



Servizio: Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance

Settore: SERVIZI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1922 del 20-11-2020

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	PRESA D'ATTO ESECUTIVITA' DEL DISCIPLINARE INTERNO PER LA REGOLAMENTAZIONE DEGLI AVVIAMENTI AL LAVORO - LAVORAS - "CANTIERI NUOVA ATTIVAZIONE" – ANNUALITA' 2019 – L.R. 48/2018, ART. 6, COMMI 22 E 23, E L.R. 20/2019, ART. 3, COMMA 1, ADOTTATO CON DETERMINAZIONE N. 859/ASPAL DEL 24/06/2020, MODIFICATO E INTEGRATO CON DETERMINAZIONE N. 1492/ASPAL DEL 02/10/2020 E N. 1606/ASPAL DEL 15/10/2020
-----------------	--

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la DGR n. 37/11 del 21.06.2016 con cui è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro;

VISTA la LR 17 maggio 2016, n. 9 recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro", che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTE la L.R. n. 11/1988, art. 94 e l'art. 5 della L.R. 15 marzo 2012 n.6;

VISTA la DGR n. 50/54 del 21.12.2012, come modificata con deliberazione n.33/19 del 08/08/2013, ed il relativo allegato, avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla DGR n. 50/54 del 21.12.2012.";

VISTA la DGR n. 64/2 del 02/12/2016, con cui sono stati effettuati adeguamenti alle disposizioni del d.lgs. 150/15 dei parametri di calcolo e definizione relativi allo stato di disoccupazione che rilevano nell'ambito delle procedure di reclutamento mediante avviamento a selezione ex art.16 legge 56/87 o mediante avviamento ai Cantieri comunali;

VISTA la Legge 28.03.2019 n. 26 di conversione del D.L. n. 4/2019 che all'art. 4 comma 15-quater interviene in materia di stato di disoccupazione prevista dall'art. 19 del D.lgs. n. 150/2015 che risulta pertanto disciplinato dal combinato disposto delle due disposizioni citate;

VISTO L'articolo 2 della Legge Regionale di stabilità 11 gennaio 2018 n. 1.

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 1143 del 03/08/2020, con la quale si è disposto il conferimento dell'incarico di Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance al Dott. Eugenio Annicchiarico;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 635 del 04/05/2020, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, dal 01/05/2020 al 31/12/2020, alla Dott.ssa Rosetta Vacca;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 631 del 30/04/2020, con la quale è disposto il conferimento degli incarichi di Coordinamento CPI dal 01/05/2020 al 31/12/2020;

VISTA la disposizione di servizio protocollo n.30168 del 11/04/2018, del Direttore del Servizio Coordinamento dei

Servizi Territoriali e Governance, con la quale si è conferito ai Coordinatori pro tempore dei CPI la Responsabilità dei procedimenti relativi al servizio, e al Coordinatore del Settore “Servizi alla PA erogati dai CPI”, la validazione dei relativi atti e Determinazioni;

VISTA la nota del Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance prot. n. 95265 del 03/12/2019, con la quale vengono disposte le prime indicazioni operative di gestione di stato di disoccupazione ai sensi della L. 26/2019 nelle more degli adeguamenti delle deliberazioni della G.R. e del regolamento ASPAL;

RILEVATO che le indicazioni operative sopra citate dispongono che: (...)” in considerazione della particolare natura dei Cantieri Comunali/LavoRAS e la prevalente finalità sociale degli stessi, potranno partecipare alle chiamate i lavoratori **disoccupati e privi di impiego** (...);

ACCERTATO che la L.R. n° 1 del 11/01/2018 - Legge di stabilità 2018, all’art. 2 ha approvato il Programma integrato Plurifondo per il lavoro “LavoRAS” nel quale è ricompresa, tra le linee di intervento, la macro misura denominata “Cantieri di nuova attivazione” che consente ai Comuni, Unioni di Comuni, città o reti metropolitane, Enti in House ovvero soggetti affidatari esterni di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere;

CONSIDERATO che con la L.R. 48/2018 - Legge di stabilità 2019, all’ art. 6, comma 22 è stato rideterminato per gli anni 2019, 2020 e 2021 il finanziamento del Programma Integrato Plurifondo per il lavoro LavoRAS, ai sensi dell’art. 2 della L.R. 1/2018, e al comma 23 del medesimo articolo sono stati individuati gli interventi, le fonti di finanziamento e le rispettive dotazioni, prevedendo, altresì, per l’annualità 2019, lo stanziamento delle risorse;

VISTE le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 36/56 del 12.09.2019 e n. 37/43 del 19.09.2019 con le quali è stata data attuazione alla “Misura Cantieri di nuova attivazione all’interno del Programma Plurifondo LavoRAS, - annualità 2019” disponendo lo stanziamento a favore dei Comuni della Sardegna, quali soggetti attuatori, per l’attivazione di cantieri finalizzati all’occupazione per disoccupati e disoccupate del territorio regionale;

CONSIDERATO che con la L.R. n. 20/2019 “Quarta Variazione di Bilancio 2019 – 2021 e disposizioni varie” all’ art. 3, comma 1, è stata rideterminata la dotazione finanziaria, destinando risorse aggiuntive al “Programma Plurifondo LavoRAS”;

CONSIDERATO che con la Deliberazione della Giunta regionale n. 50/26 del 10.12.2019 è stato aggiornato il quadro finanziario della “Misura Cantieri di Nuova Attivazione - annualità 2019”, destinando all’attuazione dell’intervento le risorse, a favore dei 377 comuni della Sardegna e confermando il criterio di ripartizione delle stesse;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 50/26 del 10.12.2019 con la quale è stato disposto che la Direzione Generale dell’Assessorato del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale è stato individuato come gestore della Misura Cantieri di Nuova Attivazione - annualità 2019, nel rispetto del quadro normativo di riferimento;

PRESO ATTO che con Determinazioni del Direttore Generale dell’Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale n. 456 del 17/02/2020 e n. 979 del 23/04/2020, sono stati approvati l’Avviso Pubblico e le modalità attuative relativi alla misura “Cantieri di Nuova Attivazione - annualità 2019”, nell’ambito del Programma Plurifondo LavoRAS, in favore dei Comuni della Sardegna, per l’attivazione di cantieri finalizzati all’occupazione per disoccupati e disoccupate del territorio regionale.

ATTESO che con la determinazione dirigenziale n. 859/ASPAL del 24/06/2020, è stato approvato il Disciplinare interno per la regolamentazione degli avviamenti al lavoro nei “Cantieri di nuova attivazione” – annualità 2019 - L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23, e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1, nell’ambito del Programma Plurifondo per il Lavoro LavoRAS, istituito con L. R. 1/2018, art. 2”, e che detto Disciplinare è diventato esecutivo con Determinazione n. 1135/ASPAL del 31/07/2020 per decorrenza dei termini previsti per l’esercizio del controllo di legittimità e di merito da parte del competente Assessorato;

PRESO ATTO che, con Determinazione del Direttore Generale dell’Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale n. 2988 del 23/09/2020, sono state apportate modifiche e integrazioni alle modalità attuative e all’Avviso Pubblico LavoRAS - Cantieri nuova attivazione - annualità 2019, approvati dal Direttore Generale dell’Assessorato del lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale rispettivamente con Determinazione n. 456 del 17/02/2020 e con Determinazione n. 979 del 23/04/2020;

ATTESO che a seguito delle modifiche ed integrazioni alle modalità attuative ed all’Avviso precedentemente citate, con determinazioni n.1492/ASPAL del 02/10/2020 e n. 1606/ASPAL del 15/10/2020, il Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance, ha proceduto alla rettifica del Disciplinare Interno per la regolamentazione degli avviamenti al lavoro - LavoRAS “Cantieri Nuova Attivazione” – annualità 2019 – L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23, e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1”;

VISTO l’art. 15 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., che prevede la possibilità, per le Amministrazioni Pubbliche, di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

ATTESO che l’Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale, è il soggetto gestore della misura, con compiti di coordinamento operativo, gestione delle risorse finanziarie e assistenza tecnica ai Comuni;

ATTESO che l’ASPAL, tramite i Centri per l’impiego (CPI), collabora con l’Assessorato e con gli enti locali per lo

svolgimento di tutte le attività preliminari relative alla selezione delle figure professionali richieste, redigendo le graduatorie secondo le direttive e criteri previsti dalla normativa vigente, da cui i soggetti attuatori attingeranno i lavoratori e le lavoratrici da avviare;

CONSIDERATO che l'art.29 c. 1 della L.R. n. 9/2016: "Interventi di politica locale per l'occupazione", stabilisce che "I criteri e le procedure di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali di cui all'art. 3 comma 2, lettera b) della L.R. n. 1/09 (legge finanziaria 2009), e di cui all'articolo 5 comma 5, lettera b), della L.R. n. 6/12, (legge finanziaria 2012), sono definiti con deliberazione della Giunta regionale";

CONSIDERATO che nelle more dell'attuazione di quanto disposto dall'art.29 appena citato continuano a trovare attuazione le disposizioni in vigore all'atto dell'approvazione della L.R. n. 9/2016 e precisamente le Deliberazioni n. 50/54 del 21.12.2012 e n.33/19 del 08.08.2013 (integrazione alla n. 50/54) e DGR 64/2 del 02/12/2016 con le quali la Giunta Regionale ha ridefinito i criteri e le modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali per l'occupazione di cui all'art. 94 della L.R. 11/88 e successive modificazioni;

RICHIAMATO, nelle more dell'aggiornamento in materia di disoccupazione e informatizzazione, il Regolamento disciplinante il Procedimento amministrativo per la pubblicazione delle "Chiamate" e per la formazione delle Graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica dell'idoneità a essere assunti nell'ambito dei Cantieri Comunali, approvato dall'ASPAL con determinazione dirigenziale n. 42/ASPAL del 18/01/2018, modificato con determinazione dirigenziale n. 1738 del 24/06/2019;

RITENUTO che, al fine di standardizzare i procedimenti e le attività svolte nell'ambito dei CPI della Regione Sardegna, si è reso necessario l'adozione di un disciplinare interno che regoli le modalità attuative del procedimento amministrativo volto alla formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione nell'ambito dei "Cantieri di nuova attivazione" – annualità 2019 - L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23, e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1, nell'ambito del Programma Plurifondo per il Lavoro LavoRAS istituito con L. R. 1/2018 art. 2";

CONSIDERATO che in attuazione della misura di prevenzione della corruzione "omogeneizzazione avvisi / concorsi / selezioni derivanti da Regolamenti che approvano schemi di avvisi, concorsi e selezioni" il Disciplinare LavoRAS annualità 2019 è stato inviato al settore giuridico amministrativo dell'ASPAL per le attività di verifica, e che queste hanno dato esito favorevole;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 1606/ASPAL del 15/10/2020, con la quale veniva rettificato e modificato il Disciplinare interno per la regolamentazione degli avviamenti al lavoro in "Cantieri di nuova attivazione" – annualità 2019 - L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23, e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1, nell'ambito del Programma Plurifondo per il Lavoro LavoRAS istituito con L. R. 1/2018 art. 2" adottato con Determinazione n. 859/ASPAL del 24/06/2020;

ACCERTATO che, come prescritto dall'art. 3 della Legge Regionale 15 maggio 1995 n. 14, con nota prot. n.57976 del 21/10/2020 la determinazione n.1606/ASPAL del 15/10/2020 e il relativo allegato sono stati trasmessi all'Assessorato al lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale per l'esercizio del controllo di legittimità e di merito consistente nella valutazione della coerenza dell'atto con gli indirizzi generali della programmazione regionale e con le direttive impartite dalla Giunta regionale;

PRESO ATTO che, come previsto dall'art.4 della LR 15.05.1995, n.14: "*Le deliberazioni sottoposte al controllo diventano esecutive qualora l'Assessore competente, entro 20 giorni dal loro ricevimento, non abbia sottoposto alla Giunta regionale la proposta di annullamento, dandone contestuale notizia all'ente proponente. Decorso tale termine senza che la Giunta ne abbia pronunciato l'annullamento, la deliberazione diviene esecutiva.*"

RILEVATO che, essendo trascorsi oltre 20 giorni dalla trasmissione del provvedimento senza che sia stata adottato alcun atto di approvazione, né sia stato formulato alcun rilievo o proposta di annullamento, la determinazione n. n.1606/ASPAL del 15/10/2020 e gli allegati alla stessa sono diventati esecutivi ai sensi di quanto prescritto dall'art. 4, c.2 della LR 14/1995;

PRESO ATTO che il presente provvedimento non necessita di visto regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria;

Per le motivazioni esposte in premessa:

DETERMINA

- 1) di dare atto che, come prescritto dall'art. 3 della Legge Regionale 15 maggio 1995 n. 14, con nota prot.n.57976 del 21/10/2020 la Determinazione n.1606/ASPAL del 15/10/2020 e il relativo allegato sono stati trasmessi all'Assessorato al lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale per l'esercizio del controllo di legittimità e di merito consistente nella valutazione della coerenza dell'atto con gli indirizzi generali della programmazione regionale e con le direttive impartite dalla Giunta regionale;
- 2) di dare atto che, essendo trascorsi oltre 20 giorni dalla trasmissione del provvedimento senza che sia stata adottato alcun atto di approvazione, né sia stato formulato alcun rilievo o proposta di annullamento, la determinazione n.1606/ASPAL del 15/10/2020 e gli allegati connessi alla stessa (disciplinare e modulistica) sono diventati esecutivi ai sensi di quanto prescritto dall'art. 4, c.2 della LR 14/1995;
- 3) di dare atto che la presente Determinazione verrà inserita nell'elenco sintetico mensile presente all'interno

della sezione “Albo delle determinazioni” del sito istituzionale dell’ASPAL ai fini della generale conoscenza;

- 4) di stabilire che la presente determinazione sia pubblica nella Sezione “Concorsi e selezioni - Cantieri” del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL;
- 5) di stabilire che il Disciplinare in oggetto sia pubblicato nella pagina on-line “Regolamenti” della sezione “Statuto e regolamenti” del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL;
- 6) che avverso il presente provvedimento è ammesso:
 - ricorso gerarchico, entro 30 giorni dalla data di notifica, indirizzato all’ASPAL Direzione Generale via Is Mirrionis 195, 09122 Cagliari;
 - ricorso in via giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna, entro 30 giorni dalla pubblicazione in Albo pretorio, o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

L’operatore incaricato: Daniela Littarru

Visto
Del Coordinatore del Settore
ROSETTA VACCA

Il Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance
F.to EUGENIO ANNICCHIARICO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate