



Servizio: Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili

Settore: APPALTI DI BENI E SERVIZI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1552 del 11-10-2020

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FACILITY MANAGEMENT E GESTIONE INTEGRATA DI SERVIZI E ATTIVITÀ DA REALIZZARSI NELLE AREE DEL PARCO GEOMINERARIO STORICO E AMBIENTALE DELLA SARDEGNA, PER IL PERIODO DI 24 MESI". CIG: 8013900F79 CUP: D79E19000510002. ESCLUSIONE R.T.I. SOCIETÀ CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE
-----------------	---

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;
 VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
 VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.05.2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;
 VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
 VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
 VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";
 VISTO l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;
 VISTO l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;
 VISTA la Determinazione n. 8/ASPAL del 05.01.2017 con la quale sono stati attribuite le titolarità degli incarichi dirigenziali dell'ASPAL;
 VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;
 VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore generale dell'ASPAL;
 VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16.06.2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro" ed approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21.06.2016;
 VISTA la Determinazione n. 2009/ASPAL del 29.12.2017 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'ASPAL integrata dalla Determinazione n. 2913/ASPAL del 28.12.2018 (convalidata dalla Determinazione n. 887/ASPAL del 04.04.2019);
 VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 53 del 12.05.2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;
 VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 29/22 del 31/07/2019 con la quale viene nominato Direttore dell'ASPAL il Dott. Massimo Temussi;
 VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 49/14 del 30.09.2020 con le quali sono state ulteriormente prorogate le funzioni di Direttore Generale dell'ASPAL, fino al 31.12.2020;
 VISTA la Determinazione n. 894/ASPAL del 26.06.2020 con la quale è stato disposto l'inquadramento del Dott. Eugenio Annicchiarico nei ruoli dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna mediante passaggio diretto tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 38 bis della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, per n. 1 posto di dirigente nell'ambito del Servizio "Sicurezza dei Luoghi di Lavoro, Forniture e Manutenzioni di Beni Mobili e Immobili", con decorrenza giuridica ed economica 01.08.2020;
 VISTA la Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 10 – Legge di Stabilità 2020;
 VISTA la Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 11 – Bilancio di previsione triennale 2020-2022;
 VISTA la Determinazione n. 596/ASPAL del 26.04.2020 concernente "Approvazione Programma Annuale delle attività 2020" dell'Aspal;
 VISTA la Determinazione n. 404/ASPAL del 06.03.2020 (e successiva rettifica con Determinazione n. 543/ASPAL del

09.04.2020) concernente "Proposta di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'articolo 3, quarto comma, del D.Lgs. 118/2011. Esercizio finanziario 2019".

VISTA la Determinazione n. 668/ASPAL del 12.05.2020 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2020 - 2022 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Deliberazione n. 28/21 del 04.06.2020 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 668/ASPAL del 12.05.2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 dell'ASPAL;

RICHIAMATI il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.; la L. 241/90 e s.m.i.; la L. R. 28 luglio 2006, n. 10; la L. R. 17/2016; VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti" così come modificato dal D. Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017 ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 5/10/2010, Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo n. 163 del 12/4/2006 e ss.mm.ii. in quanto vigente;

VISTA la Legge regionale n. 8 del 13 Marzo 2018 concernente "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori servizi e forniture";

RICHIAMATO il CIG 8013900F79 richiesto al sistema ANAC Simog per l'indizione della gara in oggetto;

RICHIAMATO il CUP D79E19000510002 acquisito mediante accesso al sito web del CIPE, che identifica il progetto di investimento pubblico;

PREMESSO che con Determinazione del Direttore Generale n. 2243/ASPAL del 26/08/2019 è stata indetta, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., una "Procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di facility management e gestione integrata di servizi e attività da realizzarsi nelle aree del Parco Geominerario storico e ambientale della Sardegna, per il periodo di 24 mesi", in lotto unico di aggiudicazione, da espletarsi attraverso la piattaforma elettronica della Centrale di Committenza Sardegna CAT;

RICHIAMATA la medesima determinazione sopra citata, con la quale è stato nominato responsabile di progetto l'Ing. Giannicola Saba ed è stata nominata responsabile del procedimento per la fase di affidamento la Dott.ssa Cinzia Lilliu;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 2738/ASPAL del 25.10.2019, con la quale è stato nominato il seggio di gara per lo svolgimento delle attività di verifica delle offerte inserite a sistema entro i termini indicati e di verifica della regolarità della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici partecipanti;

RICHIAMATA la Determinazione del Direttore Generale n. 2825/ASPAL del 07.11.2019 relativa all'ammissione alle successive fasi di gara all'esito positivo delle verifiche sulla regolarità della documentazione amministrativa presentata;

RICHIAMATA la Determinazione del Direttore Generale n. 2968/ASPAL del 25.11.2019 con la quale è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche della procedura in oggetto;

RICHIAMATA la Determinazione del Direttore Generale n. 738/ASPAL del 28.05.2020 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione della procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di facility management e gestione integrata di servizi e attività da realizzarsi nelle aree del Parco Geominerario storico e ambientale della Sardegna, per il periodo di 24 mesi" - CIG: 8013900F79 CUP: D79E19000510002, al costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti, per un importo complessivo dell'offerta pari a Euro 31.426.619,4048 + IVA;

VISTO che, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, la soprarichiamata aggiudicazione era subordinata alle verifiche del possesso dei requisiti prescritti nei confronti del costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti;

PREMESSO che in data 08.06.2020 perveniva al protocollo dell'ASPAL n. 31000/2020, l'esito della verifica richiesta ex art.80 D. Lgs 50/2016 dall'Ufficio dell'Agenzia delle Entrate di Cagliari, nei confronti dell'impresa e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE, mandante del costituendo R.T.I. società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE, dal quale si è potuto riscontrare l'esistenza di violazioni definitivamente accertate per complessivi € 7.011,09, dei seguenti carichi pendenti:

1. cartella di pagamento n. 02520190014581989 notificata il 9.4.2019, e quindi divenuta definitiva il giorno 8.6.2019, per euro 438,93;

2. cartella di pagamento n. 02520190018428957 notificata il 22.11.2019, e quindi divenuta definitiva il giorno 20.1.2020, per euro € 6.163,82;

3. cartella di pagamento n. 02520190018429058 notificata il 22.11.2019, e quindi divenuta definitiva il giorno 20.1.2020, per € 408,34;

PRESO ATTO:

- che il RdP Ing. Giannicola Saba ha attivato il contraddittorio con IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE, inviando una pec il giorno 11.09.2020 Prot 50170/2020;
- dei chiarimenti inviati da IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in data 15.09.2020 (Prot. n. 50583/ASPAL);
- della comunicazione di avvio della procedura di esclusione e annullamento dell'aggiudicazione, inviata al R.T.I. società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE, Prot. 52318/ASPAL del 23.09.2020;
- delle controdeduzioni, pervenute al protocollo ASPAL n. 54108 in data 02.10.2020, con la quale la R.T.I. società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE si oppone alla procedura di esclusione e revoca dell'aggiudicazione;

ATTESO che, alla luce dei chiarimenti inviati, non si contesta alla ditta I.A.L. Sardegna S.r.l. la presentazione di dichiarazione non veritiera in merito all'assenza di carichi tributari alla data di scadenza della presentazione dell'offerta; si prende atto, tuttavia, che la Ditta risulta essere non in regola con gli obblighi relativi al pagamento delle tasse e imposte in misura superiore al minimo stabilito per legge alla data dell'avvenuta approvazione della graduatoria e dei verbali di gara e della conseguente aggiudicazione, avvenuta con determinazione del D.G. n. 738 del 28.05.2020;

CONSIDERATO:

- che l'art. 80 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. prevede che "un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602";
- che l'art. 80 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. prevede che "le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1,2, 4 e 5";
- che l'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602 è stato ridotto da 10.000,00 a 5.000,00 euro, con Legge 205 del 27/12/2017, con decorrenza dal 1° marzo 2018 e

pertanto, a partire da tale data l'impresa si è trovata in una situazione di esclusione di cui all'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- che la predetta Legge 205 del 27/12/2017, che ha modificato l'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, non ha modificato le norme che disciplinano la gara, rimaste inalterate, ma bensì il requisito di regolarità fiscale che l'impresa è tenuta a mantenere per tutta la durata della procedura di affidamento, ai fini di poter contrattare con la pubblica amministrazione;

EVIDENZIATO e RICHIAMATO inoltre, il consolidato orientamento giurisprudenziale secondo cui la regolarità contributiva e fiscale, richiesta come requisito indispensabile per la partecipazione ad una gara di appalto, deve essere mantenuta per tutto l'arco di svolgimento della gara (Cons. Stato, sez. V, 17 marzo 2013, n. 2682; 13 febbraio 2013, n. 890; 26 giugno 2012, n. 3738; sez. IV, 15 settembre 2010, n. 6907; Cons. Stato, sez. V, 30 aprile 2020, n. 2776) sussistendo l'esigenza della stazione appaltante di verificare l'affidabilità del soggetto partecipante alla gara fino alla conclusione della stessa, restando irrilevante un eventuale adempimento tardivo degli obblighi contributivi e fiscali, ancorché con effetti retroattivi (Cons. Stato, sez. VI, 2 maggio 2011, n. 2580), giacché la (ammissibilità della) regolarizzazione postuma si tradurrebbe in una integrazione dell'offerta, configurandosi come violazione della par condicio. (Cons. di Stato sez. V 10.02.2015 n. 681 e 11.12.2015 n. 5657, Cons. di Stato sez. III 01.07.2015 n. 3274, Consiglio di Stato, Sez. IV n. 2048 del 23 aprile 2015, e deliberazione ANAC 92 del 08.02.2017).

RITENUTE quindi non meritevoli di accoglimento le osservazioni presentate dal R.T.I. società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE, anche alla luce della determinazione ANAC n. 1 del 12/01/2010 "Requisiti di ordine generale per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e fornitureprofili interpretativi ed applicativi" secondo cui (paragrafo 2): "I requisiti elencati devono essere posseduti dall'operatore economico partecipante alla gara al momento della scadenza del termine di presentazione delle offerte o della domanda di partecipazione nel caso di procedure ristrette e devono perdurare per tutto lo svolgimento della procedura di affidamento fino alla stipula del contratto.

ACQUISITO il parere del Responsabile di progetto, Ing. Giannicola Saba;

RITENUTO, per quanto sopra, di procedere all'esclusione del costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti, dalla procedura di gara in oggetto;

Per le motivazioni esposte in premessa;

DETERMINA

Art. 1) di recepire la premessa narrativa come parte integrante del presente atto;

Art. 2) di non poter ritenere accoglibili le osservazioni presentate dal costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti, in quanto questa stazione appaltante ritiene di dover agire in senso stretto in applicazione dei principi dettati dal D. Lgs.50/2016 ss.mm.ii., dalla L. 241/90 ss.mm.ii, dalle Linee guida ANAC e dalla giurisprudenza ricorrente;

Art. 3) di disporre l'esclusione dalla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, del costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti;

Art. 5) di dare atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 35, comma 7, della L.R. n. 8/2018 è l'Ing. Giannicola Saba;

Art. 6) di comunicare l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016;

Art. 7) di dare pubblicità dell'esclusione del costituendo R.T.I. composto dalla società CONSORZIO FORMULA AMBIENTE SOC. COOP. SOCIALE in qualità di mandataria e dalle società SOLIDARIETÀ Consorzio Cooperativo Sociale Società Cooperativa Sociale e IAL SARDEGNA SRL IMPRESA SOCIALE in qualità di mandanti, dalla gara in oggetto, ai sensi degli art. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, su: Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Bollettino della Regione Autonoma della Sardegna, sito internet istituzionale della Regione Sardegna, sito informatico del Ministero delle infrastrutture, due quotidiani a rilevanza nazionale e due quotidiani a rilevanza locale;

Art. 8) di dare atto che la presente Determinazione verrà inserita nell'elenco sintetico mensile presente all'interno della sezione Albo delle determinazioni del sito istituzionale dell'ASPAL ai fini della generale conoscenza, mentre il testo integrale verrà pubblicato nell'apposita sezione "Bandi e gare d'appalto" del medesimo sito.

Art.9) di comunicare che avverso la presente Determinazione potrà essere proposto ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 giorni decorrenti dalla comunicazione della medesima.

Il funzionario incaricato Dr.ssa Melania Piu

Visto
Del Coordinatore del Settore
STEFANIA SOLLAI

Il Direttore del Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili
F.to EUGENIO ANNICCHIARICO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate