



Servizio: Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli

Settore: Giuridico Amministrativo Controlli

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N° 67 del 14-01-2021

OGGETTO:	SHORT LIST DI AVVOCATI PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI PATROCINIO, ASSISTENZA O CONSULENZA LEGALE. AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.
-----------------	---

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/05/2015 recante “*Modalità e tempi di attuazione dell’armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali*”, che, ai sensi del combinato disposto dell’art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell’art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l’applicazione del D. Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante “*Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro*”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16/06/2016 recante “*Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro*”, approvato in via definitiva con deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21/06/2016;

VISTO, inoltre, l’art. 11 dello Statuto che prevede che l’ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l’articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell’ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l’articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore Generale dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2009 del 29/12/2017 di approvazione del Regolamento di contabilità dell’ASPAL, successivamente integrata con determinazione del medesimo Direttore n. 2913 del 28/12/2018 (convalidata dalla determinazione del Direttore Generale n. 887 del 04/04/2019);

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 53 del 12/05/2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 8 del 05/01/2017 con la quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali relativi ai vari servizi dell’ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 449 del 12/04/2017 recante “*ISTITUZIONE ARTICOLAZIONI*”

ORGANIZZATIVE DI LIVELLO NON DIRIGENZIALE DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO EX ARTICOLO 13 L.R. 31/1998 COME MODIFICATO DALLA L.R. 24/2014;

VISTA la propria precedente determinazione n. 2134 del 19/12/2020 con la quale sono state conferite al Dott. Gianluca Calabrò le funzioni di Direttore del Servizio *“sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli”* dell'ASPAL;

VISTA la determinazione della Direzione Generale n. 2175 del 11/12/2020 con la quale è stato autorizzato l'esercizio provvisorio di bilancio per l'esercizio 2021;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 65/23 del 23/12/2020 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta determinazione n. 2175/ASPAL del 11/12/2020;

VISTA la deliberazione n. 53/31 assunta dalla Giunta regionale in data 28/10/2020, con la quale lo scrivente viene nominato in qualità di Commissario Straordinario dell'ASPAL fino alla data del 31/12/2020;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 66/1 del 28/12/2020 avente ad oggetto *“Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro – ASPAL. Proroga delle funzioni di commissario straordinario.”* con la quale vengono prorogate le funzioni dello scrivente sino al 28/02/2021;

DATO ATTO che nell'articolazione dell'ASPAL non è a tutt'oggi previsto un ufficio legale e che con nota prot. n. 11358 del 7 luglio 2016, la Direzione Generale dell'Area Legale della Regione Sardegna, in risposta a formale richiesta dell'Agenzia in materia di supporto giuridico (prot. n. 11665 del 12 luglio 2016), ha comunicato di non poter *“supportare le istanze di un'Agenzia Regionale”*;

PREMESSO che l'art. 17, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. prevede che le disposizioni del codice degli appalti e delle concessioni non si applicano *“agli appalti concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n.31 e successive modificazioni:

1.1- in un arbitrato o in una conciliazione;

1.2- in procedimenti giudiziari dinanzi ad organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1.1, o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31”;

CONSIDERATO che l'affidamento di tali servizi legali avviene, comunque, *“nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità, ...”*, in base al chiaro disposto dell'art. 4 del citato decreto legislativo che si applica a tutti i contratti esclusi in tutto o in parte dall'applicazione puntuale del codice stesso;

CONSIDERATO che, a prescindere dalla questione della qualificazione degli incarichi di patrocinio legale come appalti di servizio ovvero come contratti d'opera professionale regolati esclusivamente dagli artt. 2222 e segg. del codice civile (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 12.5.2012, n.2730 e, più recentemente, Corte Conti, sezione regionale di controllo della Lombardia, delibera 30.5.2016, n.162/PAR), e considerati i chiarimenti interpretativi da parte delle ANAC espressi, da ultimo nella deliberazione n.1158 del 09/11/2016, l'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti implica che l'affidamento degli incarichi in questione deve avvenire nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 4 citato, applicabili a tutti gli appalti esclusi dall'applicazione puntuale delle disposizioni codicistiche;

DATO ATTO, in particolare, che secondo la giurisprudenza comunitaria i principi di uguaglianza di trattamento e non discriminazione non implicano la necessità di una gara competitiva ma implicano il rispetto dell'obbligo di trasparenza preventiva sulle regole e l'oggetto dell'incarico;

RITENUTO pertanto, di poter fare riferimento per garantire il rispetto dei principi di cui al richiamato art. 4, alle disposizioni contenute nella Comunicazione interpretativa della Commissione 2006/C179/02 relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non disciplinate dalle direttive *“appalti pubblici”*, secondo la quale – laddove l'appalto dovesse essere rilevante per il mercato interno- le amministrazioni pubbliche debbono comunque garantire i seguenti principi:

- obbligo di pubblicità adeguata, che si sostanzia nel garantire a tutti i soggetti potenzialmente interessati

all'appalto di avere accesso ad informazioni adeguate prima che esso sia affidato, in modo tale che se tale soggetto lo desidera sia in grado di manifestare il proprio interesse ad ottenere tale appalto, e che implica l'obbligo di pubblicazione di un avviso pubblicitario sufficientemente accessibile prima dell'aggiudicazione dell'appalto, che espliciti gli elementi essenziali dell'appalto da aggiudicare e della procedura di aggiudicazione;

- principi predeterminati per l'aggiudicazione, i quali si sostanziano nell'obbligo di una descrizione non discriminatoria dell'oggetto dell'appalto, nella predeterminazione delle regole applicate per la selezione dell'affidatario, e nella fissazione di termini adeguati alla presentazione di manifestazione di interesse;

CONSIDERATO, in particolare, che in base al par. 2.2.2 della richiamata Comunicazione *“le amministrazioni aggiudicatrici possono inoltre prevedere di applicare sistemi di qualificazione, vale a dire la redazione di un elenco di operatori qualificati mediante procedura trasparente e aperta oggetto di adeguata pubblicità. Successivamente, quando si tratterà di aggiudicare i singoli appalti che rientrano nel campo di applicazione del sistema, l'amministrazione aggiudicatrice potrà selezionare dall'elenco degli operatori qualificati, su una base non discriminatoria, gli operatori che saranno invitati a presentare un'offerta (ad esempio estraendo a rotazione dall'elenco)”*;

CONSIDERATO

- che l'ANAC con delibera n.1158/2016 ha evidenziato, operando una specificazione condivisa dalla Corte dei Conti, che nell'affidamento di un patrocinio legale le amministrazioni possono attuare i principi di cui all'art.4 del codice dei contratti pubblici applicando sistemi di qualificazione, ovvero la redazione di un elenco di operatori qualificati, mediante una procedura trasparente e aperta, oggetto di adeguata pubblicità, dal quale selezionare, su una base non discriminatoria, gli operatori che saranno invitati a presentare offerte;
- che con la medesima delibera l'ANAC ha precisato che qualora vi siano ragioni di urgenza, motivate e non derivanti da un'inerzia dell'Ente conferente, tali da non consentire l'espletamento di una procedura comparativa, le amministrazioni possono prevedere che si proceda all'affidamento diretto degli incarichi dettagliatamente motivato, sulla base di un criterio di rotazione (ove siano stati istituiti elenchi di operatori qualificati, l'affidatario dev'essere individuato tra gli avvocati iscritti in detti elenchi);

RICHIAMATA la determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019, con la quale è stato approvato l'avviso pubblico permanente per la costituzione di una short list di avvocati per il conferimento di incarichi di patrocinio, consulenza o assistenza legale, unitamente allo schema di domanda per l'iscrizione al predetto elenco;

CONSIDERATO che con il predetto avviso si è stabilito, altresì, di procedere all'aggiornamento del suddetto elenco, con cadenza almeno semestrale, a seguito di presentazione di apposite istanze di iscrizione, di modifica e/o di cancellazione da parte degli Avvocati;

DATO ATTO che con determinazioni della Direzione Generale n. 2855 del 12/11/2019, n. 542 del 09/04/2020 e n. 1180 del 07/08/2020, sono stati approvati e pubblicati gli aggiornamenti, inserendo le istanze pervenute nel corso del secondo semestre dell'anno 2019 e del primo semestre dell'anno 2020;

RILEVATO che nel secondo semestre dell'anno 2020 e nel mese di gennaio 2021 sino al 12/01/2021 sono pervenute le seguenti istanze di iscrizione, aggiornamento e cancellazione:

NOMINATIVO AVVOCATO	ISTANZA	MOTIVAZIONE ISTANZA
BULLA MAURO	Prot. n. 51918 del 22/09/2020	ISCRIZIONE
BUZZI MARIA ALESSANDRA	Prot. n. 77206 del 23/11/2020	ISCRIZIONE
CABIDDU ANDREA	Prot. n. 52109 del 23/09/2020	ISCRIZIONE
FANNI RITA	Prot. n. 724 del 11/01/2021 e prot. n. 863 del 11/01/2021	ISCRIZIONE
FIORI JACOPO	Prot. n. 77640 del 24/11/2020	ISCRIZIONE
LOI ANDREA	Prot. n. 328 del 07/01/2021	ISCRIZIONE
MAMELI ELISABETTA	Prot. n. 249 del 05/01/2021	ISCRIZIONE

MAMELI LUCA	Prot. n. 91908 del 15/12/2020	ISCRIZIONE
MAMELI LUISELLA	Prot. n. 49332 del 07/09/2020	ISCRIZIONE
MELONI ROBERTA	Prot. n. 76512 del 23/11/2020	CANCELLAZIONE
MURINO GIORGIO VIRGINIO	Prot. n. 51809 del 22/09/2020	ISCRIZIONE
ORITI NIOSI CARLO	Prot. n. 561 del 08/01/2021	ISCRIZIONE
PISEDDU SANDRO	Prot. n. 568 del 08/01/2021	ISCRIZIONE
PUGGIONI MONICA	Prot. n. 979 del 12/01/2021	ISCRIZIONE
ROSSI ANTONELLO	Prot. n. 77807 del 24/11/2020	ISCRIZIONE
SUELZU GIAN MARCO	Prot. n. 84642 del 03/12/2020	AGGIORNAMENTO
URAS ROBERTO	Prot. n. 75964 del 20/11/2020	ISCRIZIONE

DATO ATTO, pertanto, che sono pervenute al protocollo generale dell'Ente:

- n. 15 (quindici) istanze di iscrizione alla short list degli Avvocati dell'Ente;
- n. 1 (una) istanza di aggiornamento delle cinque sezioni scelte da parte di un professionista già inserito nella suddetta short list;
- n. 1 (una) istanza di cancellazione dalla suddetta short list;

RILEVATO che il Settore giuridico amministrativo ha svolto l'istruttoria di rito sulle istanze pervenute, atta a verificare la regolarità delle stesse, nonché il possesso dei requisiti richiesti dal surichiamato avviso pubblico permanente relativamente alle istanze di ammissione alla short list, e che in esito alla medesima istruttoria, si è pervenuti alle seguenti risultanze:

Numero istanze di iscrizione alla short list ammesse	15 (quindici)
Numero istanze di aggiornamento della short list ammesse	1 (una)
Numero istanze di cancellazione dalla short list	1 (una)

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione dell'allegata short list di Avvocati di fiducia dell'Ente, parte integrante e sostanziale del presente atto, aggiornata sulla base di quanto emerso dall'istruttoria di rito espletata dal Settore giuridico amministrativo, conformemente alle prescrizioni del citato avviso pubblico, le cui risultanze sono conservate agli atti del medesimo Settore;

DATO ATTO che

- i professionisti cui affidare incarichi legali da parte dell'Agenzia saranno selezionati dall'approvando elenco nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ai sensi del punto 3.1.3 del paragrafo "L'affidamento dei servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici" delle linee guida ANAC n. 12 "La stazione appaltante garantisce altresì l'equa ripartizione degli incarichi, onde evitare il consolidarsi di rapporti solo con alcuni professionisti, ferma restando la necessità che il profilo selezionato sia adeguato all'oggetto e alla competenza professionale richiesta per lo svolgimento dell'incarico da affidare";

- **RILEVATO** che con la presente procedura non viene posta in essere alcuna graduatoria o attribuzione di punteggi o altre classificazioni di merito, in quanto l'istanza di partecipazione ha il solo scopo di acquisire le manifestazioni di disponibilità del professionista all'assunzione di un eventuale incarico da parte dell'Agenzia;

RILEVATO che l'ASPAL si riserva, comunque, la facoltà di affidare incarichi anche a professionisti non compresi nell'elenco per i motivi indicati nel citato avviso pubblico;

CONSIDERATO che il sottoscritto non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconfiribilità ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate.

DETERMINA

per le motivazioni articolate in narrativa e che in questa parte dispositiva si intendono integralmente riportate:

Art. 1) di approvare l'allegata short list degli Avvocati di fiducia dell'Ente, parte integrante e sostanziale del presente atto, aggiornata sulla base dell'istruttoria di rito espletata dal Settore giuridico amministrativo, conformemente alle prescrizioni dell'avviso pubblico permanente approvato con determinazione della Direzione Generale n. 2511 del 02/10/2019, le cui risultanze sono conservate agli atti del medesimo Settore;

Art. 2) di dare atto che l'elenco degli Avvocati fiduciari dell'Agenzia, ad oggi vigente, risulta composto da n. 106 (centosei) Avvocati;

Art. 3) di individuare nello scrivente il Responsabile di procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione;

Art. 4) di dare atto, altresì, che il presente provvedimento non comporta alcun onere contabile a carico dell'Amministrazione e, pertanto non necessita del visto di regolarità contabile;

Art. 5) di dichiarare di non trovarsi, con riferimento al contenuto del presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

Art. 6) di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa.

Visto

Del direttore del Servizio Sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli
F.to DOTT. GIANLUCA CALABRO'

Commissario Straordinario.
Dott. Aldo Cadau

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate