

PROGETTO DI SERVIZIO

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO DI PERSONALE APPARTENENTE A RUOLI PROFESSIONALI DIVERSI PRESSO L’AGENZIA SARDA PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (ASPAL), PER IL PERIODO DI 12 MESI CON OPZIONE DI RINNOVO PER ULTERIORI 12 MESI.

NR. GARA: 7312988

CIG: 776482584A

CPV: 79620000-6

A Premessa	pag. 3
B Relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio	pag. 3
C Oggetto del Servizio.....	pag. 5
D Normativa di riferimento.....	pag. 13
E Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008	pag. 15
F Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	pag. 15
G Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi	pag. 16
H Capitolato speciale descrittivo e prestazionale	pag. 16

A - Premessa

Il presente progetto è redatto dall'Agencia sarda per le politiche attive del lavoro - ASPAL, in adempimento alle disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 recante "Disposizioni per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (c.d. Codice degli Appalti), entrato in vigore il 19/4/2016.

L'art. 23 del Codice, "livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi", al comma 14 prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata, di regola, in un unico livello e predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio e, in base al comma 15, deve contenere:

- A) la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- B) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D. Lgs. n. 81/2008;
- C) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- D) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- E) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Nei paragrafi seguenti e negli allegati ivi richiamati si sviluppano e dettagliano i contenuti progettuali previsti dalla normativa vigente.

B - Relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

L'ASPAL, in seguito all'entrata in vigore della L.R. n. 9/2016 ha subito una radicale trasformazione in ragione dell'aumento cospicuo delle proprie competenze e della conseguente riorganizzazione della struttura amministrativa con l'istituzione di nuovi sette Servizi fino ad allora inesistenti.

Le attività amministrative e tecniche connesse a tale cambiamento non possono essere espletate con la sola forza lavoro del personale di ruolo dipendente dell'Agencia in quanto sono necessarie figure professionali specialistiche che integrino il personale presente nell'organico dell'Agencia.

Stante il fatto che, allo stato attuale, non si sono ancora completate le procedure relative all'espletamento dei concorsi pubblici per il reclutamento del personale di ruolo previsto nella dotazione organica dell'ASPAL, si ritiene necessario far fronte alla suddetta esigenza, mediante il ricorso alla somministrazione di lavoro ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 165/2001, che dispone che "per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti".

C - Oggetto del servizio

L'appalto regolato dal presente capitolato tecnico ha ad oggetto l'individuazione di una Agenzia di somministrazione lavoro, in possesso dell'autorizzazione prevista dal Decreto Ministeriale del 5 maggio 2004, pubblicato in G.U. n° 153 del 2 Luglio 2004, in grado di somministrare, ai sensi del D. Lgs. n° 81/2015, prestazioni di lavoro temporaneo (o equipollente per i Paesi membri U.E.), espresse in termini di monte orari distinti per singolo Ruolo, Categoria e qualifica professionale come di seguito specificato. Il ricorso a tali prestazioni risponde all'esigenza di fornire all'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (di seguito ASPAL) uno strumento flessibile che consenta di fronteggiare contingenti carenze di Personale appartenente a Ruoli e qualifiche professionali diversi in modo da garantire l'adempimento di tutte le attività aziendali, specificando, pertanto, il carattere integrativo, del tutto residuale, di tale strumento rispetto alle ordinarie procedure selettive in materia di assunzione di Personale dipendente, Comparto CCRL, che l'ASPAL ha attualmente in corso e che intenderà attivare.

D - Normativa di riferimento

La procedura di gara è indetta in conformità alla seguente normativa:

- Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici che abroga la Direttiva 2004/18/CE, e successive modifiche e la normativa di recepimento degli obblighi derivanti dalle nuove disposizioni normative dei due Stati Membri;
- Varie fonti normative nazionali e regionali in materia di procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi, e di recepimento delle regole della concorrenza;
- D. Lgs. n° 81/2015 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183;
- Altre normative di Settore.

E - Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

L'art. 26 comma 3 del D.lgs. n. 81/2008 (Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro) e s.m.i. prescrive l'obbligo per il datore di lavoro di elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze, in breve denominato DUVRI, indicando le misure da adottare per eliminare o, ove ciò non risulti possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze, e i relativi costi della sicurezza, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture ad un appaltatore o a lavoratori autonomi, all'interno dell'ambiente lavorativo dell'Amministrazione. L'obbligo di cui al comma 3 non si applica, tra l'altro, ai servizi di natura intellettuale, sempre che essi non comportino rischi derivanti dal rischio di incendio di livello elevato (articolo 26 comma 3-bis).

In relazione a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008, l'ASPAL non ha predisposto il DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze), trattandosi di attività di natura prettamente intellettuale che non richiede da parte del committente l'elaborazione del DUVRI. Inoltre, per l'adozione delle misure precauzionali che l'amministrazione intende adottare al fine di eliminare i potenziali rischi da interferenze, non sono individuabili costi aggiuntivi. Pertanto i costi della sicurezza sono allo stato attuale pari a zero.

F - Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

L'importo fissato a base di gara, per lotto unico non frazionabile, è pari a Euro 1.627.752,67 (IVA esclusa).

Le disponibilità finanziarie pubbliche complessivamente utilizzabili per il presente appalto sono a carico del Bilancio dell'ASPAL.

Al fine di stabilire l'entità del corrispettivo sopra indicato, sono state considerate le voci di spesa di cui all'Allegato 1 del Capitolato Tecnico.

I costi per gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso sono allo stato attuale pari a zero.

G - Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

La stima dei costi per addivenire al calcolo del corrispettivo d'appalto è riepilogata nella tabella di cui all'Allegato 1 del Capitolato Tecnico, che fornisce separata evidenza dei costi delle voci indicate.

H - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Per il dettaglio delle prestazioni con specifica indicazione delle singole azioni si rinvia al capitolato tecnico.