



Servizio: Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili

Settore: APPALTI DI BENI E SERVIZI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1964 del 15-07-2019

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO DI INDAGINE DI MERCATO EX ART. 66, COMMA 1 DEL D. LGS 50/2016 E SS.MM.II PER L'ACQUISIZIONE DEGLI STRUMENTI PERFORMANSE ECHO E ORIENTE E RELATIVA FORMAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA.
-----------------	--

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.05.2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro";

VISTO l'art. 10 della L.R. n. 9/2016 che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive per il lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTO l'articolo 13 della L.R. n. 9/2016 che individua, quali organi dell'ASPAL, il Direttore ed il Collegio dei revisori dei conti;

VISTO l'articolo 14 della L.R. n. 9/2016 che disciplina i compiti di coordinamento, direzione e controllo da parte del Direttore generale dell'ASPAL;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 36/5 del 16.06.2016 recante "Approvazione preliminare Statuto Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro" ed approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 37/11 del 21.06.2016;

VISTA la determinazione n. 2009/ASPAL del 29.12.2017 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'ASPAL;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n.130 del 20.11.2014 con il quale è stato nominato il Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia regionale per il lavoro;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 14/28 del 20.03.2018 con la quale viene nominato Direttore dell'ASPAL il Dott. Massimo Temussi;

VISTO il Decreto N.P. 9209/11 del 27.03.2018 a firma dell'Assessore degli AA.GG., Personale e Riforma della Regione, con il quale sono state conferite al Dott. Massimo Temussi le funzioni di Direttore Generale dell'ASPAL, ai sensi dell'art. 14 della L.R. 9/2016, fino ai 90 giorni successivi alla scadenza della legislatura in corso;

VISTA la Legge Regionale 11 gennaio 2018, n. 1 - Legge di stabilità 2018;

VISTA la Legge Regionale 11 gennaio 2018, n. 2 - Bilancio di previsione triennale 2018-2020;

VISTA la Determinazione n. 567/ASPAL del 11.04.2018 concernente l'approvazione del Programma Annuale delle Attività 2018 ex art. 14, comma 1, L.R. 9/2016 e art. 3, comma 2, dello Statuto;

VISTO il verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 11 del 21.05.2018 con il quale il Collegio stesso assevera l'importo dei debiti e crediti dell'Aspal, ex. art. 11 c. 6 lette. j) D.Lgs 118/2011;

VISTA la Determinazione n. 954/ASPAL del 08.06.2018 con la quale si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;

VISTA la Determinazione n. 1011/ASPAL del 20.06.2018 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2018 - 2020 dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro e degli allegati tecnici - Articolo 14, comma 1, lettere b) e d) della L.R. 9/2016";

VISTA la Deliberazione n. 33/33 del 26.06.2018 con la quale la Giunta Regionale ha rilasciato il nulla osta all'immediata esecutività alla predetta Determinazione n. 1011/ASPAL del 20.06.2018 di approvazione del Bilancio di previsione 2018-2020 dell'ASPAL;

VISTO, inoltre, l'art. 11 dello Statuto che prevede che l'ASPAL sia organizzata in Direzione generale e Servizi, così come nel regolamentato dal Titolo II della L.R. n. 31/1998 e s.m.i.;

VISTA la Determinazione n. 8/ASPAL del 05.01.2017 con la quale sono stati attribuite le titolarità degli incarichi dirigenziali dell'ASPAL;

VISTA la Determinazione n. 69/ASPAL del 27.01.2017 con la quale sono state attribuite le deleghe di firma e sono state modificate le denominazioni e le relative funzioni dei Servizi dell'ASPAL;

VISTO l'articolo 25, lett. b) della L.R. 13 novembre 1998 n. 31, recante "Compiti del Direttore di servizio" ed in particolare i poteri di spesa e di acquisizione delle entrate;

VISTA la Determinazione n. 334/ASPAL del 31.05.2016 con la quale vengono attribuite ai Dirigenti dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro le funzioni previste dall'art. 4 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTA la determinazione n.2443/ASPAL del 26.11.2018 avente ad oggetto "Determinazione n.503/ASPAL del 05.04.2018 recante "attribuzione delega di firma al Dott. Gianluca Calabrò, Direttore del servizio Bilancio e Rendicontazione, in assenza temporanea del Direttore Generale Dott. Massimo Temussi" – integrazione";

VISTA la determinazione n. 2505/ASPAL del 29.11.2018 avente ad oggetto " Conferimento di funzioni di Direttore ad interim del Servizio "Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzione di beni mobili ed immobili" alla Dott.ssa Silvia Cocco a far data al 01.02.2018;

VISTA la Determinazione n. 617/ASPAL del 05/03/2019 avente ad oggetto "Conferimento e proroga di incarichi di unità organizzativa di livello non dirigenziale (Settori) dell'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro ex articolo 13 L.R. 31/1998 come modificato dalla L.R. 24/2014";

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti" così come modificato dal D. Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 5/10/2010, Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo n. 163 del 12/4/2006 e ss.mm.ii. in quanto vigente;

VISTA la Legge regionale Sardegna n. 8 del 13 Marzo 2018 concernente "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori servizi e forniture;

VISTA la richiesta di fornitura trasmessa dal Servizio di Coordinamento dei Servizi territoriali e governance del 22.05.2019 al Servizio di sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili, debitamente autorizzata dal Direttore del succitato servizio, concernente l'acquisizione degli strumenti PerformanSe Echo e Oriente nell'ambito dei Servizi al Lavoro, depositata agli atti del procedimento, con allegata la dichiarazione, da parte del Direttore Generale di Performanse SAS, del possesso dei diritti esclusivi di evoluzione e manutenzione degli strumenti Perf Echo, Perf Oriente et Evolution;

VISTA l'ulteriore richiesta di fornitura trasmessa dal Servizio di Coordinamento dei Servizi territoriali e governance del 22.05.2019 al Servizio di sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni di beni mobili e immobili, debitamente autorizzata dal Direttore del succitato servizio, concernente l'acquisizione del Servizio di formazione abilitante all'utilizzo del modello di competenze PerformanSe per gli operatori dei Servizi al Lavoro a supporto delle attività di Orientamento, inserimento e reinserimento lavorativo, depositata agli atti del procedimento, con allegata la dichiarazione della Società Performanse SAS attestante che la società RisorSe snc è il suo Parter esclusivo per l'Italia dal 2007 per la promozione degli strumenti di cui trattasi, oltre che essere unico soggetto autorizzato in Italia all'erogazione della specifica formazione abilitante relativa alla alla conoscenza, interpretazione e applicazione del modello di valutazione PerformanSe;

VISTO il parere favorevole del Direttore del Servizio sistemi informativi, affari legali, anticorruzione e controlli, agli atti di questo procedimento;

VISTO l'art. 36, comma 7, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone che l'ANAC, con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le Stazioni Appaltanti e migliorare la qualità delle indagini di mercato;

VISTO il par.1 delle Linee guida n.8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC avente ad oggetto:“.....Linee Guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi infungibili,” che sul punto dell'infungibilità di un servizio precisa espressamente che *“In via preliminare appare opportuno ricordare che, da un punto di vista giuridico ed economico, i concetti di infungibilità ed esclusività non sono sinonimi. L'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali, secondo cui solo il titolare di un diritto di esclusiva (brevetto) può sfruttare economicamente un certo prodotto o servizio, mentre un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno. In altri termini, un bene può essere sostituibile a un altro soggetto a privativa industriale, in quanto permette di soddisfare il medesimo bisogno garantito dal secondo. Un bene o servizio può essere infungibile, anche se non vi è alcun brevetto sullo stesso. Per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse. Naturalmente, trattandosi di una deroga all'evidenza pubblica, occorre che l'infungibilità sia debitamente accertata e motivata nella delibera o determina a contrarre dell'amministrazione”.*

VISTO il par.2.3 delle Linee guida n.8 ANAC che recita espressamente *“.....in questi casi, la stazione appaltante deve informare il mercato, con congruo anticipo, circa le proprie intenzioni di acquisto, invitando gli operatori economici a suggerire e a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l'esistenza di un unico fornitore. La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a quindici giorni ovvero scegliendo altre forme idonee a garantire la trasparenza del proprio operato e la più ampia diffusione dell'iniziativa e la maggiore partecipazione alla stessa.”.*

VISTO, altresì, le ulteriori previsioni contenute nel par.2.3 delle Linee Guida sopra indicate che recitano espressamente: *“.....la stazione appaltante non può accontentarsi al riguardo delle dichiarazioni presentate dal fornitore, ma deve verificare l'impossibilità a ricorrere a fornitori o soluzioni alternative attraverso consultazioni di mercato, rivolte anche ad analizzare i mercati comunitari e/o, se del caso, extraeuropei. Neppure un presunto più alto livello qualitativo del servizio ovvero la sua rispondenza a parametri di maggior efficienza può considerarsi sufficiente a giustificare l'infungibilità. Si tratta, infatti, di elementi che, da soli, non possono condurre al ricorso alla procedura negoziata senza bando precludendo, in tal modo, ad altri potenziali concorrenti di presentare offerte qualitativamente equipollenti se non superiori al presunto unico fornitore in grado di soddisfare certi standard”.*

VISTO l'art.68 del D.Lgs 82/2005 e ss.mm.ii. che recita: *“Le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:*

- a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione
- b) riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;
- c) software libero o a codice sorgente aperto;
- c-bis) software fruibile in modalità cloud computing;
- d) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;

RITENUTO OPPORTUNO, per le motivazioni sopra esposte, pubblicare un Avviso volto a consultare il mercato al fine di verificare l'eventuale infungibilità delle prestazioni degli strumenti PerformanSe Echo e Oriente nell'ambito dei Servizi al Lavoro e della relativa formazione abilitante all'utilizzo del modello di competenze PerformanSe per gli operatori dei Servizi al Lavoro a supporto delle attività di Orientamento, inserimento e reinserimento lavorativo;

RITENUTO ALTRESI' assicurare l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato tramite avviso pubblico di manifestazione di interesse che verrà pubblicato, per quindici giorni consecutivi, nella sezione “Bandi e gare d'appalto”, sulla piattaforma telematica www.sardegncat.it e sul MIT, nonché al fine di darne massima divulgazione un estratto del succitato avviso (All. 2) verrà pubblicato anche sulla Gazzetta Aste e Appalti Pubblici.

CONSIDERATO che

- nel caso in cui venga confermata l'infungibilità delle prestazioni richieste, questa amministrazione procederà con l'affidamento degli strumenti Perf. Echo e Perf.Oriente alla Società Performanse SAS e alla Società RisorseSe snc, partner esclusivo per l'Italia della Società Performanse SAS, per la specifica formazione del modello di valutazione PerformanSe, ai sensi dell'art.63 co.2, lett.b) punto 2 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. tale operatore economico possa garantire con adeguata efficienza il soddisfacimento delle finalità perseguite da questa Amministrazione;
- nel caso della presenza di altri operatori economici sul mercato che forniscano gli strumenti Perf. Echo e Perf.Oriente e la relativa formazione, questa Amministrazione procederà ad individuare l'operatore economico attraverso l'avvio di un'apposita procedura d'appalto (RDO) ai sensi dell'art.36 co.2 lett.b) e co.6 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che a tal fine è stato redatto apposito schema di avviso di manifestazione d'interesse che sarà allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTI lo schema di “Avviso di manifestazione di interesse” che, allegato al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale (All. 1);

DATO ATTO che il presente atto non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né di proposta contrattuale, ma viene

pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

ATTESO che, in ragione di quanto precisato al precedente capoverso, il presente atto non presenta aspetti contabili e che, quindi, con successivo provvedimento verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 concernente norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;

Per le motivazioni esposte in premessa:

DETERMINA

Art. 1) Di autorizzare la pubblicazione di una RDI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma SardegnaCAT finalizzata a consultare il mercato al fine di verificare l'eventuale infungibilità delle prestazioni degli strumenti PerformanSe Echo e Oriente nell'ambito dei Servizi al Lavoro e per l'acquisizione del Servizio di formazione abilitante all'utilizzo del modello di competenze PerformanSe per gli operatori dei Servizi al Lavoro a supporto delle attività di Orientamento, inserimento e reinserimento lavorativo

Art. 2) Di approvare lo schema di "Avviso pubblico di manifestazione di interesse" che, allegato al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale (*All. 1*), finalizzato all'espletamento della RDI;

Art.3) Di dare atto che, nell'ipotesi in cui venga confermata l'infungibilità delle prestazioni richieste, questa amministrazione procederà con l'affidamento del Servizio PerformanSe Echo alla Società PerformanSe SAS e alla Società RisorseSe snc, partner esclusivo per l'Italia della Società PerformanSe SAS per la specifica formazione del modello di valutazione PerformanSe, ai sensi dell'art.63 co.2, lett.b) punto 2 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. in quanto tale operatore possa garantire con adeguata efficienza il soddisfacimento delle finalità perseguite dall'Amministrazione;

Art. 4) Di dare atto che la presenza di altri operatori economici sul mercato rende il servizio/bene in oggetto fungibile e che, di conseguenza, l'operatore in grado di eseguire il servizio verrà individuato attraverso l'avvio di una apposita procedura d'appalto (RDO) ai sensi dell'art.36 co.2 lett.b) e co.6 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.,

Art. 5) Di dare atto che, in ragione del punto precedente, il presente atto non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né di proposta contrattuale, ma viene pubblicato solo al fine di svolgere un'indagine di mercato, a scopo puramente esplorativo e pertanto non vincola in alcun modo l'ASPAL;

Art. 6) Di dare atto che il presente provvedimento non contempla aspetti contabili e che, quindi, con successivo atto verrà assunto l'impegno di spesa atto a garantire la relativa copertura finanziaria;

Art. 7) Di dare atto che l'avviso pubblico di manifestazione di interesse verrà pubblicato, per quindici giorni consecutivi, nella sezione "Bandi e gare d'appalto", sulla piattaforma telematica www.sardegncat.it e sul MIT, nonché al fine di darne massima divulgazione un estratto del succitato avviso (*All. 2*) verrà pubblicato anche sulla Gazzetta Aste e Appalti Pubblici.

Art.8) Di dare atto che la presente verrà pubblicata nell' Albo Determine online sul sito dell'ASPAL www.regione.sardegna.it/agenziaregionaleperillavoro.

Il Referente dell'istruttoria: Cristiana Cannas

Allegati:

- 1) *Schema "Avviso di manifestazione di interesse"*
- 2) *Estratto Avviso di manifestazione di interesse.*

Visto
Del Coordinatore del Settore
STEFANIA SOLLAI

Il Direttore del Servizio Sicurezza dei luoghi di lavoro, forniture e manutenzioni dei beni mobili e immobili
F.to AD INTERIM SILVIA COCCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate