



**Servizio: Servizio Risorse umane e formazione**

**Settore: Gestione Giuridica dei rapporti di lavoro e servizi al personale**

### **DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1046 del 01-04-2021**

**Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.**

<b>OGGETTO:</b>	<b>AVVISO PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 POSTO DI DIRIGENTE, CON CONTRATTO DI DIRITTO PRIVATO A TEMPO DETERMINATO, AI SENSI DELL'ART. 29, COMMA 4BIS, DELLA L.R. 13 NOVEMBRE 1998 N. 31, DA INQUADRARE PRESSO L'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE PER IL LAVORO - SERVIZIO RISORSE UMANE E FORMAZIONE. APPROVAZIONE ATTI DELLA COMMISSIONE ESAMINATRICE E DELLA GRADUATORIA FINALE.</b>
-----------------	--

#### **IL DIRETTORE DEL SERVIZIO**

**VISTO** lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

**VISTA** la Legge Regionale 13 Novembre 1998, n.31 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118 come integrato e modificato dal D. Lgs.,10 Agosto 2014, n. 126, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge, 5 Maggio 2009, n. 42";

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28 Maggio 2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli Enti e delle Agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R., 9 Marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;

**Vista** la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 – Legge di Stabilità 2021;

**Vista** la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 5 – Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

**VISTA** la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

**VISTO** l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

**VISTO**, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e s.m.i.;

**VISTO** l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

**VISTO** l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore generale dell'ASPAL;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 36/5 del 16.06.2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro", approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21.06.2016;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 52/15 del 23.12.2019 con la quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro;

**VISTO** il Decreto del Presidente della regione n. 53 del 12 Maggio 2020 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n.53/31 del 28.10.2020 con la quale viene nominato Commissario Straordinario dell'ASPAL il Dott. Aldo Cadau, fino al 31.12.2020;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta regionale n.66/1 del 28.12.2020 avente ad oggetto "Agenzia Sarda per le politiche attive del lavoro -Proroga delle funzioni di Commissario Straordinario" con la quale vengono prorogate le funzioni di Commissario Straordinario del Dott. Aldo Cadau, fino al 28.02.2021;

**VISTO** l'art. 30, comma 1, della L.R. n. 31/1998, che dispone che in mancanza di designazione, le funzioni di direttore generale sono esercitate per un massimo di novanta giorni dal dirigente con maggiore anzianità nelle funzioni di direttore di servizio della medesima direzione generale;

**CONSIDERATO** che il Dott. Gianluca Calabrò risulta essere, ai sensi del citato art. 30, comma 1, della L.R. n.31/1998 aggiornata a marzo 2019, il Direttore di Servizio dell'Aspal con maggiore anzianità nelle funzioni di direttore di servizio dell'Aspal e che, pertanto, è stato, individuato quale Direttore Generale f.f. dell'Aspal a fare data dal 01.03.2021;

**VISTA** la Determinazione n. 668/ASPAL del 12.05.2020 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2020 - 2022 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 28/21 del 04.06.2020 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 668/ASPAL del 12.05.2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 dell'ASPAL;

**VISTA** la Determinazione n.596/ASPAL del 23.04.2020 concernente l'approvazione del Programma Annuale delle Attività 2020 ex art. 14, comma 1, L.R. 9/2016 e art. 3, comma 2, dello Statuto;

**VISTA** la Determinazione n. 8/ASPAL del 05.01.2017 con la quale sono state attribuite le titolarità degli incarichi dirigenziali dell'Aspal;

**VISTA** la Determinazione n.1144/ASPAL del 03.08.2020 con la quale sono state attribuite al Dott. Luca Spissu le funzioni di direttore ad interim del servizio Risorse umane e formazione;

**VISTA** la Determinazione n. 814/ASPAL del 16.06.2020 con la quale è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno di personale dell'ASPAL - anni 2020/2022;

**VISTA** la Nota n. 33734 del 22.06.2020 con cui l'Assessore degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione ha espresso parere favorevole alla programmazione triennale del fabbisogno del personale dell'ASPAL - anni 2020-2022, e ha rilasciato il Nullaosta alla sua immediata esecutività;

**VISTA** la Determinazione n. 977/ASPAL del 10.07.2020 con la quale è stata avviata la procedura selettiva per il conferimento di n. 1 posto di Dirigente, con contratto di diritto privato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 29, comma 4bis, della L.R., 13.11.1998, n. 31, da inquadrare presso l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro – Servizio Risorse umane e Formazione;

**VISTA** la Determinazione n. 1378/ASPAL del 18.09.2020 con la quale è stata nominata la Commissione esaminatrice per la procedura selettiva per il conferimento di n. 1 posto di Dirigente, con contratto di diritto privato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 29, comma 4bis, della L.R., 13.11.1998, n. 31, da inquadrare presso l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro – Servizio Risorse umane e Formazione, a norma dell'art. 6 del bando di concorso approvato con Determinazione n. 977/ASPAL del 10.07.2020;

**VISTA** la nota del 16.11.2020, ns prot. n. 72212 del 17.11.2020, con la quale la Commissione esaminatrice trasmette l'elenco dei candidati ammessi al colloquio e il relativo avviso di convocazione;

**VISTE** le note di convocazione, vari protocolli del 17.11.2020, con le quali il Servizio Risorse umane trasmette quanto comunicato dalla commissione esaminatrice ai candidati;

**VISTE** le note prott. n. 73583, 74297 del 18.11.2020; 74905, 75500, 75534 del 19.11.2020; 75832, 75976 del 20.11.2020; 76514 del 23.11.2020, con cui diversi candidati hanno richiesto informazioni e/o la rivalutazione del punteggio;

**VISTA** la nota acquisita al Protocollo dell'Ente con il numero 79800 del 26.11.2020, con la quale il Segretario della Commissione esaminatrice:

1. ha trasmesso all'ASPAL gli atti della Commissione così composti: verbali n. 1; n. 2; n. 3; n. 4; n. 5; n. 6, e relativi allegati che seppur non materialmente allegati alla presente ne fanno parte integrante e sostanziale e si trovano agli atti del procedimento per l'eventuale accesso.

2. ha rimesso al Servizio Risorse umane e Formazione la trasmissione ai candidati dei relativi riscontri;

**VISTI** tutti i predetti verbali;

**VISTE** le Determinazioni n. 2027/ASPAL del 30.11.2020 e n. 2249/ASPAL del 17.12.2020 di parziale rettifica, di presa d'atto delle risultanze della commissione esaminatrice e individuazione della struttura responsabile dell'istruttoria per gli atti connessi e conseguenti;

**VISTE** le note prott. n. 77754, 77772 del 24.11.2020; 77784 del 24.11.2020; 80426 del 27.11.2020, con cui alcuni candidati hanno richiesto la rivalutazione punteggi anche a seguito di un'ulteriore verifica dei requisiti;

**VISTA** la nota, ns prot. 91488 del 15.12.2020, con la quale il Responsabile del procedimento richiede alla Commissione esaminatrice un'ulteriore valutazione dei punteggi dei candidati, alla luce dei rilievi contenuti nella nota medesima;

**VISTA** la nota del Segretario della Commissione esaminatrice ns. prot. n. 1707 del 15 gennaio 2021, di trasmissione del verbale n. 7 e della graduatoria finale ed esaminati questi ultimi;

**RICHIAMATO** in particolare il predetto verbale n. 7 nella parte in cui la Commissione ha ritenuto che la verifica sulla

veridicità delle dichiarazioni dei candidati in ordine al possesso dei requisiti rientri nella competenza del Direttore ad Interim del Servizio Risorse Umane e Formazione e non già della Commissione medesima;

**RITENUTO** necessario verificare, in capo al dott. Enrico Garau, la sussistenza del requisito di partecipazione di cui all'art. 2, lett. h) dell'avviso, che prevedeva, tra i requisiti generali, il "*non incorrere in una delle cause di inconferibilità previste dall'art. 53 del d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165*", con la precisazione, nel medesimo capoverso dell'art. 2, che "*i requisiti devono essere posseduti, a pena di esclusione, alla data di scadenza del termine stabilito nel presente avviso per la presentazione della domanda di partecipazione*" e, cioè, a luglio 2020;

**VISTO** l'art. 53 del D.Lgs. n. 165 del 2001, secondo cui "*non possono essere conferiti incarichi di direzione di strutture deputate alla gestione del personale a soggetti che rivestano o abbiano rivestito negli ultimi due anni cariche in partiti politici o in organizzazioni sindacali o che abbiano avuto negli ultimi due anni rapporti continuativi di collaborazione o di consulenza con le predette organizzazioni*";

**ACCERTATO** che il Servizio RU, ai sensi del "Regolamento interno controllo sulle dichiarazioni sostitutive" approvato con Determinazione ASPAL n. 2273 del 21.12.2020, al fine di appurare la veridicità delle dichiarazioni rese in occasione della presentazione delle domande di partecipazione ha effettuato un controllo sugli atti in possesso dell'Ente dal quale risulta che il dott. Enrico Garau, nei due anni antecedenti la scadenza del termine per la partecipazione alla procedura, ha rivestito la carica di RSU e che il medesimo, nella domanda di partecipazione, ha affermato l'insussistenza di tutte le cause di inconferibilità di cui al predetto art. 2, lett. h) dell'avviso;

**RICHIAMATA** la nota prot. n. 2725 del 21 gennaio 2021, con la quale è stato avviato, nei confronti del dott. Enrico Garau, un procedimento per l'esclusione del medesimo, avendo egli rivestito la carica di RSU nei due anni antecedenti la data di avvio della procedura, pur avendo il medesimo dichiarato di non incorrere in nessuna delle cause di inconferibilità e/o incompatibilità previste dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165 del 2001;

**ESAMINATE** e **VALUTATE** le deduzioni del dott. Garau pervenute ad ASPAL il 30 gennaio 2021;

**RITENUTO** che le stesse non siano condivisibili per le seguenti ragioni:

- Non è condivisibile la tesi del dott. Garau secondo cui l'avviso dovrebbe essere eterointegrato dalla norma prevista dall'art. 53 del d.lgs. n. 165/2001 che prevede che l'incarico possa essere legittimamente conferito dopo due anni dall'aver rivestito cariche in organizzazioni sindacali, senza imporre che tale requisito sia posseduto alla data di partecipazione alla procedura. Invero, l'eterointegrazione è un istituto eccezionale che opera solo in presenza di norme ad attitudine imperativa, la cui deroga sia di principio preclusa alle opzioni programmatiche della stessa amministrazione aggiudicatrice. Nella fattispecie, l'Amministrazione ha previsto, nella propria discrezionalità, che anche i requisiti di inconferibilità dovessero essere posseduti dai candidati sin dal momento della partecipazione alla procedura, e ciò con il fine di evitare di dover attendere il venir meno, in capo al vincitore, delle cause di inconferibilità eventualmente ancora sussistenti e/o a dover procedere a scorrimenti della graduatoria. Tale scelta non contrasta con il contenuto dell'art. 53 del d.lgs. n°165/2001, di modo che non vi è ragione per ritenere che il contenuto dell'avviso debba essere etroitegrato o, addirittura, modificato secondo quanto affermato dal dott. Garau;

- Se quest'ultimo avesse ritenuto illegittima la predetta prescrizione dell'avviso pubblico, avrebbe dovuto impugnarla immediatamente, in quanto contenente una preclusione alla sua partecipazione al concorso. Non avendola egli impugnata, non può chiedere, ora, che sia disapplicata, essendo che era suo onere impugnarla entro 60 giorni dalla pubblicazione dell'avviso medesimo. Del resto, l'Amministrazione è tenuta all'applicazione della *lex specialis* concorsuale;

- Rileva, peraltro, ai fini dell'esclusione del dott. Garau che, al momento della partecipazione alla gara, egli non abbia dichiarato la sussistenza della causa di inconferibilità in questione, pur essendo chiaro, dal tenore dell'avviso, che era richiesta la dichiarazione in ordine alla insussistenza di cause di inconferibilità con riferimento temporale alla data di scadenza del termine per presentare domanda di partecipazione alla procedura;

- non è condivisibile neppure l'altra affermazione del dott. Garau secondo cui la carica di RSU "*non può certo assurgere al rango di carica in organizzazioni sindacali*", visto che il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nella circolare n. 11/2020, ha espressamente chiarito che l'essere componente della RSU rientra nel regime della preclusione al conferimento dell'incarico;

**DATO ATTO** che il dott. Enrico Garau, nella medesima nota, non ha contestato di aver ricoperto la carica di RSU nei due anni antecedenti la scadenza del termine per la partecipazione al concorso di cui sopra (e comunque sino al 31 dicembre 2018), e che, comunque, tale circostanza è stata accertata dall'Amministrazione;

**RITENUTO** per tutto quanto sopra, di dover escludere il dott. Enrico Garau dalla procedura selettiva per il conferimento di n. 1 posto di Dirigente, con contratto di diritto privato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 29, comma 4bis, della L.R., 13.11.1998, n. 31, da inquadrare presso l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro – Servizio Risorse umane e Formazione, perché privo del requisito generale di partecipazione di cui all'art. 2, lett. h) del relativo avviso al termine di scadenza previsto per la presentazione della domanda di partecipazione;

**RITENUTO** pertanto di dover modificare la graduatoria finale dichiarando vincitore della procedura selettiva il dott. Giampiero Uccheddu;

Tutto ciò premesso

#### **DETERMINA**

**Art. 1)** Di escludere il dott. Enrico Garau dalla procedura selettiva per il conferimento di n. 1 posto di Dirigente, con contratto di diritto privato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 29, comma 4bis, della L.R., 13 Novembre 1998, n. 31, da inquadrare presso l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro – Servizio Risorse umane e Formazione, avviata con Determinazione n. 977/ASPAL del 10.07.2020;

**Art. 2)** di approvare i verbali della commissione esaminatrice salvo quanto disposto nella presente determinazione che seppur non materialmente allegati alla presente ne fanno parte integrante e sostanziale e si trovano agli atti del procedimento per l'eventuale accesso;-

**Art. 3)** Di approvare la graduatoria finale della procedura selettiva per il conferimento di n. 1 posto di Dirigente, con contratto di diritto privato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 29, comma 4bis, della L.R., 13 Novembre 1998, n. 31, da inquadrare presso l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive per il Lavoro – Servizio Risorse umane e Formazione, avviata con Determinazione n. 977/ASPAL del 10.07.2020, che si allega alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale.

**Art. 4)** Di pubblicare la graduatoria finale, con omissione dei dati sensibili, in osservanza della normativa sulla Privacy, sul sito istituzionale dell'Aspal (<http://www.regione.sardegna.it/agenziaregionaleperillavoro/>) nella sezione "Concorsi e selezioni", con valore di notifica a tutti gli interessati.

**Art. 5)** Di trasmettere la presente determinazione alla Direzione Generale per i provvedimenti di competenza

Allegato: Graduatoria finale

Visto  
Del Coordinatore del Settore  
LAURA MAMIA

Il Direttore del Servizio Risorse umane e formazione  
F.to DOTT. LUCA SPISSU

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate