
- dell'elenco provvisorio operatore al decespugliatore;
- di ogni altro atto presupposto, preparatorio, connesso o consequenziale, anche se conosciuto, se ed in quanto

esistente nonché lesivo degli interessi del ricorrente;

DATO ATTO che in relazione al menzionato ricorso, il Servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance e, nello specifico il CPI di Carbonia cui inerisce il contenzioso, opportunamente interpellato con nota prot. n. 62201 del 06/11/2020, ha predisposto e trasmesso in data 18/11/2020 con note prott. n. 74719 e n. 74769 una dettagliata informativa e relativa documentazione al fine di consentire allo scrivente Servizio di provvedere all'attività di conferimento dell'incarico di patrocinio legale ed alla conseguente istruttoria del contenzioso;

DATO ATTO altresì che l'Agenzia non dispone all'interno della sua struttura organizzativa, di legali, e che pertanto è necessario al fine di dare compimento alla citata determinazione della Direzione Generale n. 1408 del 22/09/2020 procedere con l'affidamento di incarico legale;

DATO ATTO che si rende necessario, pertanto, individuare un professionista con qualifica di avvocato, esterno all'Amministrazione;

DATO ATTO

- che la scelta del legale viene normalmente indirizzata a legali dotati di adeguata e specifica professionalità e che siano rispondenti ai peculiari requisiti connessi alle caratteristiche dell'attività richiesta e alla particolare natura degli atti trattati per la assistenza, difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente, attività che può essere qualificata quale contratto d'opera intellettuale come delineato dal Codice civile;
- che questi aspetti devono tuttavia essere coordinati con le disposizioni del titolo II dell'attuale Codice dei Contratti (D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) che ha per oggetto i "Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione" ed in particolare a quanto previsto dagli artt. 4 e 17;
- che dalle citate disposizioni emerge che i contratti esclusi di cui all'art. 17, non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara disposti dal nuovo Codice, ma debbono rispettare comunque i principi generali, che traggono la loro fonte nel Codice dei Contratti medesimo;
- che il citato art. 4, per l'affidamento dei contratti esclusi in tutto o in parte dal Codice prevede il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- che tali indicazioni sono state confermate nelle Linee Guida n. 12/2018 "Affidamento dei servizi legali" approvate dall'ANAC con delibera n. 907 del 24/10/2018;

RICHIAMATO l'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019 ed il relativo elenco dei professionisti predisposto con riferimento alle 5 sezioni da cui attingere per il conferimento degli incarichi legali mediante procedura concorrenziale con interpello di almeno tre avvocati individuati, con il criterio della rotazione, nella relativa Sezione di competenza;

DATO ATTO che con lettere assunte ai prott. nn. 77528/2020, 77529/2020 e 77531/2020 sono stati richiesti i preventivi di spesa per l'incarico di patrocinio legale nel procedimento in oggetto a n. 3 legali iscritti nell'elenco degli avvocati dell'Agenzia per il conferimento di incarichi di patrocinio e consulenza legale;

VISTI i preventivi di spesa trasmessi entro i termini richiesti, con note prott. nn. 79571/2020, 80561/2020 e 80649;

VALUTATO che - ai sensi dell'art. 6 dell'avviso sopra richiamato - in base alla tipologia di contenzioso, nel rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in relazione alla materia della controversia e tenendo conto della specializzazione e del curriculum trasmesso dai tre professionisti iscritti nell'elenco, nonché dei preventivi di spesa ricevuti, è risultato individuato l'Avvocato Carlo Augusto Melis Costa con studio in Cagliari Piazza Giovanni XXIII n. 35;

RILEVATO che, l'Avvocato Carlo Augusto Melis Costa, si è dichiarato disponibile ad accettare l'incarico di patrocinio legale alle condizioni di cui al preventivo trasmesso via PEC con nota assunta al prot. al n. 80561/2020, per complessivi euro 2.918,24;

DATO ATTO che i citati parametri risultano coerenti con quelli previsti dal Decreto 8 marzo 2018, n. 37 avente ad oggetto "Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247";

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

RITENUTO, quindi, necessario ed opportuno, al fine di difendere il legittimo operato dell'Agenzia costituirsi nel sopracitato giudizio, per i motivi sopra esposti, conferendo incarico di patrocinio legale all'Avvocato Carlo Augusto Melis Costa;

SOTTOLINEATO che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esposti risulta di entità contenuta;

RICHIAMATO il D.L. n. 1/2012 convertito nella L. 27 del 24/03/2012 il cui art. 9, comma 1, abroga le tariffe delle professioni regolamentate, nonché il comma 4 che statuisce che il compenso per le prestazioni professionali è pattuito al momento del conferimento dell'incarico professionale;

DATO ATTO che la spesa complessiva di euro 2.918,24 (di cui euro 2.000,00 per fase di studio costituzione, memorie e discussione; euro 300,00 per maggiorazione al 15% sul compenso, euro 92,00 per Cassa Avvocati al 4% ed euro 526,24 IVA al 22% su imponibile) attiene al Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06 del vigente bilancio di previsione pluriennale;

PRESO ATTO del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO il sottoscritto non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconfiribilità ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate.

DETERMINA

La narrativa è parte integrante del presente atto;

Art.1) di costituire, per le motivazioni espresse in narrativa, l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro nel giudizio dinanzi al TAR Sardegna promosso dal Sig. XXXXX, con ricorso notificato in data 02/11/2020 ed acquisito al protocollo dell'Ente in pari data al n. 60764;

Art. 2) di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa, all'Avv. Carlo Augusto Melis Costa, del Foro di Cagliari, l'incarico di rappresentare e difendere l'Agenzia nel giudizio di cui all'art.1, conferendogli ogni più ampia facoltà di dire, eccepire e dedurre quanto riterrà opportuno nell'interesse dell'Ente;

Art. 3) di corrispondere in favore del legale l'onorario come in premessa riportato, in relazione a ciascuna delle attività nelle quali si articolerà l'espletamento dell'incarico;

Art. 4) di prendere atto del disciplinare d'incarico allegato alla presente determinazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Art. 5) di precisare che il conferimento della procura *ad litem* è di competenza del Commissario straordinario, nelle funzioni di rappresentante legale pro tempore dell'Ente;

Art. 6) di dare atto che responsabile del procedimento inerente o conseguente questo provvedimento è il sottoscritto Commissario straordinario;

Art. 7) di autorizzare l'impegno della somma di euro 2.918,24 (euro duemilanovecentodiciotto/24), sul Bilancio di previsione 2020-2022, a favore dell'Avv. Carlo Augusto Melis Costa, Codice fornitore 12067, in qualità di legale incaricato del patrocinio dell'ASPAL nel ricorso promosso nanti il TAR Sardegna dal Sig. XXXXX, a valere su:

- Capitolo SC01.0065 - CDR 00.00.01.06
- Codice SIOPE / Livello V PCF U.1.03.02.11.000
- Conto COGE E212004500
- Missione 01 Programma 03 - Macroaggregato 103

Art. 8) di notificare il presente provvedimento all'Avv. Carlo Augusto Melis Costa unitamente all'allegata bozza di disciplinare di conferimento dell'incarico di patrocinio legale;

Art. 9) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 10) di dare atto, altresì, che i dati relativi al presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

I Funzionari incaricati: Dott.ssa Francesca Serri - Dott. Andrea Scarlato

Visto
di attestazione di copertura finanziaria
Il Funzionario del Servizio Bilancio e Rendicontazione
VALERIA MURA

Visto
Del Direttore del Servizio Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
DOTT. LUCA SPISSU

Commissario Straordinario
Dott. Aldo Cadau

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate