



Servizio: Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili

Settore: APPALTI DI BENI E SERVIZI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 2194 del 05-07-2021

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) LEGGE N. 120/2020 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO, ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA SARDEGNA CAT, "PIANO POLITICHE ATTIVE REINSERIMENTO LAVORATORI AIR ITALY PERSONALE DI TERRA FASE 5.4 – ACCORDO SINDACALE 6/11/2020" – PIANO FORMATIVO IN DUE LOTTI FUNZIONALI: LOTTO 1 AREA DI ATTIVITÀ (ADA) LOTTO 2 AUTOIMPIEGO (AI)
-----------------	--

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;
 VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.05.2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

VISTO l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e s.m.i.;

VISTA la Determinazione n. 8/ASPAL del 05.01.2017 con la quale sono stati attribuite le titolarità degli incarichi dirigenziali dell'ASPAL;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore generale dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16.06.2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro", approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21.06.2016;

VISTA la determinazione n. 2009/ASPAL del 29.12.2017 di approvazione del Regolamento di

contabilità dell'ASPAL integrata dalla determinazione n. 2913/ASPAL del 28.12.2018 (convalidata dalla determinazione n. 887/ ASPAL del 04.04.2019);

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n.52/15 del 23.12.2019 con la quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n.53 del 12.05.2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTA la Determinazione n. 911/Aspal del 25.03.2021 “Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell’art.3, quarto comma, del D.LGS 118/2011 esercizio finanziario 2020” così come rettificata dalla determinazione 1122/Aspal del 09.04.2021;

VISTA la Determinazione n. 1020/ASPAL del 31.03.2021 concernente “Approvazione Bilancio di previsione 2021 - 2023 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 14/37 del 16.04.2021 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 1020/ASPAL del ;31.03.2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 dell'ASPAL;

VISTA la Determinazione n. 1254/ASPAL del 16.04.2021 concernente l'approvazione del Programma Annuale delle Attività 2021 ex art. 14, comma 1, L.R. 9/2016 e art. 3, comma 2, dello Statuto

VISTO l'articolo 25, lett. b) della L.R. 13 novembre 1998 n. 31, recante “Compiti del Direttore di servizio”;

VISTA la Determinazione n. 894/ASPAL del 26.06.2020, con la quale è stato disposto l'inquadramento del Dott. Eugenio Annicchiarico nei ruoli dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna mediante passaggio diretto tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 38 bis della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, per n. 1 posto di dirigente nell'ambito del servizio “Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili” a far data dal 1 agosto 2020

VISTA la successiva Determinazione n. 1117/ASPAL del 30.07.2020 con la quale è stato approvato lo schema di contratto regolante il rapporto di lavoro tra l'Aspal e il dott Eugenio Annicchiarico nei ruoli dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna mediante passaggio diretto tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 38 bis della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, per n. 1 posto di dirigente nell'ambito del servizio “Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili” a far data dal 1 agosto 2020;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti” e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 5/10/2010, Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo n. 163 del 12/4/2006 e ss.mm.ii. in quanto vigente;

VISTA la Legge regionale Sardegna n. 8 del 13 Marzo 2018 concernente “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori servizi e forniture”;

ATTESO che il Servizio coordinamento servizi territoriali e governance dell'Aspal sta affiancando l'Assessorato Regionale del Lavoro nella gestione di alcune gravi situazioni di crisi industriale che si sono aperte nell'anno precedente (Air Italy, Porto Canale, Siders Alloys) con il ruolo di progettare e realizzare gli interventi di politica attiva mirati sul bacino dei lavoratori coinvolti;

CONSIDERATO che:

- si è individuato nel Fondo Europeo per l'adeguamento alla Globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro (FEG), uno strumento in grado di supportare tempestivamente i lavoratori vittime di crisi industriale;
- l'ASPAL, sulla base del Regolamento (UE) n. 2021/691 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021, sta presentando alla Commissione europea una domanda di contributo a valere sul Fondo Europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro (FEG) per finanziare misure di politiche attive a favore dei lavoratori in esubero dell'azienda Air Italy. Nel caso in cui, la domanda dovesse essere approvata dalla Commissione Europea, le attività saranno cofinanziate con risorse comunitarie

VISTO il Regolamento (UE) n. 2021/691 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021 sul Fondo Europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro (FEG);

DATO ATTO che nell'ambito del Piano delle politiche attive per la promozione del reinserimento lavorativo dei lavoratori Air Italy Spa, allegato all'Accordo sindacale del 03.09.2020, nonché del verbale integrativo dell'accordo sottoscritto in data 6/11/2020 alla FASE 5.4 si prevede un piano formativo rivolto al personale non tecnico di terra, finalizzato al rafforzamento delle competenze acquisite e all'accompagnamento al reinserimento lavorativo;

VISTA la richiesta datata 1.06.2021 trasmessa dal Coordinatore del Settore Servizi al cittadino del Servizio Governance con la quale è stato richiesto l'acquisizione del servizio di formazione rivolto al personale di terra come segue:

lotto 1 ADA (Area di Attività) € 280.000,00

lotto 2 AI (autoimpiego) € 51.000,00

CONSIDERATO che il servizio di formazione è ricompreso nell'ambito del sistema unico di classificazione per gli appalti CPV 80500000-9 e che conseguentemente rientra nell'ambito dei servizi di cui all'art. 142 c. 1 del D.Lgs. 50/16 in quanto inclusi nell'allegato IX la cui soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 35 c. 1 lett. D) del D.Lgs. 50/16 è pari a € 750.000,00;

VISTO l'art. 36, comma 7, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone che l'ANAC, con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le Stazioni Appaltanti e migliorare la qualità delle indagini di mercato;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 approvate con Delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018;

RICHIAMATA inoltre la disciplina derogatoria di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020 (conversione in legge del *Decreto Semplificazioni*) e ss.mm.ii. che consente alle Stazioni Appaltanti di affidare le forniture e servizi di importo pari o superiore ad Euro 139.000,00 e fino alle soglie comunitarie, mediante procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici,

DATO ATTO pertanto che al fine di individuare soggetti da invitare alla procedura occorre avviare una indagine di mercato da effettuarsi mediante pubblicazione di RDI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma SardegnaCAT finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati che chiederanno di essere invitati alla successiva procedura negoziata senza bando da espletarsi sempre sulla piattaforma SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, art. 95 comma 2 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e per un importo a base d'asta di Euro 331.000.00 IVA esente, di cui lotto 1 ADA € 280.000,00 e lotto 2 AI € 51.000,00;

DATO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii la presente iniziativa viene suddivisa in 2 Lotti Funzionali ai quali ciascun richiedente potrà partecipare con vincolo di aggiudicazione di un lotto massimo demandata in fase di aggiudicazione all'operatore economico:

RICHIAMATA la sentenza Tar Roma, n. 13184 del 9/12/2020 con la quale in merito all'applicazione del principio di rotazione in fattispecie analoga alla presente il giudice amministrativo attesta:

- il principio di rotazione, se applicato al di fuori dei casi che ne giustificano la ratio rischia di tradursi in una causa di esclusione dalle gare non codificata.
- quando la stazione appaltante ricorre a strumenti di impulso al mercato, come avvisi pubblici per manifestazione di interesse, e quindi non sceglie i soggetti da invitare, ha perciò stesso rispettato il principio di rotazione che non significa escludere chi ha in precedenza lavorato con un'amministrazione, ma significa non favorirlo;

RITENUTO pertanto di ammettere alla partecipazione di cui alla presente manifestazione d'interesse tutti gli operatori economici registrati ed iscritti sulla piattaforma SardegnaCAT nelle categorie merceologiche AL68AA, AL68AB, AL68AC, AL68AE ed in possesso dei requisiti indicati nell'Avviso allegato al presente atto (*All. 1*) come segue:

- è possibile presentare la candidatura per entrambi i lotti;
- qualora il numero di richiedenti per ogni singolo lotto sia superiore a 5 (cinque) si procederà al sorteggio per ciascun lotto mediante la piattaforma del Cat Sardegna, senza escludere dal sorteggio eventuali operatori già affidatari di servizi presso l'Aspal;
- in caso di invito alla successiva procedura di gara ogni operatore economico potrà aggiudicarsi un unico lotto. Al fine di garantire il rispetto del vincolo di aggiudicazione in sede di successivo invito alla procedura, le Ditte concorrenti ovvero i Raggruppamenti temporanei di Imprese, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 potranno presentare l'offerta per entrambi i lotti, se invitate, nella medesima forma (individuale o associata) ed in caso di R.T.I. o Consorzi, sempre con la medesima composizione, pena l'esclusione del soggetto stesso e del concorrente in forma associata cui il soggetto partecipa

DATO ATTO che il presente atto non costituisce avvio di procedura negoziata né di proposta contrattuale, ma viene pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

ATTESO che, in ragione di quanto precisato al precedente capoverso, il presente atto non presenta aspetti contabili e che, quindi, con successivo provvedimento verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

ATTESO che il sopra indicato servizio è ricompreso nel programma biennale 2021/2022 degli acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a € 40.000,00, ai sensi dell'articolo 21 del D. Lgs n. 50/2016, approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n. 1787/ASPAL del 09.11.2020, aggiornato con det. 1389 del 28/4/2021 S92028890926202100032;

VISTA l'istruttoria predisposta dal Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili;

Per le motivazioni esposte in premessa

DETERMINA

Art. 1) Di recepire la premessa narrativa come parte integrante del presente atto;

Art. 2) Di avviare una RDI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma SardegnaCAT finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati che chiederanno di essere invitati alla successiva procedura negoziata senza bando, da espletarsi sulla piattaforma della centrale di Committenza della Regione SardegnaCAT, per l'affidamento del **"PIANO POLITICHE ATTIVE REINSERIMENTO LAVORATORI AIR ITALY PERSONALE DI TERRA FASE 5.4 – ACCORDO SINDACALE 6/11/2020" PIANO FORMATIVO IN DUE LOTTI FUNZIONALI: LOTTO 1 AREA DI ATTIVITÀ (ADA) LOTTO 2 AUTOIMPIEGO (AI)**

Art. 3) Di approvare i seguenti documenti che, allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale (**AlI.1-2-3-4**), finalizzati all'espletamento della RDI per la selezione degli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nel medesimo schema di Avviso da invitare alla successiva procedura negoziata senza bando per l'acquisizione del servizio in argomento:

- schema di "Avviso pubblico di manifestazione di interesse" unitamente al "Modello della dichiarazione di manifestazione di interesse"
- Progetto di servizio
- Avviso manifestazione per estratto

Art. 4) Di dare atto che l'affidamento del servizio di cui al presente provvedimento verrà effettuato mediante successiva procedura negoziata senza bando su SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020, e sarà affidato in due lotti separati, entrambi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e secondo le indicazioni di cui in premessa;

Art. 5) Di dare atto che il presente atto non costituisce avvio di procedura di affidamento né di proposta contrattuale, ma viene pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

Art. 6) Di dare atto che, in ragione del punto precedente, il presente atto non presenta aspetti contabili e che, quindi, con successivo provvedimento verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

Art. 7) Di dare atto che il RUP è il Dott. Eugenio Annicchiarico il quale non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità, inconfirmità e conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento del personale della Regione Sardegna, all'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e alla Normativa anticorruzione;

Art. 8) Di dare atto infine che l'avviso pubblico di manifestazione di interesse verrà pubblicato, per quindici giorni consecutivi sul sito www.regione.sardegna.it/agenziaregionaleperillavoro nella sezione "Bandi e gare", sulla piattaforma telematica www.sardegna.cat.it e sul MIT-Servizio Contratti Pubblici, nonché al fine di darne massima divulgazione un estratto del succitato avviso (**AlI. 2**) verrà pubblicato anche sul quotidiano a diffusione nazionale "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici".

Allegati:

- Avviso pubblico di manifestazione di interesse;
- Modello della dichiarazione di manifestazione di interesse;
- Progetto di servizio
- Avviso estratto

Visto
Del Coordinatore del Settore
LAURA BARSOTTI

Il Direttore del Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili
F.to EUGENIO ANNICCHIARICO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate