



Servizio: Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili

Settore: APPALTI DI BENI E SERVIZI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1077 del 07-04-2021

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) LEGGE N. 120/2020, PER L'AFFIDAMENTO, ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA SARDEGNA CAT, "PIANO FORMATIVO DEL PERSONALE LOTTO FORMAZIONE METODOLOGICA SUI PROCESSI LAVORATIVI A SEGUITO DI GARA DESERTA" PIANO STRAORDINARIO DI POTENZIAMENTO CPI – INTERVENTO 3.2.
-----------------	--

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.05.2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

VISTO l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore generale dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16.06.2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro" ed approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21.06.2016;

VISTA la determinazione n. 2009/ASPAL del 29.12.2017 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'ASPAL integrata dalla determinazione n. 2913/ASPAL del 28.12.2018 (convalidata dalla determinazione n. 887/ ASPAL del 04.04.2019);

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n.52/15 del 23.12.2019 con la quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n.53 del 12.05.2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 53/31 del 28.10.2020 con la quale è stato nominato il Dott. Aldo Cadau quale Commissario straordinario dell'ASPAL, per il periodo strettamente necessario alla predisposizione di un Piano che individui i contenuti e le modalità di rivisitazione della L. R. 9/2016, di riorganizzazione dell'ASPAL; alla definizione delle

procedure per la nomina del Direttore Generale dell'Agenzia e comunque non oltre il 31 dicembre 2020;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66/1 del 23.12.2019, con quale sono state prorogate le funzioni del Commissario Straordinario Dott. Aldo Cadau, sino al 28.02.2021;

VISTA la Determinazione n. 596/ASPAL del 23.04.2020 concernente l'approvazione del Programma Annuale delle Attività 2020 ex art. 14, comma 1, L.R. 9/2016 e art. 3, comma 2, dello Statuto;

VISTA la Determinazione n. 2175/ASPAL del 11.12.2020 concernente "Autorizzazione esercizio provvisorio di bilancio per l'esercizio 2021" dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 65/23 del 23/12/2020 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 2175/ASPAL del 11.12.2020;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4-Legge di Stabilità 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5-Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

VISTA la Determinazione n. 733/ASPAL del 12.03.2020 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2021 - 2023 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTO l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 25, lett. b) della L.R. 13 novembre 1998 n. 31, recante "Compiti del Direttore di servizio";

VISTA la Determinazione n. 894/ASPAL del 26.06.2020, con la quale è stato disposto l'inquadramento del Dott. Eugenio Annicchiarico nei ruoli dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna mediante passaggio diretto tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 38 bis della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, per n. 1 posto di dirigente nell'ambito del servizio "Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili" a far data dal 1 agosto 2020

VISTA la successiva Determinazione n. 1117/ASPAL del 30.07.2020 con la quale è stato approvato lo schema di contratto regolante il rapporto di lavoro tra l'Aspal e il dott Eugenio Annicchiarico nei ruoli dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna mediante passaggio diretto tra amministrazioni diverse, ai sensi dell'art. 38 bis della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, per n. 1 posto di dirigente nell'ambito del servizio "Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili" a far data dal 1 agosto 2020;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 5/10/2010, Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo n. 163 del 12/4/2006 e ss.mm.ii. in quanto vigente;

VISTA la Legge regionale Sardegna n. 8 del 13 Marzo 2018 concernente "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori servizi e forniture";

PREMESSO che:

- con Determinazione n.1636 del 14.09.2018, come rimodulato con determinazione n. 762 del 4.6.2020, è stato approvato il Piano formativo triennale del personale Aspal;
- al fine di poter dare attuazione al percorso formativo specialistico previsto nel piano formativo triennale, il Servizio Risorse Umane ha predisposto il capitolato tecnico e il progetto di servizio volti individuare il soggetto in possesso di specifiche competenze e professionalità necessarie e indispensabili nonché le modalità di attuazione del predetto servizio, stimato per un importo complessivo a base d'asta di € 860.130,00 iva esclusa;
- l'attuazione delle attività del piano formativo è stata inserita all'intervento 3.2 di cui al "Piano attuativo regionale di potenziamento dei Centri per l'impiego (CPI) dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Aggiornamento deliberazione n. 35/41 del 9.7.2020 ai sensi del D.M. 22.5.2020 n. 59 recante "Modifiche al Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro", approvato con deliberazione della Giunta Regionale del 20 novembre 2020, n. 58/1";
- con Determinazione n. 2165 del 11.12.2020 sono stati approvati i documenti di gara ed è stata indetta una procedura aperta telematica ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e artt. 2 e 8 L. 120/2020 da espletarsi attraverso la piattaforma della centrale di committenza Sardegna Cat per l'affidamento del Servizio di Progettazione, Dotazione Tecnica ed Esecuzione del Piano Formativo suddivisa in 4 lotti CUP: D73C18000270001 CIG LOTTO MP: 8533292752 CIG LOTTO CAT: 8533315A4C CIG LOTTO RU: 853334423D CIG LOTTO SL: 8533356C21 CPV: 80511000-9", da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs.50/2016;
- con il verbale del seggio di gara n. 1 del 26/1/2021 di verifica della documentazione di qualifica e ammissione alle successive di gara presente nella piattaforma telematica Sardegna Cat, il seggio di gara ha preso atto che in merito al lotto di gara MP Metodologia dei processi partecipativi dell'importo base d'asta di € 146.000,00 la procedura di gara è andata deserta;

RAVVISATA pertanto la necessità di provvedere alla indizione di una nuova procedura di gara finalizzata anche al fine di garantire piena tempestività ai fini dell'attuazione delle attività programmate nel piano attuativo predetto;

CONSIDERATO che il servizio di formazione specialistica rivolto al personale dipendente è ricompreso nell'ambito del sistema unico di classificazione per gli appalti CPV 80511000-9 e che conseguentemente rientra nell'ambito dei servizi di cui all'art. 142 c. 1 del D.Lgs. 50/16 in quanto inclusi nell'allegato IX la cui soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 35 c. 1 lett. D) del D.Lgs. 50/16 è pari a € 750.000,00;

VISTO l'art. 63 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/16 che prevede l'utilizzo della procedura negoziata senza previa approvazione del bando gara <<qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su sua richiesta. Un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato deve o può essere escluso ai sensi dell'articolo 80 o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'articolo 83>>;

VISTO l'art. 36, comma 7, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone che l'ANAC, con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le Stazioni Appaltanti e migliorare la qualità delle indagini di mercato;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 approvate con Delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018;

RICHIAMATA inoltre la disciplina derogatoria di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020 (conversione in legge del *Decreto Semplificazioni*) che consente alle Stazioni Appaltanti di affidare le forniture e servizi di importo pari o superiore ad Euro 75.000,00 e fino alle soglie comunitarie, mediante procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici,

DATO ATTO pertanto che al fine di individuare soggetti da invitare alla procedura occorre avviare una indagine di mercato da effettuarsi mediante pubblicazione di RDI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma SardegnaCAT finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati che chiederanno di essere invitati alla successiva procedura negoziata senza bando da espletarsi sempre sulla piattaforma SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, art. 95 comma 2 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e per un importo a base d'asta di Euro 146.000,00 IVA esente;

RITENUTO inoltre che al fine di favorire la massima partecipazione si dispone quanto segue:

- saranno invitati da un minimo di 5 (cinque), qualora esistenti, ad un massimo di 10 operatori economici che abbiano manifestato interesse a partecipare alla procedura di affidamento;
- qualora il numero delle manifestazioni fosse pari o inferiore a 10 (dieci) verranno invitati a partecipare alla procedura tutti gli operatori richiedenti;
- qualora il numero delle manifestazioni sia superiore a 10 (dieci) si procederà al sorteggio mediante il sistema informatizzato della piattaforma SardegnaCAT di n. 10 operatori da invitare;

RICHIAMATA la sentenza Tar Roma, n. 13184 del 9/12/2020 con la quale in merito all'applicazione del principio di rotazione in fattispecie analoga alla presente il giudice amministrativo attesta:

- il principio di rotazione, se applicato al di fuori dei casi che ne giustificano la ratio rischia di tradursi in una causa di esclusione dalle gare non codificata.
- quando la stazione appaltante ricorre a strumenti di impulso al mercato, come avvisi pubblici per manifestazione di interesse, e quindi non sceglie i soggetti da invitare, ha perciò stesso rispettato il principio di rotazione che non significa escludere chi ha in precedenza lavorato con un'amministrazione, ma significa non favorirlo;

ACCERTATO che al fine di poter disporre il ricorso alla predetta procedura senza alterare le condizioni essenziali dell'appalto iniziale è stato redatto apposito schema di "Avviso di manifestazione d'interesse" ed allegato, ovvero il modello "Dichiarazione di manifestazione di interesse", che allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale (**All. 1**);

RITENUTO pertanto di ammettere alla partecipazione di cui alla presente manifestazione d'interesse tutti gli operatori economici registrati ed iscritti sulla piattaforma SardegnaCAT nelle categorie merceologiche AL68AA, ed in possesso dei requisiti indicati all'articolo 6 dell'Avviso allegato al presente atto (**All. 1**) e dando atto che solo in caso di un numero di richiedenti superiori a **10 (dieci)** si procederà al sorteggio mediante la piattaforma del Cat Sardegna, senza escludere dal sorteggio eventuali operatori già affidatari di servizi presso l'Aspal;

DATO ATTO che il presente atto non costituisce avvio di procedura negoziata né di proposta contrattuale, ma viene pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

ATTESO che, in ragione di quanto precisato al precedente capoverso, il presente atto non presenta aspetti contabili e che, quindi, con successivo provvedimento verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione della Giunta Regionale n. 3/4 del 28 gennaio 2021 in Attuazione del D.M. 28.6.2019 n. 74 e ss.mm. integrazioni, recante "Revisione Piano attuativo regionale di potenziamento dei Centri per l'impiego (CPI) dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Adeguamento indirizzi operativi di cui al Decreto del Segretario del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro n. 31/0000123 del 4.9.2020 e deliberazione della Giunta regionale n. 58/1 del 20.11.2020" che alla linea di intervento 3.2 prevede tra gli altri il finanziamento delle attività di cui alla procedura di gara in oggetto;

ATTESO che il sopra indicato servizio verrà ricompreso nel programma biennale 2021/2022 degli acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a € 40.000,00, ai sensi dell'articolo 21 del D. Lgs n. 50/2016, approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n. 1787/ASPAL del 09.11.2020, in fase di aggiornamento come da nota prot.n. 21931 del 18/3/2021;

Per le motivazioni esposte in premessa

DETERMINA

Art. 1) di approvare, limitatamente alle risultanze afferenti il LOTTO MP: CIG 8533292752, di cui alla procedura di gara indetta con Determinazione n. 2165/2020, il verbale del seggio di gara n. 1 del 26/1/2021 e di prendere atto della gara deserta;

Art. 2) di avviare una RDI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma SardegnaCAT finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati che chiederanno di essere invitati alla successiva procedura negoziata senza bando, da espletarsi sulla piattaforma della centrale di Committenza della Regione SardegnaCAT, per l'affidamento del servizio formazione per il personale dell'ente del piano formativo Lotto Metodologia sui processi partecipativi", per un importo a base d'asta di € 146.000,00 IVA esente;

Art. 3) di approvare lo schema di "Avviso pubblico di manifestazione di interesse" unitamente al "Modello della dichiarazione di manifestazione di interesse" che, allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale (**All.1**), finalizzati all'espletamento della RDI per la selezione degli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nel medesimo schema di Avviso da invitare alla successiva procedura negoziata senza bando per l'acquisizione del servizio in argomento;

Art. 4) di dare atto che l'affidamento del servizio di cui al presente provvedimento verrà effettuato mediante successiva procedura negoziata senza bando su SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n. 120/2020, e sarà affidato in lotto unico inscindibile secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Art. 5) di dare atto che il presente atto non costituisce avvio di procedura di affidamento né di proposta contrattuale, ma viene pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

Art. 6) di dare atto che, in ragione del punto precedente, il presente atto non presenta aspetti contabili e che, quindi, con successivo provvedimento verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

Art. 7) di dare atto che il RUP è il Dott. Eugenio Annicchiarico il quale non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità, inconfiribilità e conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento del personale della Regione Sardegna, all'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e alla Normativa anticorruzione;

Art. 8) Di dare atto infine che l'avviso pubblico di manifestazione di interesse verrà pubblicato, per quindici giorni consecutivi sul sito www.regione.sardegna.it/agenziaregionaleperilavoro nella sezione "Bandi e gare", sulla piattaforma telematica www.sardegnaecat.it e sul MIT-Servizio Contratti Pubblici, nonché al fine di darne massima divulgazione un estratto del succitato avviso (**All. 2**) verrà pubblicato anche sul quotidiano a diffusione nazionale "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici";

Art. 9) di dare atto che la tutta la documentazione afferente la presente procedura verrà trasmessa al Servizio Bilancio secondo gli indirizzi applicativi interni in quanto ricadente tra gli interventi finanziati al punto 3.2 di cui deliberazione della Giunta Regionale n. 3/4 del 28 gennaio 2021 in Attuazione del D.M. 28.6.2019 n. 74 e ss.mm. integrazioni, recante "Revisione Piano attuativo regionale di potenziamento dei Centri per l'impiego (CPI) dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL). Adeguamento indirizzi operativi di cui al Decreto del Segretario del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro n. 31/0000123 del 4.9.2020 e deliberazione della Giunta regionale n. 58/1 del 20.11.2020."

Allegati:

- 1) *Schema "Avviso di manifestazione di interesse" e "Modello Dichiarazione manifestazione di interesse"*
- 2) *Estratto Avviso di manifestazione di interesse*

Visto
Del Coordinatore del Settore
LAURA BARSOTTI

Il Direttore del Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili
F.to EUGENIO ANNICCHIARICO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate