



PROGETTO DI SERVIZIO EX ART. 23 D.LGS. 50/2016

FONDO EUROPEO DI ADEGUAMENTO ALLA GLOBALIZZAZIONE PER I LAVORATORI ESPULSI DAL LAVORO (FEG) - REGOLAMENTO (UE) 2021/691. INTERVENTO FEG EGF/2021/002 IT/AIR ITALY.

PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DELLA LEGGE 120/2020 E SS.MM.II PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE SPECIALISTICA IN AMBITO NAUTICO, IN LOTTO UNICO, RIVOLTA AL PERSONALE EX AIR ITALY - NELL'AMBITO DEL PIANO DI POLITICHE ATTIVE COFINANZIATE DAL FONDO FEG DI CUI ALLA DECISIONE DI ESECUZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA C (2021) 7602 FINAL DEL 28/10/2021 RELATIVA ALLA DOMANDA "EGF/2021/002 IT/AIR ITALY"

CIG: 9803481871

CUP: D24D22005020006

CPV: 8500000-9

Premessa

Il presente progetto è redatto dall'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro - ASPAL, in adempimento alle disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 recante "Disposizioni per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (c.d.Codice degli Appalti), entrato in vigore il 19/4/2016.

L'art. 23 del Codice, "livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi", al comma 14 prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata, di regola, in un unico livello e predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio e, in base al comma 15, deve contenere:

- A) la relazione tecnico – illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- B) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008;
- C) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- D) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- E) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Nei paragrafi seguenti e negli allegati ivi richiamati si sviluppano e dettagliano i contenuti progettuali previsti dalla normativa vigente.

A Relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio



Il presente servizio si configura quale strumento attuativo della misura 2 denominata “Formazione e riqualificazione professionale” in favore dei lavoratori in esubero della Regione Autonoma Sardegna provenienti dall’impresa Air Italy Spa, previsto nel pacchetto di cui la domanda alla Domanda “EGF/2021/002 IT/Air Italy presentata dalla Regione Sardegna nell’ambito del programma FEG (Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro¹). La domanda, ammessa al finanziamento, come da Decisione di Esecuzione della Commissione C(2021) 7602 final del 28/10/2021 e successivo Accordo del 18.05.2022 tra ASPAL e ANPAL (quale Autorità di Gestione), prevede l’erogazione di politiche attive con l’obiettivo di favorire la ricollocazione nel mercato del lavoro degli ex-lavoratori Air Italy.

Oggetto del servizio

Oggetto del presente appalto è il servizio di formazione specialistica, in lotto unico, rivolta al personale ex Air Italy- definita a seguito dell’incontro con le parti sociali in data 13/12/2022 nell’ambito del Piano formativo del 30/1/23 e ss.mm.ii.

L’intervento è finalizzato all’acquisizione di specifiche abilitazioni in ambito nautico ex art. 39 del D.Lgs 171/2005 e come disciplinate dalla normativa di settore, come da prospetto che segue:

Tabella A) PARTECIPANTI FEG

	Corso	Partecipanti FEG	Nr. Edizioni
Nau 1	Silver Service Interior	34	4
Nau 2	Corso patente nautica entro le 12 miglia a motore	92	10
Nau 3	Corso per integrazione vela per patente entro 12 miglia dalla costa	67	7
Nau 4	Corso di perfezionamento nella conduzione di tender	56	6
Nau 5	Corso patente nautica integrazione senza limiti dalla costa	70	7

¹ La finalità degli interventi previsti attraverso il FEG è contribuire a favorire la ricollocazione nel mercato del lavoro dei lavoratori in esubero o lavoratori autonomi, la cui attività sia cessata nell’ambito di situazione di crisi aziendali, mediante la definizione di un piano individualizzato.



Normativa di riferimento

- Regolamento (UE) 2021/691 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021 sul Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro (FEG) e che abroga il Regolamento (UE) n. 1309/2013
- Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027
- Regolamento (UE, Euratom) [2018/1046](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014
- Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti
- Valutazione intermedia del FEG 2014-2020 (*Mid-term evaluation of the European Globalisation Adjustment Fund, Final Report* del dicembre 2016)
- *Frequently Asked Questions (FAQ)*. Commissione Europea - versione di novembre 2021
- Decisione di esecuzione della Commissione C(2021) 7857 final del 28.10.2021 che concede un contributo finanziario del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione per i lavoratori espulsi dal lavoro per finanziare misure di politica attiva del lavoro a seguito dei casi di espulsione dal lavoro nell'impresa Air Italy in Italia;
- Accordo stipulato con ANPAL in data 18/05/2022 per la Domanda di contributo finanziario EFG 2021/002 IT/Air Italy;
- Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro"
- Art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile
- Deliberazione G.R. n. 27/19 del 23.07.2019 "Disposizioni per l'attuazione di politiche attive del lavoro nell'ambito di accordi per la proroga dei trattamenti di cassa integrazione guadagni straordinaria ai sensi degli articoli 22 bis e 44, comma 11 bis, del D.Lgs. n. 148/2015. Regime transitorio"
- Deliberazione G.R. n. 34/12 del 07.07.2020 recante Modifiche ed integrazioni alla succitata Deliberazione che prevede di individuare l'ASPAL, *in conformità alle disposizioni di cui all'articolo 10 comma 2 della L.R. 9 /2016, quale soggetto deputato alla attuazione ed alla gestione complessiva dell'intervento, dalla profilazione dei lavoratori e delle lavoratrici, all'attivazione di apposita procedura di evidenza pubblica ai sensi dell'articolo 12 della L. 241/90 e ss.mm.ii. per l'individuazione delle Agenzie formative accreditate secondo la Macro-tipologia C, di cui al Sistema di accreditamento regionale delle Agenzie e delle Sedi Formative (D.G.R. n.7/10 del 22.2.2005), interessate ad erogare i percorsi formativi in favore delle lavoratrici e dei lavoratori, e sino all'erogazione del voucher virtuale e di confermare la competenza in capo alla Direzione generale del Lavoro esclusivamente in relazione alla verifica dei requisiti di accreditamento delle Agenzie formative*
- L.R. 30 del 15.12.2020 "Attuazione dell'accordo quadro del 20 luglio 2020 tra il Governo e le Autonomie Speciali relativo al ristoro delle minori entrate a seguito dell'emergenza Covid 19 e ulteriori



variazioni di Bilancio” che all’art 11, comma 2, lett.- c) autorizza a favore di ASPAL, l’ulteriore spesa di Euro 1.400.000,00 per il cofinanziamento da parte dell’Amministrazione regionale di misure attive del mercato del lavoro a valere sul FEG;

- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici;
- Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- Legge 29 luglio 2021, n. 108, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;
- Legge regionale 13 marzo 2018, n. 8, Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- Regolamento per l’organizzazione, l’affidamento e l’esecuzione dei contratti pubblici di servizi, forniture e lavori, adottato con determinazione ASPAL 29 dicembre 2021, n. 3798, e divenuto esecutivo in data 20 gennaio 2022;
- Determinazione Aspal n. 1163 del 5/4/2023 di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo 3.0 (Si.GE.CO.) e ss.mm.ii;
- Legge 12 luglio 2011, n. 106, di conversione del decreto legge 13 maggio 2011, n. 70 (c.d. “decreto sviluppo”);
- Decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600 “Disposizioni comuni in materia di accertamento delle imposte sui redditi” e ss.mm.ii.;
- Decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917 “Testo Unico delle imposte sui redditi” e ss.mm.ii.;
- Decreto ministeriale 31 dicembre 1988, relativo agli ammortamenti fiscali e ss.mm.ii.

B Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

L’art. 26 comma 3 del D.lgs. n. 81/2008 (Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro) e s.m.i. prescrive l’obbligo per il datore di lavoro di elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze, in breve denominato DUVRI, indicando le misure da adottare per eliminare o, ove ciò non risulti possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze, e i relativi costi della sicurezza, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture ad un appaltatore o a lavoratori autonomi, all’interno dell’ambiente lavorativo dell’Amministrazione. L’obbligo di cui al comma 3 non si applica, tra l’altro, ai servizi di natura intellettuale, sempre che essi non comportino rischi derivanti dal rischio di incendio di livello elevato (articolo 26 comma 3-bis).

In relazione a quanto previsto dall’art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008, l’ASPAL non ha predisposto il DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze), trattandosi di attività di natura prettamente intellettuale che non richiede da parte del committente l’elaborazione del DUVRI. Inoltre, per l’adozione delle misure precauzionali che l’amministrazione intende adottare al fine di eliminare i potenziali rischi da interferenze, non sono individuabili costi aggiuntivi. Pertanto i costi della sicurezza sono allo stato attuale pari a zero.



C Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

L'intervento è finanziato con le risorse di cui al programma FEG Intervento EGF/2021/002 IT/Air Italy in favore degli ex lavoratori ricadenti nel bacino e trovano copertura nel bilancio di previsione pluriennale 2023-2025 sul cap. SC 02.9225 "Interventi di misure attive del mercato del lavoro a valere sul FEG", e qualora vi siano lavoratori non appartenente al bacino FEG saranno imputate al cap. SC 02.9209 finanziato da altre risorse regionali".

La durata del servizio di formazione è stimata in 6 mesi con decorrenza dalla data del verbale di consegna del medesimo e dovrà terminare indicativamente entro il 30 settembre 2023 e non oltre il 17/12/2023, termine tassativo di erogazione dei percorsi formativi nell'ambito degli interventi finanziati dal programma FEG.

In considerazione della natura prettamente intellettuale di tali servizi, l'ASPAL non ha predisposto il DUVRI; inoltre non sono individuabili costi aggiuntivi legati ad eventuali misure precauzionali che l'amministrazione intende adottare al fine di eliminare i potenziali rischi da interferenze. Pertanto, i costi della sicurezza sono allo stato attuale pari a zero.

D Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Gli elementi che hanno determinato l'importo a base d'asta sono riportati nella tabella che segue:

Tipologia corso	Denominazione corso	partecipanti	costo Cad	base d'asta
Nau 1	Silver Service Interior	34	2.100	€ 71.400
Nau 2	Corso patente nautica entro le 12 miglia a motore	92	1.000	€ 92.000
Nau 3	Corso per integrazione vela per patente entro 12 miglia dalla costa	67	1.000	€ 67.000
Nau 4	Corso di perfezionamento nella conduzione di tender	56	600	€ 33.600
Nau 5	Corso patente nautica integrazione senza limiti dalla costa	70	1200	€ 84.000
	totale			€ 348.000
	marginale ribasso			€ 7.000
	totale base d'asta			€ 355.000



E Capitolato speciale descrittivo e prestazionale Si rinvia all'allegato progetto di servizio/capitolato tecnico.