



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

**VERBALE N° 7 DEL SEGGIO DI GARA DEL 21.12.2017
SEDUTA RISERVATA**

**APPALTO SPECIFICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI – CENTRI PER L’IMPIEGO – DELL’AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL), PER IL PERIODO DI DODICI MESI, CON OPZIONE DI RINNOVO EVENTUALE PER ULTERIORI DODICI MESI, NELL’AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, AI SENSI DELL’ART. 55 DEL D. LGS 50/2017 E SS.MM.II, PER LA FORNITURA DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE PER GLI IMMOBILI IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – ID 1737
CIG 714234518D**

L'anno 2017 il giorno 21 del mese di dicembre alle ore 8:30 presso gli uffici dell'ASPAL – Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro – Servizio sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili si è riunito il Seggio di gara preposto ai lavori per l'affidamento del servizio in oggetto.

Sono presenti i Signori:

- Dott.ssa Maria Gesuina Demurtas – Direttore del Servizio sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili – Presidente
- Ing. Barbara Coni – Funzionario del Servizio sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili – Testimone con funzioni di Segretario verbalizzante
- Dott.ssa Maria Teresa Deidda – Operatore del Servizio sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili – Testimone

PREMESSO E CONSIDERATO

Che Consip Spa, per conto del Ministero dell'Economia e Finanza, ha istituito il Bando istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura di servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso a qualsiasi titolo alle P.A., ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, pubblicato sulla G.U.U.E n. S 48 09/03/2017 e sulla GURI n. 30 13/03/2017, successivamente ripubblicato sulla GUUE n. S 120 27/06/2017 e sulla GURI n. 73 28/06/2017.

Che con Determinazione del Direttore Generale n. 943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali – centri per l'impiego – dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del d. lgs 50/2017 e ss.mm.ii, per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni – ID 1737".

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di Invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati.

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

Che con Determinazione del Direttore Generale n. 1192 del 14.09.2017 sono stati nominati il Seggio di gara e la Commissione giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 1 del 14.09.2017, in seduta pubblica telematica, si è proceduto alla verifica della presenza nella piattaforma www.acquistinretepa.it - Appalto Specifico n. 1629451, della documentazione amministrativa, di cui al paragrafo 6.1 del Capitolato d'oneri dell'Appalto Specifico, presentata dalle seguenti

Worredde

32



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

concorrenti: CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL), FULGENS, MANPED SRL, SERVIZI AMBIENTALI SRL.

Che con il medesimo Verbale il Seggio di Gara ha disposto di rinviare le operazioni di analisi della succitata documentazione amministrativa ad una successiva seduta riservata.

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 2 del 14.09.2017 "in seduta riservata" si è proceduto ad analizzare la documentazione amministrativa, di cui al paragrafo 6.1 del Capitolato d'oneri dell'Appalto Specifico, presentata da CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL) dando atto della regolarità della medesima documentazione e della firma digitale.

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 3 del 15.09.2017 "in seduta riservata" si è proceduto ad analizzare la documentazione amministrativa presentata dalle concorrenti FULGENS, MANPED SRL e SERVIZI AMBIENTALI SRL, dando atto della regolarità della medesima documentazione e della firma digitale.

Che con il medesimo Verbale il Seggio di Gara ha disposto di rinviare le operazioni di apertura delle offerte tecniche ad una successiva seduta pubblica.

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 4 del 21.09.2017 "in seduta pubblica" si è proceduto alla chiusura dei lavori di valutazione della Busta amministrativa sul sistema e all'apertura della Busta tecnica al fine di verificare la mera presenza della documentazione richiesta al paragrafo 6.8 del Capitolato d'oneri dell'Appalto Specifico.

Che con il medesimo Verbale il Seggio di Gara ha dato atto dell'ammissione delle concorrenti CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL), FULGENS, MANPED SRL, SERVIZI AMBIENTALI SRL alla successiva fase di valutazione tecnica, rimandata alla Commissione giudicatrice nominata con Determinazione n. 1192 del 14.09.2017.

Che in data 22.09.2017 il Seggio di gara ha trasmesso la documentazione tecnica su supporto informatico alla Commissione giudicatrice preposta all'esame delle offerte tecniche e all'attribuzione dei relativi punteggi, previa comunicazione avvenuta con nota n. 92707 del 21.09.2017.

Che in data 27.09.2017 la Commissione giudicatrice ha trasmesso al Seggio di gara:

- Dichiarazioni rese ai sensi degli artt. 46 e 47 D.P.R. n. 445/2000 di insussistenza di incompatibilità e obblighi di astensione ai sensi dell'art. 42 e art. 77 commi 4, 5, 6 del D.Lgs. n.50/2016.
- Verbale della Commissione giudicatrice n. 1 del 22.09.2017;
- Verbale della Commissione giudicatrice n. 2 del 25.09.2017;
- Verbale della Commissione giudicatrice n. 3 del 26.09.2017.

Che in data 29.09.2017 i verbali della Commissione giudicatrice, sono stati pubblicati nella piattaforma - sezione dedicata all'Appalto Specifico, dandone tempestiva comunicazione alle concorrenti mediante la sezione "Comunicazione con i fornitori".

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 5 del 02.10.2017 "in seduta pubblica" si è proceduto alla chiusura dei lavori di valutazione della Busta tecnica sul sistema e all'apertura della Busta economica al fine di verificare la presenza della documentazione richiesta al paragrafo 6.9 del Capitolato d'oneri dell'Appalto Specifico, con contestuale visualizzazione dei ribassi percentuali offerti dalle concorrenti.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

Che con il medesimo Verbale il Seggio di Gara ha disposto di rinviare le operazioni di analisi delle succitate offerte economiche e di verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse ad una successiva seduta riservata, come previsto dal paragrafo 8.3 del Capitolato d'oneri del presente Appalto Specifico.

Che con Verbale del Seggio di Gara n. 6 del 05.10.2017 "in seduta riservata" si è proceduto ad esaminare le offerte economiche e a verificare la correttezza dei punteggi attribuiti in automatico dal sistema, con il seguente esito:

Concorrente	Sconto medio totale [%]	Costo manodopera [€]	Oneri aziendali sicurezza [€]	Punteggio offerta economica
CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL)	25,65	266.580,00	6.450,00	26,02
FULGENS	6,5	262.596,73	6.450,00	7,23
MANPED SRL	13,05	296.179,00	6.750,00	14,52
SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.	46,47	184.924,43	6.450,00	30

Che con il medesimo Verbale il Seggio di gara, considerata la difformità dei punteggi relativi all'offerta tecnica attribuiti dalla commissione e dal sistema e, conseguentemente, dei punteggi complessivi (offerta tecnica + offerta economica), ha dato atto di procedere a inviare all'Assistenza CONSIP SPA formale richiesta di intervento tecnico al fine di sostituire i punteggi tecnici attribuiti automaticamente dal Sistema con quelli attribuiti dalla Commissione giudicatrice, modificando pertanto i relativi punteggi complessivi, come di seguito riportato:

Ditta	Punteggio offerta tecnica Sistema	Punteggio offerta tecnica Commissione giudicatrice	Punteggio offerta economica	Punteggio complessivo
CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL)	70	64	26,02	90,02
FULGENS	70	69,5	7,23	76,73
MANPED SRL	67	66,5	14,52	81,02
SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.	68,5	68,5	30	98,50

Che con il medesimo Verbale il Seggio ha inoltre verificato la presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, dando atto che risultano anomale le offerte delle concorrenti CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL) e SERVIZI

Uscibile *FF* *Dei*



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

AMBIENTALI S.R.L. in quanto, in entrambi i casi, sia i punti relativi all'offerta economica sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono entrambi superiori ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti.

Che con il medesimo Verbale il Seggio ha dato atto della graduatoria provvisoria di merito, di seguito riportata, dando atto, inoltre, che il RUP si sarebbe avvalso del supporto della Commissione giudicatrice per la verifica della congruità dell'offerta presentata da SERVIZI AMBIENTALI S.R.L., secondo quanto disposto dall'art. 97, commi 4 e 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Posizione	Concorrente	Punteggio complessivo
1	SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.	98,50
2	CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL)	90,02
4	MANPED SRL	81,02
3	FULGENS	76,73

Che con nota protocollo n. 98131 del 06.10.2017 è stata richiesta alla Società SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. la documentazione a giustificazione dell'offerta presentata;

Che con nota assunta al protocollo ASPAL con il n. 102898 del 19.10.2017, la Società SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. ha trasmesso la documentazione a giustificazione dell'offerta, integrata con relativo foglio di calcolo trasmesso a mezzo area comunicazioni del Sistema in data 02.11.2017 a seguito di specifica richiesta inviata, stesso mezzo, nella medesima data;

Che con nota protocollo n. 111204 del 15.11.2017, tenuto conto di quanto disposto dalle Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» in relazione alla verifica delle offerte anormalmente basse, il RUP ha richiesto il supporto della Commissione giudicatrice, nominata con Determinazione del D.G. n. 1192 del 14.09.2017, per la valutazione della congruità dell'offerta presentata da SERVIZI AMBIENTALI S.R.L., trasmettendo, in allegato la documentazione necessaria per la valutazione della congruità dell'offerta e richiedendo la formulazione di un parere motivato;

Che in data 30.11.2017 la Commissione ha trasmesso al RUP i verbali (Allegato 1) di seguito elencati:

- Verbale della Commissione giudicatrice n. 1 del 17.11.2017 con il quale si dà lettura della documentazione trasmessa con nota n. 111204 del 15.11.2017;
- Verbale della Commissione giudicatrice n. 2 del 20.11.2017 con il quale si procede all'analisi puntuale della documentazione trasmessa da SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.;
- Verbale n. 3 della Commissione giudicatrice del 21.11.2017 con il quale si prosegue l'analisi delle singole voci di costo;
- Verbale n. 4 della Commissione giudicatrice del 22.11.2017 con il quale si verifica il dettaglio dei costi di investimento per macchinari, attrezzature e prodotti;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO**

- Verbale n. 5 della Commissione giudicatrice del 27.11.2017 nel quale la Commissione formula parere negativo in merito alla congruità dell'offerta presentata da SERVIZI AMBIENTALI S.R.L., elencandone le motivazioni;

Che con nota protocollo n.117125 del 01.12.2017 il RUP ha comunicato a SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. il parere negativo della Commissione giudicatrice in merito alla congruità dell'offerta presentata, trasmettendo i verbali della Commissione giudicatrice n. 1 del 17.11.2017, n. 2 del 20.11.2017, n. 3 del 21.11.2017, n. 4 del 22.11.2017 e n. 5 del 27.11.2017.

Che con la medesima nota il RUP ha comunicato a SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. la sussistenza delle condizioni per l'esclusione della stessa dalla procedura di gara, richiedendo la presentazione di eventuali controdeduzioni entro il termine di 5 giorni.

Che la Società SERVIZI AMBIENTALI SRL non ha trasmesso alcuna controdeduzione in merito a quanto contenuto nella nota n. 117125 del 01.12.2017.

TUTTO CIO' PREMESSO

Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, da lettura dei verbali della Commissione giudicatrice n. 1 del 17.11.2017, n. 2 del 20.11.2017, n. 3 del 21.11.2017, n. 4 del 22.11.2017 e n. 5 del 27.11.2017, e prende atto del parere negativo formulato dalla medesima Commissione in merito alla congruità dell'offerta presentata da SERVIZI AMBIENTALI SRL.

Il Seggio di gara dispone pertanto l'esclusione della Società SERVIZI AMBIENTALI SRL dalla procedura di gara dando atto che si procederà alla comunicazione dell'esclusione ai sensi dell'art.76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016.

Il Seggio dà atto che il RUP, con il supporto della Commissione giudicatrice, procederà, secondo quanto disposto dall'art. 97, commi 4 e 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla verifica della congruità dell'offerta presentata da CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, KARALIS SERVICE SRL), seconda classificata nella graduatoria provvisoria di merito,

Il Presidente chiude la seduta alle ore 10:00.

Il Presidente del Seggio di gara

Dott.ssa Maria Gesuina Demurtas

Il testimone del Seggio di gara

Ing Barbara Coni

Il testimone del Seggio di gara

Dott.ssa Maria Teresa Deidda



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

**VERBALE N.1 DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE
DEL 17/11/2017**

OGGETTO: SUPPORTO AL RUP PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITA' OFFERTA TECNICA SERVIZI DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI - CENTRI PER L'IMPIEGO - DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)

L'anno duemiladiciassette il giorno 17 del mese di novembre, alle ore 9:30 presso gli uffici della sede centrale dell'ASPAL, in seduta riservata, si è riunita la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione del D.G. n. 1192/ASPAL del 14/09/2017 preposta alla valutazione dell'offerta tecnica della gara in oggetto secondo le modalità previste dall'articolo 6.8 del Capitolato d'Oneri dell'appalto specifico e fornire supporto al RUP nella verifica della congruità delle offerte anormalmente basse.

Sono presenti i componenti della commissione:

1. Dott. Davide Crobu - Presidente;
2. Dott. Enrico Garau - Componente;
3. Arch. Giorgio Spiga - Componente;

PREMESSO

Che con determinazione del Direttore Generale n.943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali - Centri per l'impiego - dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni - ID 1737;

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati;

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Che con determinazione del Direttore Generale n.1192 del 14/09/2017 sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che in data 15/11/2017, prot. N. 111204 il RUP, ai sensi dell'art.5.3 delle Linee Guida ANAC n.3 del 2016, ha richiesto alla Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l.

Tutto ciò premesso:

Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta. La Commissione procede con la verifica della presenza degli allegati di cui alla nota del 15/11/2017, prot. N. 111204 e si da lettura alla documentazione. In particolare, si da lettura del verbale del Seggio di Gara n.6 del 5/10/2017, dal quale la Commissione prende atto:

Dr *D* 1/2
pu *Ben* *Morabito*



- dei ribassi presentati dalle concorrenti relativamente alle attività ordinarie, integrative (Sassari) e aggiuntive (ascensori),
- dell'assegnazione dei punteggi attribuiti alle ditte concorrenti;
- della presenza di due offerte anomale;

La Commissione procede con la lettura della nota ASPAL n.98131 del 06/10/2017, con la quale l'ASPAL ha chiesto alla Servizi Ambientali s.r.l. di fornire una relazione illustrativa contenente dettagliate spiegazioni in ordine a tutte le voci di costo e agli altri elementi di valutazione dell'offerta presentata dalla stessa che è risultata anormalmente bassa.

La Commissione procede, pertanto, alla lettura della Nota n.102898 del 19/10/2017 con la quale la Servizi Ambientali s.r.l. ha trasmesso le giustificazioni dell'offerta anormalmente bassa.

La Commissione in relazione all'esposizione delle giustificazioni rileva quanto segue.

La Servizi Ambientali s.r.l. motiva l'economicità del prezzo offerto sulla base di 3 elementi:

1. soluzioni tecniche prescelte;
2. condizioni eccezionalmente favorevoli;
3. originalità dei servizi proposti che sarebbe in grado di offrire.

Quanto alle soluzioni tecniche, la stessa afferma di utilizzare un metodo di lavoro di tipo "orizzontale" che prevede l'esecuzione di tutte le prestazioni previste per lo stesso locale dal medesimo addetto.

Quanto alle condizioni eccezionalmente favorevoli, le stesse sarebbero dovute al fatto che Servizi Ambientali s.r.l. dispone di forniture già esistenti e scorte di magazzino già disponibili.

La Commissione ritiene che il valore di tali scorte debba comunque essere considerato nel prospetto dei costi in base al principio generale di "competenza economica".

Invece, quanto all'originalità dei servizi proposti, non è sufficientemente chiarito in cosa consista tale originalità; anzi, la stessa ditta, in riferimento alla tempistica esecutiva delle prestazioni che devono essere rese all'offerente, afferma esattamente il contrario, ovvero che le "rese medie" sono le stesse di quelle definite dall'AFIDAMP SERVIZI, poiché da lei stessa consuntivate in appalti simili.


Inoltre, in merito alle "rese medie", la Commissione rileva che la Servizi Ambientali S.r.l. non le ha esplicitate nella relazione e non ha fornito alcun allegato che faccia riferimento a quelle dell'AFIDAMP SERVIZI.

Il Presidente valutando l'orario raggiunto e la disponibilità dei componenti della commissione, propone di sospendere la seduta e di aggiornarla al giorno lunedì 20 novembre 2017 alle ore 9:30.

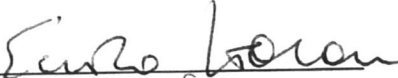

Pertanto, il Presidente alle ore 12:45 dichiara chiusa la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente:

- Dott. Davide Crobu 

I Componenti:

- Dott. Enrico Garau 
- Arch. Giorgio Spiga 



**VERBALE N.2 DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE
DEL 20/11/2017**

OGGETTO: SUPPORTO AL RUP PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITA' OFFERTA TECNICA SERVIZI DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI – CENTRI PER L'IMPIEGO – DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)

L'anno duemiladiciassette il giorno 20 del mese di novembre, alle ore 9:30 presso gli uffici della sede centrale dell'ASPAL, in seduta riservata, si è riunita la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione del D.G. n. 1192/ASPAL del 14/09/2017 preposta alla valutazione dell'offerta tecnica della gara in oggetto secondo le modalità previste dall'articolo 6.8 del Capitolato d'Oneri dell'appalto specifico e fornire supporto al RUP nella verifica della congruità delle offerte anormalmente basse.

Sono presenti i componenti della commissione:

1. Dott. Davide Crobu - Presidente;
2. Dott. Enrico Garau - Componente;
3. Arch. Giorgio Spiga – Componente;

PREMESSO

Che con determinazione del Direttore Generale n.943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali – Centri per l'impiego – dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni – ID 1737;

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati;

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Che con determinazione del Direttore Generale n.1192 del 14/09/2017 sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che in data 15/11/2017, prot. N. 111204 il RUP, ai sensi dell'art.5.3 delle Linee Guida ANAC n.3 del 2016, ha richiesto alla Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l.

Che in data 17 novembre si è riunita la Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e di cui è stato redatto il verbale n.1

Tutto ciò premesso:



Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta.

La Commissione procede alla lettura della Nota n.102898 del 19/10/2017 con la quale la Servizi Ambientali s.r.l. ha trasmesso le giustificazioni dell'offerta anormalmente bassa.

In riferimento alla metodologia di costruzione del costo complessivo da cui scaturisce l'offerta, la Servizi Ambientali S.r.l., non fornisce la quantificazione del costo unitario a metro quadrato suddiviso per area tipo e categoria di immobile, (come proposto dal capitolato d'oneri), ma il numero di ore annue necessarie per svolgere l'intero servizio.

Anche in riferimento alla metodologia del calcolo delle rese medie e in assenza di una puntuale documentazione prodotta dalla Servizi Ambientali S.r.l., la Commissione ritiene opportuno dover effettuare una prima ricerca su internet del documento citato dalla ditta Servizi Ambientali s.r.l. nella nota n.102898 del 19/10/2017, al fine di riscontrare la metodologia di calcolo delle rese medie applicata dalla stessa Società.

Pertanto, considerato che è stato trovato soltanto il Quaderno dell'AFIDAMP – Rif. RESE vers. 1/2000, la Commissione lo acquisisce e ne procede alla sua lettura. Poiché tale documento è consultabile soltanto on-line, si riporta, di seguito, l'indirizzo internet <http://docplayer.it/1162695-Pulizia-professionale-degli-ambienti-capitolato-frequenze-rese.html>. Da tale documento si evince che:

La resa media per i servizi "standard", assimilabili a quelli "ordinari" previsti dall'appalto specifico, sarebbero di :

- 150 mq/ora se si desidera ottenere un servizio "ottimo";
- 200 mq/ora se si desidera ottenere un servizio "sufficiente".

La Servizi Ambientali S.r.l. dichiara di impiegare complessivamente 13.079 ore, di cui 10.884 per le pulizie "ordinarie" e 2.195 per quelle periodiche, integrative ed aggiuntive.

AREA	Immobili	Mq totali superfici	Ore anno servizio ordinario	Ore periodici, integrativi ed aggiuntivi	Ore anno TOTALI
Area tipo 1 - Uffici (uffici, sale riunioni, biblioteche, aree stampa/fotocopiatrici, ...)	da 1 a 19	6.407,37	4.540,00	908,00	5.448,00
	da 20 a 35	3.219,92	1.996,00	299,00	2.295,00
	da 36 a 37	84,75	66,00	10,00	76,00
Area tipo 2 - Spazi connettivi (atri, corridoi, pianerottoli, scale, ...)	da 1 a 19	2.116,41	1.050,00	158,00	1.208,00
	da 20 a 35	1.015,29	420,00	42,00	462,00
	da 36 a 37	2,88	4,00	1,00	5,00
Area tipo 3 - Servizi Igienici (bagni, antibagni, infermerie, ...)	da 1 a 19	687,17	1.894,00	379,00	2.273,00
	da 20 a 35	346,50	661,00	99,00	760,00
	da 36 a 37	6,82	21,00	3,00	24,00
Area tipo 4 - Aree Tecniche (ripostigli, archivi morti, magazzini, depositi, officine, garage, locali tecnici, ...)	da 1 a 19	1.035,72	67,00	7,00	74,00
	da 20 a 35	528,28	31,00	2,00	33,00
	da 36 a 37	1,00	3,00	1,00	4,00
Area tipo 15 - Aree Esterne non a verde (Aree scoperte di pertinenza dell'immobile quali parcheggi, rampe di accesso, percorsi di accesso, aree cortilive, balconi, terrazze, percorsi espositivi esterni pavimentati Servizio di pulizia - Attività integrative più aggiuntive - Canone presunto	da 1 a 19	2.061,89	107,00	16,00	123,00
	da 20 a 35	551,48	24,00	4,00	28,00
	da 36 a 37				
TOTALE		18.065,48	10.884,00	2.195,00	13.079,00

Con la seguente declinazione per singolo immobile.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

	Immobile	Ore anno servizi ordinari	Ore anno servizi periodici, integrativi, aggiuntivi	Ore anno totali
1	ASPAL sede centrale - via Is Mirrionis, 195 - Cagliari	1.886,00	380,00	2.266,00
2	CPI di Assemini - via Lisbona, 3	433,00	87,00	520,00
3	CPI di Cagliari - via Schiavazzi	627,00	127,00	754,00
4	CPI di Muravera - via Tirso	235,00	47,00	282,00
5	CPI di Pula - via Circonvallazione	112,00	22,00	134,00
6	CPI di Quartu Sant'Elena - via Bizet	379,00	77,00	456,00
7	CPI di Oristano - via Costa, 10	218,00	44,00	262,00
8	CPI di Olbia - via Piemonte	737,00	149,00	886,00
9	CPI di Tempio - P.zza Brigata Sassari	153,00	31,00	184,00
10	CPI di Palau - via Nazionale, 75	240,00	49,00	289,00
11	CPI di Carbonia - via Dalmazia	330,00	66,00	396,00
12	CPI di Iglesias - via Ada Negri	327,00	66,00	393,00
13	CPI di Tortoli - via Monsignor Virgilio, 74/A	229,00	46,00	275,00
14	CPI di Sassari - via Bottego, 1	674,00	136,00	810,00
15	CPI di San Gavino Monreale - SP 4 - Via Po	439,00	88,00	527,00
16	CPI di Sanluri - via C. Pavese, 7	271,00	55,00	326,00
17	CPI di Nuoro - via Ballero	508,00	102,00	610,00
18	CPI di Siniscola - via Olbia, 10	182,00	37,00	219,00
19	CPI di Sorgono - C.so IV Novembre, 52	280,00	56,00	336,00
20	CPI di Ales - via Don Milani	113,00	23,00	136,00
21	CPI di Cuglieri - P.zza Convento, 1	159,00	32,00	191,00
22	CPI di Ghilarza - via Roma, 14	218,00	44,00	262,00
23	CPI di Mogoro - via Velio Spano, 3	191,00	39,00	230,00
24	CPI di Bosa - viale Giovanni XXIII	135,00	27,00	162,00
25	CPI di Terralba - P.zza Libertà, 177	203,00	41,00	244,00
26	CPI di Isili - Corso Vittorio Emanuele	169,00	34,00	203,00
27	CPI di Senorbi - via Carlo Sanna, 96	259,00	52,00	311,00
28	CPI di Lanusei - via Marconi, 91	263,00	53,00	316,00
29	CPI di Alghero - via Sardegna, 58/60/62	115,00	23,00	138,00
30	CPI di Bonorva - via Giovanni XXIII	133,00	27,00	160,00
31	CPI di Castelsardo - via Vespucci, 14	157,00	32,00	189,00
32	CPI di Ozieri - via Umberto I, 17	83,00	17,00	100,00
33	CPI di Macomer - via Cavour	250,00	50,00	300,00
34	CPI di Orosei - via Nazionale	69,00	14,00	83,00
35	CPI di Gavoi - via Eleonora, 1	47,00	10,00	57,00
36	CPI di Aritzo - C.so Umberto	22,00	4,00	26,00
37	CPI di Dorgali - via Emilia	38,00	8,00	46,00
	TOTALE	10.884,00	2.195,00	13.079,00

Al fine di effettuare un riscontro delle rese medie dichiarate della Servizi Ambientali s.r.l., la Commissione procede al calcolo di quelle dei servizi ordinari, vale a dire quelli su cui si concentrano le attività quotidiane.

In base alle ore dichiarate dalla Servizi Ambientali S.r.l. ed alle superfici sulle quali i servizi devono essere resi, scaturiscono le seguenti rese per metro quadrato distinto per tipologia di area e di immobili. A tal fine, per il calcolo giornaliero, la Commissione considera 260 gg/anno.

Tabella delle rese metroquadrato/ora dei servizi "ordinari" per immobile calcolato dalla Commissione:



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

	Immobile	Uffici (mq)	Spazi connettivi (mq)	Servizi Igienici (mq)	Totale superfici servizi ordinari	Ore anno servizi ordinari	Resa mq/ Ora
1	ASPAL sede centrale - via Is Mirrionis, 195 - Cagliari	1.421,52	588,56	156,06	2.166,14	1.886,00	298,62
2	CPI di Assemini - via Lisbona, 3	333,15	125,44	39,07	497,66	433,00	298,83
3	CPI di Cagliari - via Schiavazzi	378,12	334,62	68,17	780,91	627,00	323,82
4	CPI di Muravera - via Tirso	162,21	72,00	26,03	260,24	235,00	287,93
5	CPI di Pula - via Circonvallazione	114,20	6,10	5,90	126,20	112,00	292,96
6	CPI di Quartu Sant'Elena - via Bizet	362,76	45,22	22,54	430,52	379,00	295,34
7	CPI di Oristano - via Costa, 10	176,57	28,75	19,45	224,77	218,00	268,07
8	CPI di Olbia - via Piemonte	697,10	84,29	53,85	835,24	737,00	294,66
9	CPI di Tempio - P.zza Brigata Sassari	93,85	70,68	13,50	178,03	153,00	302,53
10	CPI di Palau - via Nazionale, 75	245,00		16,74	261,74	240,00	283,55
11	CPI di Carbonia - via Dalmazia	289,28	31,57	28,00	348,85	330,00	274,85
12	CPI di Iglesias - via Ada Negri	242,17	115,52	27,79	385,48	327,00	306,50
13	CPI di Tortoli - via Monsignor Virgilio, 74/A	220,00	47,75	13,62	281,37	229,00	319,46
14	CPI di Sassari - via Bottego, 1	444,42	151,94	22,85	619,21	674,00	238,86
15	CPI di San Gavino Monreale - SP 4 - Via Po	291,67	177,82	48,59	518,08	439,00	306,84
16	CPI di Sanluri - via C. Pavese,7	171,30	94,67	30,61	296,58	271,00	284,54
17	CPI di Nuoro - via Ballero	383,00	47,00	55,76	485,76	508,00	248,62
18	CPI di Siniscola - via Olbia, 10	154,10	37,70	14,12	205,92	182,00	294,17
19	CPI di Sorgono - C.so IV Novembre, 52	226,95	56,78	24,52	308,25	280,00	286,23
20	CPI di Ales - via Don Milani	136,34	38,26	17,55	192,15	113,00	442,12
21	CPI di Cuglieri - P.zza Convento, 1	243,42	49,02	17,90	310,34	159,00	507,47
22	CPI di Ghilarza - via Roma, 14	291,46	66,75	27,28	385,49	218,00	459,76
23	CPI di Mogoro - via Velio Spano, 3	226,61	56,43	30,18	313,22	191,00	426,37
24	CPI di Bosa - viale Giovanni XXIII	129,77	38,67	28,40	196,84	135,00	379,10
25	CPI di Terralba - P.zza Libertà, 177	308,08	79,71	19,40	407,19	203,00	521,52
26	CPI di Isili - Corso Vittorio Emanuele	143,30	134,58	29,06	306,94	169,00	472,22
27	CPI di Senorbì - via Carlo Sanna, 96	301,12	71,36	42,91	415,39	259,00	416,99
28	CPI di Lanusei - via Marconi, 91	250,46	103,26	39,47	393,19	263,00	388,70
29	CPI di Alghero - via Sardegna, 58/60/62	167,50	50,64	11,19	229,33	115,00	518,49
30	CPI di Bonorva - via Giovanni XXIII	181,77	66,50	17,68	265,95	133,00	519,90
31	CPI di Castelsardo - via Vespucci, 14	284,46	19,54	11,35	315,35	157,00	522,24
32	CPI di Ozieri - via Umberto I, 17	95,62	57,03	12,55	165,20	83,00	517,49
33	CPI di Macomer - via Cavour	328,58	143,73	27,39	499,70	250,00	519,69
34	CPI di Orosei - via Nazionale	99,27	22,90	5,00	127,17	69,00	479,19
35	CPI di Gavoi - via Eleonora, 1	32,16	16,91	9,19	58,26	47,00	322,29
36	CPI di Arizo - C.so Umberto	46,13	-	4,19	50,32	22,00	594,69
37	CPI di Dorgali - via Emilia	38,62	2,88	2,63	44,13	38,00	301,94
	TOTALE	9.712,04	3.134,58	1.040,49	13.887,11	10.884,00	331,74

Pertanto, dai calcoli effettuati dalla Commissione la Servizi Ambientali S.r.l. svolgerebbe le prestazioni "ordinarie" con una resa media complessiva pari a 331,74, con un'ampia variabilità fra le diverse sedi dei CPI e picchi di produttività che arrivano fino ad oltre 500mq/ora. In particolare, la Commissione evidenzia che in nessun immobile la resa media è compresa fra quelle "ottima" (150) e "sufficiente" (200). Inoltre, la Commissione rileva una illogicità nelle rese, che, in linea generale, risultano essere maggiori negli immobili con superfici minori. A titolo di esempio, la Commissione si sofferma sul CPI di Terralba, per il quale verrebbero dedicate 203 ore annue (vale a dire circa 47minuti al giorno) e in cui la Servizi Ambientali S.r.l. dovrebbe svolgere tutti i servizi "ordinari" richiesti. Tale produttività non viene sufficientemente motivata dalla Servizi Ambientali S.r.l. e alla Commissione non appare sufficientemente giustificata in relazione alla tipologia di prestazione che deve essere resa, agli strumenti che la Servizi Ambientali S.r.l. intende utilizzare e alla tipologia di immobile in cui le prestazioni devono essere rese.



Rese metroquadro/ora dei servizi "ordinari" per tipo di area e tipo di immobile:

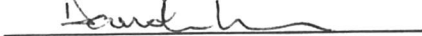
AREA	Immobili	Mq superficiali Aree 1, 2 e 3	Ore anno servizio ordinario	Resa mq/ ora
Area tipo 1 - Uffici (uffici, sale riunioni, biblioteche, aree stampa/fotocopiatrici, ...)	da 1 a 19	6.407,37	4.540,00	366,94
	da 20 a 35	3.219,92	1.996,00	419,43
	da 36 a 37	84,75	66,00	333,86
Area tipo 2 - Spazi connettivi (atri, corridoi, pianerottoli, scale, ...)	da 1 a 19	2.116,41	1.050,00	524,06
	da 20 a 35	1.015,29	420,00	628,51
	da 36 a 37	2,88	4,00	187,20
Area tipo 3 - Servizi Igienici (bagni, antibagni, infermerie, ...)	da 1 a 19	687,17	1.894,00	94,33
	da 20 a 35	346,50	661,00	136,29
	da 36 a 37	6,82	21,00	84,44
Area tipo 4 - Aree Tecniche (ripostigli, archivi morti, magazzini, depositi, officine, garage, locali tecnici, ...)	da 1 a 19		67,00	-
	da 20 a 35		31,00	-
	da 36 a 37		3,00	-
Area tipo 15 - Aree Esterne non a verde (Aree scoperte di pertinenza dell'immobile quali parcheggi, rampe di accesso, percorsi di accesso, aree cortilive, balconi, terrazze, percorsi espositivi esterni pavimentati)	da 1 a 19		107,00	-
	da 20 a 35		24,00	-
	da 36 a 37		-	-
Servizio di pulizia - Attività integrative più aggiuntive - Canone presunto				
TOTALE		13.887,11	10.884,00	331,74

Il Presidente valutando l'orario raggiunto e la disponibilità dei componenti della commissione, propone di sospendere la seduta e di aggiornarla al giorno martedì 21 novembre 2017 alle ore 9:30.

Pertanto, il Presidente alle ore 12:30 dichiara chiusa la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente:

• Dott. Davide Crobu 

I Componenti:

• Dott. Enrico Garau 

• Arch. Giorgio Spiga 



**VERBALE N.3 DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE
DEL 21/11/2017**

OGGETTO: SUPPORTO AL RUP PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITA' OFFERTA TECNICA SERVIZI DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI – CENTRI PER L'IMPIEGO – DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)

L'anno duemiladiciassette il giorno 21 del mese di novembre, alle ore 9:30 presso gli uffici della sede centrale dell'ASPAL, in seduta riservata, si è riunita la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione del D.G. n. 1192/ASPAL del 14/09/2017 preposta alla valutazione dell'offerta tecnica della gara in oggetto secondo le modalità previste dall'articolo 6.8 del Capitolato d'Oneri dell'appalto specifico e fornire supporto al RUP nella verifica della congruità delle offerte anormalmente basse.

Sono presenti i componenti della commissione:

1. Dott. Davide Crobu - Presidente;
2. Dott. Enrico Garau - Componente;
3. Arch. Giorgio Spiga – Componente;

PREMESSO

Che con determinazione del Direttore Generale n.943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali – Centri per l'impiego – dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni – ID 1737;

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati;

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Che con determinazione del Direttore Generale n.1192 del 14/09/2017 sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che in data 15/11/2017, prot. N. 111204 il RUP, ai sensi dell'art.5.3 delle Linee Guida ANAC n.3 del 2016, ha richiesto alla Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e, a tal fine, è stata trasmessa la seguente documentazione:

Che in data 17 e 20 novembre si è riunita la Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e di cui sono stati redati i verbali n.1 e 2.

Tutto ciò premesso:



Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta.

La Commissione si concentra sulle singole voci di costo e, in particolare, sulla voce Costo della manodopera.

Nella tabella relativa all'analisi dei costi, la Servizi Ambientali S.r.l propone una differenziazione tra attività "ordinarie" e attività "supplementari", differenza non prevista nel capitolato d'oneri e non sufficientemente spiegato se tali attività "supplementari" siano attività non programmabili o attività non giornaliere. In base alle tabelle Ministeriali modificate dalle statistiche aziendali, prodotte dalla stessa società, le prime avrebbero un costo orario di Euro 14,52, mentre le seconde di Euro 12,25. Dall'analisi del CCNL citato si evince l'utilizzo del termine "supplementare" solo per le ore di cosiddette di "straordinario" ovvero "... quello corrispondente alle prestazioni lavorative svolte oltre l'orario di lavoro concordato tra le parti nel contratto individuale ed entro il limite del tempo pieno", pertanto "Le ore di lavoro supplementari sono retribuite come ore ordinarie, incrementate ai sensi dell'art. 3, comma quarto, del decreto legislativo n. 61/2000, dell'incidenza della retribuzione delle ore supplementari su tutti gli istituti retributivi indiretti e differiti, compreso il TFR, determinata convenzionalmente e forfaitariamente, tra le parti, nella misura del 28%, calcolato sulla retribuzione base e retribuito il mese successivo all'effettuazione della prestazione."

Il costo medio orario relativo alle ore supplementari fornito dalla Servizi Ambientali S.r.l. corrisponde effettivamente a quello tabellare maggiorato del 28%. Tuttavia, la Commissione rileva che tali ore sono state attribuite a 4 operai di 3° livello, per i quali non sarebbero stati considerati i costi relativi alle ore "ordinarie". Infatti, dalla tabella prodotta dalla Servizi Ambientali S.r.l., risulta che le ore "ordinarie" sarebbero appannaggio di 39 unità di lavoro (operai di 2° livello), mentre quelle "supplementari" sarebbero appannaggio di altre 4 unità (operai di 3° livello), quindi, evidentemente, unità di lavoro diverse fra loro. Inoltre, la Commissione rileva che non viene sufficientemente chiarito dalla Servizi Ambientali s.r.l. le modalità di esecuzione delle prestazioni ascrivibili alle attività supplementari, dato che le unità di lavoro che dovrebbero svolgere tali prestazioni sono solamente 4 e, peraltro, allocate nelle sole sedi di Cagliari, Olbia e Sassari, anziché distribuite pro quota nel territorio dove le prestazioni devono essere rese.

La Commissione rileva che la Servizi Ambientali s.r.l., non ha prodotto le tabelle Ministeriali, ma soltanto quelle corrette in base a delle statistiche aziendali. Pertanto, al fine di verificare quale sia il minimo tabellare, la Commissione procede ad una ricerca tramite internet. La Commissione consulta e acquisisce le tabelle Ministeriali dal sito internet del Ministero del lavoro e rileva che:

1. Esiste un contratto più aggiornato (del 2014) rispetto a quello prodotto dalla ditta Servizi Ambientali S.r.l.
2. Le tabelle ministeriali alla voce "Costo Medio Orario" riportano il valore di Euro 15,53 per un operaio di 2° livello e di Euro 16,27 per un operaio di 3° livello, contro i 14,52 Euro per l'operaio di secondo livello indicato dalla ditta.
3. Lo sgravio IRAP, pari al 3,9%, comporterebbe una riduzione del costo medio orario di 0,55 Euro.

Pertanto, non viene sufficientemente giustificata la riduzione del costo medio orario che la Servizi Ambientali dichiara di godere grazie a sgravi contributivi su IRAP e "ulteriori elementi derogabili che determinano una lieve oscillazione sui valori indicati nelle tabelle ministeriali, sempre garantendo il pieno rispetto dei trattamenti salariali minimi inderogabili." Infatti, i primi comporterebbero una riduzione del costo medio orario di 0,55 e, per quanto riguarda gli altri sgravi di cui la ditta dichiara di godere, che comporterebbero una "lieve" oscillazione sui valori indicati nelle tabelle ministeriali, non è stato fornito un quadro analitico chiaro che consenta di quantificarne l'esatta l'entità.

Inoltre, dall'analisi del CCNL che la Servizi Ambientali s.r.l. dichiara di applicare, la Commissione rileva che la prestazione lavorativa giornaliera non possa essere inferiore a 2 ore e che il monte ore minimo annuale per un contratto



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO


di tipo part-time non possa essere inferiore alle 600 ore annuali. In relazione alla garanzia del rispetto di tale obbligo non è stata fornita alcuna informazione e/o documentazione.

Il Presidente valutando l'orario raggiunto e la disponibilità dei componenti della commissione, propone di sospendere la seduta e di aggiornarla al giorno martedì 22 novembre 2017 alle ore 9:30.


Pertanto, il Presidente alle ore 11:45 dichiara chiusa la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente:

• Dott. Davide Crobu 

I Componenti:

• Dott. Enrico Garau 

• Arch. Giorgio Spiga 



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VERBALE N.4 DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DEL 22/11/2017

OGGETTO: SUPPORTO AL RUP PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITA' OFFERTA TECNICA SERVIZI DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI – CENTRI PER L'IMPIEGO – DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)

L'anno duemiladiciassette il giorno 22 del mese di novembre, alle ore 9:30 presso gli uffici della sede centrale dell'ASPAL, in seduta riservata, si è riunita la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione del D.G. n. 1192/ASPAL del 14/09/2017 preposta alla valutazione dell'offerta tecnica della gara in oggetto secondo le modalità previste dall'articolo 6.8 del Capitolato d'Oneri dell'appalto specifico e fornire supporto al RUP nella verifica della congruità delle offerte anormalmente basse.

Sono presenti i componenti della commissione:

1. Dott. Davide Crobu - Presidente;
2. Dott. Enrico Garau - Componente;
3. Arch. Giorgio Spiga – Componente;

PREMESSO

Che con determinazione del Direttore Generale n.943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali – Centri per l'impiego – dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni – ID 1737;

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati;

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Che con determinazione del Direttore Generale n.1192 del 14/09/2017 sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che in data 15/11/2017, prot. N. 111204 il RUP, ai sensi dell'art.5.3 delle Linee Guida ANAC n.3 del 2016, ha richiesto alla Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e, a tal fine, è stata trasmessa la seguente documentazione:

Che in data 17, 20 e 21 novembre si è riunita la Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e di cui è stati redati i verbali n.1, 2, e 3.

Tutto ciò premesso:



Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta.

La Commissione si concentra sulla tabella allegata alla relazione prodotta dalla Servizi Ambientali S.r.l. denominata "dettaglio dei costi di investimento, per macchinari, attrezzature e prodotti".

La ditta dichiara che "la quantificazione del consumo dei prodotti e dei materiali si basa su dati medi di settore nonché su riscontri eseguiti a consuntivo nel corso dell'esecuzione di servizi simili. La relativa valorizzazione economica è stata effettuata tenendo in considerazione accordi di fornitura già esistenti e scorte di magazzino già disponibili. Il costo dei macchinari riferito alla tipologia dei servizi da eseguire così come previsti nel capitolato, si basa su dati medi di settore, su riscontri eseguiti a consuntivo nel corso dell'esecuzione di servizi simili, nonché sulle attuali disponibilità di magazzino."

Relativamente alle predette voci di costo, la Società fornisce una tabella allegata in cui si ripartiscono in maniera dettagliata le singole voci di costo dei beni di investimento, macchinari e attrezzature, con le relative quote di ammortamento, e dei beni di consumo.

La Commissione, in riferimento ai beni di investimento rileva una incongruenza nel calcolo relativo alla voce di "costo unitario materiali igienici", dove è indicato il valore di Euro 1,20 che moltiplicato per 306 unità darebbe Euro 367,20 anziché Euro 4.406,40, come riportato in tabella. Se l'importo di costo complessivo fosse quello corretto il costo unitario dovrebbe essere pari a 14,40 Euro. A parte l'errore di tipo materiale che compare nella tabella, non è sufficientemente spiegato come la Servizi Ambientali S.r.l. abbia costruito la voce di costo e a cosa si riferisca la quantità di "306" unità.

		Quantità	Costo unitario	Costo complessivo	Costo annuale
MACCHINARI	ASPIRAPOLVERE	10	€ 318,00	€ 3.180,00	€ 636,00
	ASPIRATORE PER AREE ESTERNE	1	€ 272,50	€ 272,50	€ 54,50
	PULITORE A VAPORE	1	€ 1.695,00	€ 1.695,00	€ 339,00
COSTO MACCHINARI PER UN ANNO					€ 1.029,50
ATTREZZATURE	CARRELLO ATTREZZATO	33	€ 230,00	€ 7.590,00	€ 1.518,00
	CARRELLO A DUOMO	11	€ 113,07	€ 1.243,77	€ 248,75
	CARRELLO A "X"	6	€ 73,75	€ 442,50	€ 88,50
	ATTREZZI	50	€ 25,00	€ 1.250,00	€ 250,00
	SISTEMI DOSAGGIO	3	€ 100,00	€ 300,00	€ 60,00
	BACHECA FOGLIO FIRME	130	€ 5,00	€ 650,00	€ 130,00
	BIOLUMINOMETRO	1	€ 1.187,00	€ 1.187,00	€ 237,40
	SCALA BACHARACH	40	€ 15,00	€ 600,00	€ 120,00
	CONTENITORI RIFIUTI BAGNI	256	€ 25,00	€ 6.400,00	€ 1.280,00
	CONTENITORI RIFIUTI UFFICI	429	€ 4,75	€ 2.037,75	€ 407,55
TAPPETI ANTIPOLVERE	39	€ 60,00	€ 2.340,00	€ 468,00	
COSTO ATTREZZATURE PER UN ANNO					€ 4.808,20
COSTO MACCHINARI E ATTREZZATURE					€ 5.837,70
MATERIALI PER LA PULIZIA	PANNI	420	€ 2,00	€ 840,00	€ 840,00
	PRODOTTI CHIMICI	1684	€ 1,50	€ 2.526,00	€ 2.526,00
COSTO MATERIALI PER LA PULIZIA PER UN ANNO					€ 3.366,00
MATERIALI IGIENICI	MATERIALI BAGNO	306	€ 14,40	€ 4.406,40	€ 4.406,40
COSTO MATERIALI IGIENICI PER IL BAGNO PER UN ANNO					€ 4.406,40
COSTO MACCHINARI, ATTREZZATURE E PRODOTTI PER UN ANNO					€ 13.610,10

Anche in riferimento alle altre voci di costo (come ad esempio i panni e i prodotti chimici), non sono sufficientemente spiegate le modalità con cui sono state costruite le voci di costo.



La Commissione rileva che l'ammortamento è calcolato al 20% anche sulle attrezzature, quindi con una vita utile dei beni pari a 5 anni.

Per quanto riguarda la spesa per prodotti di consumo dei servizi igienici (carta igienica, salviette per le mani e il sapone), la Commissione si concentra sul valore indicato nella tabella del dettaglio dei costi di investimento, per macchinari, attrezzature e prodotti. Tale valore risulta essere pari a € 4.406,40. Non essendo riportato dalla Società alcun metodo di quantificazione del costo *standard* e, in particolare, di quello unitario di ogni singolo bene di consumo, nonché al consumo medio giornaliero previsto, la Commissione, al fine di ottenere un riscontro oggettivo, procede ad una breve indagine condotta attraverso internet sito del MEPA www.acquistinretepa.it

Dal Mepa è possibile rilevare i prezzi di riferimento per altre forniture sui seguenti beni di consumo destinati all'igiene personale:

- Carta igienica (Prezzo della carta igienica Tork Jumbo 2 veli 360mt per la Regione Sardegna: Euro 3,74)
- Salviette monouso per le mani (Prezzo asciugamano piegato a V/Z 1velo Tork, Euro 0,0033 a pezzo)
- Sapone liquido (Prezzo sapone mani liquido neutro lt.1 Sanny, Euro 0,57 a pezzo)

Il costo della ditta Servizi Ambientali S.r.l. risulta essere stimato sulla base dei seguenti consumi (2 salviette, 1 mt di carta igienica e 2 dosi di sapone per le mani):

Tipo	Dipendenti	frequenza	giorni	Costo salviette	Costo totale
Salviette mani	625	2	260	0,0033	€ 1.072,50
Carta igienica	625	1	260	0,010389	€ 1.688,21
Sapone per le mani	625	2	260	0,0057	€ 1.852,50
Totale annuo					€ 4.613,21

A tal fine la Commissione rileva che la stima effettuata dalla Società potrebbe essere sottostimata in quanto è stato considerato soltanto il personale dell'ASPAL (625 unità) e non anche di un certo numero di utenti che, verosimilmente, potrebbe far uso dei servizi igienici. In ogni caso, la Servizi Ambientali S.r.l. non fornisce alcuna documentazione in merito ai consumi medi dei materiali da bagno.


Il Presidente, valutando l'orario raggiunto e la disponibilità dei componenti della commissione, propone di sospendere la seduta e di aggiornarla al giorno martedì 27 novembre 2017 alle ore 9:30.

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente:

• Dott. Davide Crobu 

I Componenti:

• Dott. Enrico Garau 

• Arch. Giorgio Spiga 



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AGENZIA SARDA PRO SU TRABALLU
AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

VERBALE N.5 DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DEL 27/11/2017

OGGETTO: SUPPORTO AL RUP PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITA' OFFERTA TECNICA SERVIZI DI PULIZIA DELLA SEDE LEGALE E DEGLI UFFICI TERRITORIALI – CENTRI PER L'IMPIEGO – DELL'AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL)

L'anno duemiladiciassette il giorno 27 del mese di novembre, alle ore 9:30 presso gli uffici della sede centrale dell'ASPAL, in seduta riservata, si è riunita la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione del D.G. n. 1192/ASPAL del 14/09/2017 preposta alla valutazione dell'offerta tecnica della gara in oggetto secondo le modalità previste dall'articolo 6.8 del Capitolato d'Oneri dell'appalto specifico e fornire supporto al RUP nella verifica della congruità delle offerte anormalmente basse.

Sono presenti i componenti della commissione:

1. Dott. Davide Crobu - Presidente;
2. Dott. Enrico Garau - Componente;
3. Arch. Giorgio Spiga – Componente;

PREMESSO

Che con determinazione del Direttore Generale n.943 del 18.07.2017 è stato indetto un "Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di pulizia della sede legale e degli uffici territoriali – Centri per l'impiego – dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), per il periodo di dodici mesi, con opzione di rinnovo eventuale per ulteriori dodici mesi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni – ID 1737;

Che con la sopra citata Determinazione sono stati approvati gli schemi della lettera di invito, il Capitolato d'oneri e i suoi allegati;

Che il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

Che con determinazione del Direttore Generale n.1192 del 14/09/2017 sono stati nominati il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice preposti ai lavori di aggiudicazione del servizio in oggetto.

Che in data 15/11/2017, prot. N. 111204 il RUP, ai sensi dell'art.5.3 delle Linee Guida ANAC n.3 del 2016, ha richiesto alla Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e, a tal fine, è stata trasmessa la seguente documentazione:

Che in data 17, 20, 21 e 22 novembre si è riunita la Commissione Giudicatrice la formulazione di un parere motivato in merito alla congruità dell'offerta presentata da Servizi Ambientali S.r.l. e di cui sono stati redati i verbali n.1, 2, 3,e 4.

Tutto ciò premesso:





Il Presidente, dopo aver verificato la presenza delle persone sopra menzionate, dichiara aperta la seduta.


La Commissione dopo aver analizzato la relazione presentata dalla Servizi Ambientali s.r.l., per quanto rilevato nei verbali della Commissione giudicatrice n. 1, 2, 3, e 4, rispettivamente del 17, 20, 21 e 22 novembre, rispetto alla richiesta di formulare un parere motivato sulla congruità dell'offerta presentata dalla Servizi Ambientali S.r.l., ritiene che l'offerta non è da considerarsi congrua e sostenibile nel tempo in quanto:

1. Non è stata fornita adeguata e sufficiente documentazione in merito ai tempi di esecuzione dei servizi richiesti;
2. Non sono state fornite sufficienti giustificazioni in merito ad una così elevata produttività su servizi che la stessa Servizi Ambientali S.r.l. riconosce essere assimilabili a "prestazioni standard", pur avendoli consuntivati in appalti similari;
3. Non è stata adeguatamente motivata la riduzione di retribuzione oraria rispetto ai minimi tabellari Ministeriali;
4. Non è stata adeguatamente motivata la suddivisione tra attività ordinarie e supplementari; suddivisione che si traduce in un ingiustificato abbattimento del costo della manodopera;
5. Non è stata fornita adeguata documentazione di dettaglio in merito alla costruzione dei costi dei materiali di consumo e di quelli relativi ai servizi igienici;
6. Non è stato considerato alcun margine per le imprese sub-appaltatrici di cui la Servizi Ambientali S.r.l. intenderebbe avvalersi e che anche queste, si presume, dovrebbero conseguire;

Pertanto, il Presidente alle ore 13:15 dichiara chiusa la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente:

• Dott. Davide Crobu 

I Componenti:

• Dott. Enrico Garau 

• Arch. Giorgio Spiga 